

目 录

总 序	001
序 言	001
编写说明	001
概 述	001
第一章 新民主主义革命的胜利	001
第一节 中共早期的革命活动	001
一、北伐军进入苏州	002
二、发动土地革命	003
第二节 开展抗日战争	004
一、拉开抗日斗争的序幕	005
二、坚持敌后斗争	006
第三节 民主革命的胜利	011
一、为战略反攻做准备	012
二、郊区解放	013
第二章 向社会主义过渡	016
第一节 恢复国民经济, 巩固新生政权	016
一、党政机关及社会团体的建立	016
二、土地改革	021

三、剿匪肃特和镇压反革命·····	026
四、国民经济的恢复和发展·····	028
第二节 社会主义制度的建立·····	029
一、农业和手工业社会主义改造·····	030
二、资本主义工商业的社会主义改造·····	040
第三章 社会主义建设的曲折探索 ·····	045
第一节 探索起步中的成就与问题·····	045
一、经济建设的良好起步·····	045
二、整风运动与反右派斗争·····	047
三、“大跃进”运动·····	048
四、人民公社化运动·····	053
第二节 度过困难时期·····	054
一、调整农业政策，恢复农业生产·····	054
二、大搞“瓜菜代”，积极发展副业·····	055
三、精简城镇人口，支援农业战线·····	057
四、社会主义教育运动·····	059
第四章 “文化大革命”十年 ·····	061
第一节 “文化大革命”爆发后的严重动乱局面·····	061
第二节 实行军管，实现大联合·····	062
第三节 “文化大革命”的结束·····	063
第四节 “文化大革命”时期的经济与文教工作·····	064
一、经济工作·····	064
二、文教工作·····	067

第五章 改革开放的起步与推进	072
第一节 徘徊中前进的两年	072
一、揭批和清查“四人帮”及其帮派体系	072
二、改正和平反冤假错案	074
三、引导教育科学文化工作走上正轨	074
第二节 经济体制改革的启动	076
一、家庭联产承包责任制的推行	076
二、农村非农产业的体制改革和发展	079
第三节 教育、科技、卫生体制改革和成就	098
一、教育改革的起步与发展	098
二、科技、卫生体制改革和进步	110
第六章 向社会主义市场经济转轨	116
第一节 苏州国家高新技术产业开发区的成立	116
一、新区管理委员会的成立	117
二、相关优惠政策与法规的出台	123
三、基础设施建设	126
第二节 招商引资与对外贸易	133
一、招商引资成效显著	133
二、对外贸易快速发展	139
三、省级开发区建设	143
四、经济发展的主要成就	144
第三节 教育、科技、文化及民生事业的主要成就	152
一、教育事业快速发展	153
二、科技事业显著进步	162
三、文化事业有序发展	164

四、民生事业不断拓展	169
第七章 在转型中实现经济社会全面发展	174
第一节 高新区(虎丘区)建制确立与“二次创业”战略	174
一、高新区(虎丘区)建制确立	174
二、“二次创业”战略	177
第二节 城区建设与科技产业开发	180
一、基础设施建设与房地产开发	180
二、高新技术产业开发	186
第三节 科技、文化、教育、卫生、民生等各项事业全面 提升	198
一、经济发展速度与质量、效益同步提升	198
二、科技创新成效显著	199
三、城乡建设有序推进	200
四、人民生活水平持续改善	201
五、社会建设全面加强	203
第四节 传统产业重获新生	204
一、传统农业的现代转型	204
二、名优产业发展	206
第五节 砥砺奋进：中共十八大以来的苏州高新区	211
一、砥砺奋进的苏州高新区经济、科技与社会发展新成就	211
二、科技创新、生态环境、改革开放、民生事业建设再上新 台阶	214
三、扶贫帮困	218
第六节 中共苏州高新区党建工作	226
一、高新区党建工作主要举措	226

二、高新区党建工作主要特色	230
第七节 新时代 新期待	235
一、站在新的发展起点上	236
二、发展进入新阶段	237
三、新时代的发展思路	239
四、实现转型发展的关键	240
附 录	245
一、高新区(虎丘区)所获各类荣誉称号	245
二、苏州高新区(虎丘区)大事记	247

总 序

在举国欢庆新中国成立 70 周年前夕，中国老区建设促进会王健会长请我为《全国革命老区县发展史》丛书作序，作为一名在老区战斗过并得到老区人民生死相助的老兵，回首往事，心潮澎湃，感慨万千，深感义不容辞，欣然应允。

中国革命老区，是以毛泽东为代表的中国共产党人在领导人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，争取民族独立和人民解放伟大斗争中建立的革命根据地，在这片红色的土地上，诞生了无数可歌可泣的革命英雄儿女，为后人树起了一座不朽的丰碑，她是新中国的摇篮，是党和军队的根。

在艰苦卓绝的战争年代，老区人民把自己的命运与中华民族的命运紧紧地联系在一起，与中国共产党和人民军队的命运紧紧地联系在一起，他们生死相依，患难与共。我曾亲历过战争年代，并得到过老区红哥红嫂的救助，切身感受到发生在身边的一幕幕撼天动地的革命故事，在那极其艰难的条件下，老区人民倾其所有、破家支前，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲。“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军装，最后一件老棉袄盖在担架上，最后一个亲骨肉送去上战场”，这是当时伟大的老区人民为建立新中国做出巨大牺牲的真实写照，它将永远镌刻在中国共产党、中国人民解放军、中华人民共和国的历史丰碑上。他们的光辉业绩永载史册，他们的

革命精神必将影响一代又一代的革命新人，造就一代又一代的民族脊梁。在社会主义革命和建设时期，革命老区和老区人民响应党的号召，面对落后的面貌、脆弱的经济、恶劣的生态环境，他们本色不变，精神不丢，自力更生，艰苦奋斗，干一行爱一行。始终坚持“革命理想高于天”，自觉做共产主义远大理想的坚定信仰者和忠实实践者，勇于向恶劣的自然环境和贫穷落后宣战，他们在各条战线上为国建功立业，用平凡的双手创造了一个又一个不平凡的奇迹，彰显了老区人的崇高精神和人格力量。

在改革开放的伟大进程中，老区人民解放思想，勇于创新，发奋图强，攻坚克难，老区的经济社会建设取得了辉煌成就。特别是在改变中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌的伟大实践中发挥了至关重要的作用。老区人民既是改革开放的参与者，也是改革开放的推动者。

艰苦练意志，危难见精神。老区人民在近百年的革命战争、社会主义建设和改革开放的伟大实践中，孕育形成了伟大的老区精神：爱党信党、坚定不移的理想信念；舍生忘死、无私奉献的博大胸怀；不屈不挠、敢于胜利的英雄气概；自强不息、艰苦奋斗的顽强斗志；求真务实、开拓创新的科学态度；鱼水情深、生死相依的光荣传统。这是党和人民宝贵的精神财富、丰厚的政治资源，是凝心聚力、振奋民族精神的重要法宝，也是社会主义核心价值观的重要内容。

中国老区建设促进会怀着强烈的政治责任感和历史使命感，组织全国各地老促会人员克服困难，尽心竭力编纂《全国革命老区县发展史》丛书，记录老区的光辉历史和辉煌成就，传承红色基因，弘扬老区精神，是功在当代，利及千秋的一件大事。手捧这部丛书的部分书稿，读着书中的故事，倍感亲切，深感这部丛书具有资政、育人、存史的社会功能，有着重要的时代和历史价值。它是不忘初

心、牢记使命的源头活水，是赞颂共产党、讴歌老区人民的一部精品力作，是弘扬老区精神、传承红色记忆的丰厚载体，是一项继承优秀传统文化、弘扬革命文化、发展社会主义先进文化，坚定“四个自信”的宏大文化工程。它必将成为一种文化品牌，为各界人士了解老区宣传老区支持老区提供一部有价值的研究史料。希望读者朋友们能从中了解并牢记这些为党和民族的利益不断奉献的老区人民，从中得到教益，汲取人生奋斗的精神动力。

新时代赋予新使命，新起点开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，弘扬老区精神，铭记苦难辉煌。为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

遲浩田

2019年4月11日

序 言

苏州高新区（虎丘区）位于苏州西部，是一个较为晚近设立的行政区域建制，辖区所属原为苏州郊区、吴县及其后吴县市的一部分。1985年7月，苏州市人民政府决定成立苏州市新区开发领导小组，下设指挥部。1989年6月，领导小组指挥部更名为苏州市新区开发指挥部，归口苏州市城乡建设委员会领导，次年11月，撤销由城乡建设委员会管理的新区开发指挥部，建立苏州市新区开发领导小组指挥部，改由市新区开发领导小组领导。1992年3月，中共苏州市委员会决定，成立苏州市人民政府河西新区管理委员会，属市政府派出机构，决定将郊区横塘乡的狮山、何山、曙光、永和、落星、星火等六个行政村划归河西新区代管。次年3月，苏州市委、市政府决定苏州河西新区更名为苏州新区。原河西新区工委、管委会更名为中共苏州市委员会苏州新区工作委员会、苏州市人民政府苏州新区管理委员会，同时成立苏州国家高新技术产业开发区管理委员会，与苏州新区管委会合署办公，赋予苏州新区部分相当于省辖市级经济管理权限。2002年7月，经江苏省政府批准，苏州市调整虎丘区行政区划，将相城区通安镇、吴中区东渚镇（含镇湖镇）、新区枫桥镇和狮山街道划归虎丘区管辖。9月，市委、市政府召开新区、虎丘区领导干部会议，公布区划方案，成立苏州高新区（虎丘区），简称高新区。至此，苏州高新区（虎丘区）的区划建制得以

最终确立。辖区面积也由 52.06 平方公里扩展至 332 平方公里，其中太湖水域 109 平方公里，为苏州高新区的经济社会发展提供了较为充足的土地和自然资源基础，也为高新区的发展提供了更为丰厚的人文、人才、环境及其他条件。

2019 年，是中华人民共和国成立 70 周年，也是苏州高新区成立 27 周年，苏州高新区（虎丘区）老区开发促进会根据中国老区建设促进会及省、市老促会的统一部署，组织力量编写了《苏州高新区（虎丘区）革命老区发展史》。

自上世纪二三十年代起中国共产党党组织就在苏州西部开展革命活动，中国共产党领导人民群众进行了数十年艰苦卓绝的斗争，取得了新民主主义革命胜利。中华人民共和国成立以后，又经历了社会主义革命和建设时期；中国共产党十一届三中全会以后，党和国家的工作重心从“以阶级斗争为纲”转移到以经济建设为中心的轨道上来，进入改革开放时期，苏州高新区（虎丘区）又走过了经济社会的转折式、跨越式发展与转型式发展（还在进行中）几个阶段。本书便是按照这样的时间与发展线索设计框架并展开叙述的，以突出革命与发展两个主题。改革开放以前，苏州高新区（虎丘区）通过新民主主义革命和社会主义革命与建设的奠基，为高新区经济社会全面发展创造了一定的条件与基础，但发展的速度、质量、水平与人民群众要求存在一定差距，人民生活水平的提高也相对迟缓。改革开放以后，苏州高新区（虎丘区）在中国共产党的领导下，从引进外资与城市开发建设开始，以制造业为突破口，与苏州其他区县一样，对外贸易呈现了爆发式的增长，在全省乃至全国的对外贸易比重中占有极其重要地位，实现了经济社会的跨越式发展；进入新世纪以后，苏州高新区（虎丘区）紧紧抓住科技创新这一关键，数以百计的科技载体、研发机构以及数以万计的科技企业脱颖而出，

诞生了一批诸如东菱振动、纽威阀门、莱克电气、胜利精密等本土具有自主知识产权的民营高科技企业，经济发展中第三产业（即服务业尤其是科技服务业）比重得到有效和显著提升，与第二产业的占比渐趋平衡，经济社会发展从偏重追求发展速度、规模数量转型为追求发展质量、效益与自主创新，实现了经济与社会、文化、教育、生态文明等领域同步发展，使苏州高新区（虎丘区）的综合实力、开发建设、生态环境、社会民生等各项事业跃上了新台阶，力争进入全国高新区建设的“第一方阵”。鉴于苏州高新区的这一实际情况，编者将本书的叙事重点放在改革开放以后的历史时期。

苏州高新区（虎丘区）自1992年设立苏州新区起迄今近三十年的发展史，从某种意义上说，是中国改革开放和众多革命老区（县）经济社会发展史的缩影。

本书选录了近年来苏州高新区（虎丘区）有关部门、组织或个人摄录的部分图片，能局部反映高新区（虎丘区）近年来经济社会发展所取得成就与面貌。出于排版的考虑，现将其集中在文本前排放。本书还编写了一个较为详实的高新区（虎丘区）大事记。这里的“大事”，从全国的层面或角度而言，也许够不上大事、要事，但就苏州高新区（虎丘区）来说，编者则以为无疑是大事，如连续十几年的重大、重点工程项目集中开工、建成与投产时间，数以几十亿乃至数百亿计投资额新闻的隆重发布，重大、重要科技载体建成、投入运行，各类机构、组织及个人获取具有重要影响的国家或行业系统的排名或荣誉称号，科技企业获得重大技术突破、区域内重大制度性政策的出台及时间等。这个大事记基本上反映了改革开放初期至2018年苏州高新区发生的各类大事，尤其是苏州高新区（虎丘区）建制确立以后经济、科技、文化、教育、生态文明建设及社会民生发展的要事。

本书所征引参考文献，绝大多数源自苏州高新区（虎丘区）有关部门、地区及个人编写或保存的区志、乡镇志、街道志、年鉴及其他各种统计资料，政府工作报告、区党政领导人的讲话，各种调研报告、新闻报道、网站页面等，除特殊情况外，一般未加注说明。

苏州高新区（虎丘区）老区开发促进会
苏州高新区（虎丘区）档案局 编
2019年夏

编写说明

2017年6月，中国老区建设促进会组织全国各地老促会启动编纂《全国革命老区县发展史》丛书，按照“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业”三大里程碑的历史脉络，系统书写革命老区百年历史，深入挖掘革命老区红色文化资源，这对于充实丰富中国革命史籍宝库，在新时代传承红色基因、弘扬革命精神、强基固本，对于激励人们在新的历史条件下夺取中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

丛书编纂以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以《中国共产党历史》《中国共产党的九十年》等重要文献为基本依据，以党的领导为核心，以老区人民为主体，以老区发展为主线，体现历史进程特征，突出时代发展特色，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义相统一、历史真实性与内容可读性相统一的原则，书写革命老区从站起来、富起来到强起来的光辉革命史、不懈奋斗史、辉煌成就史，把老区人民的伟大贡献、伟大创造、伟大成就、伟大精神充分展示出来，形成一部具有厚重历史特征和鲜明时代特色的精品力作。这是一部培根铸魂、守正创新，既为历史立言，又为时代服务，字里行间流淌着红色血脉、催生着革命激情的传世之作。丛书的编纂出版将成为讴歌党讴歌人民讴歌时代、传播红色文化、为革命老区和老区人民树碑立传的重要载体。

丛书按照编年体与纪事本末体相结合、以编年体为主的编写体例确定框架结构；运用时经事纬、点面结合的方式记述史实；坚持人事结合、以事带人的原则处理人与事的关系；采取夹叙夹议、叙论结合，以叙为主的方法展开内容。做到了史料与史论、历史与现实、政治与学术统一，文献性、学术性、知识性相兼容。

为编纂好《全国革命老区县发展史》丛书，打造红色文化品牌，中国老区建设促进会认真组织积极协调，提出政治立场鲜明、史料真实准确、思想论述深刻、历史维度厚重、时代特色突出、编写体例规范、篇目布局合理、审读把关严格、出版制作精良的编纂出版总要求，力求达到革命史籍精品的精神高度、思想深度、知识广度、语言力度，增强丛书的权威性和社会影响力。各省（区、市）、市（州、盟）、县（市、区、旗）老促会的同志，以强烈的使命感、责任感和紧迫感，勇于担当，积极作为，认真实施，组织由老促会成员、专家学者等参加的十余万人编纂队伍。编纂工作主体责任在县，省、市组织协调、有力指导、审读把关。各方面人员以高度负责的精神和科学严谨的态度，满腔热情地投入工作，为丛书编纂出版做出了重要贡献。丛书编纂工作还得到了党和国家有关部委、地方各级党委政府及有关部门的大力支持和积极参与，社会各界也给予了热情帮助。中共中央政治局原委员、中央军委原副主席、原国务委员兼国防部长迟浩田上将，对老区人民怀有深厚感情，对革命老区建设发展十分关注，欣然为《全国革命老区县发展史》丛书作总序。

丛书由总册和 1599 部分册（每个革命老区县编纂 1 部分册）组成，共 1600 册。鉴于丛书所记述的史实内容多、时间跨度长和编纂时间紧，不妥之处，敬请批评指正。

中国老区建设促进会

概 述

苏州高新区（虎丘区）是为保护苏州古城而向西部地区开发的新城区，既是国家高新技术产业开发区，也是行政区。其位于苏州姑苏区外西侧，东傍京杭运河，南邻吴中区，西临太湖，北毗相城区。地理坐标北纬 31°18′—31°28′，东经 120°10′—120°52′。境域总面积 332 平方公里。距上海虹桥国际机场 90 公里，浦东国际机场 130 公里；距上海港 100 公里、张家港 90 公里、太仓港 70 公里、常熟港 60 公里。京杭运河、京沪铁路、沪宁高速公路、312 国道、230 省道和绕城高速公路等主要交通干线过境而过，城市公共交通线路四通八达，水、陆、空交通十分便捷。

1952 年 10 月，苏州市始设苏州郊区。因辖区地处苏州城郊，故名郊区，设立之目的是为保障城区的蔬菜、副食品及其他生活必需品的供应。后郊区建制几经撤建。1984 年 1 月，苏州市郊区人民政府成立。1992 年 3 月，苏州市人民政府河西新区管理委员会成立；同年 11 月，经国务院批准，建立苏州国家高新技术产业开发区。1993 年 3 月，苏州河西新区改称苏州新区；同时，建立苏州国家高新技术产业开发区管理委员会，与新区管委会合署办公。2000 年 9 月，苏州郊区建制更名为虎丘区。2002 年 7 月，苏州市行政区划再次作出调整，将虎丘镇、白洋湾街道及横塘镇的一部分划出虎丘区，将苏州新区枫桥镇、狮山街道，相城区通安镇，吴中区东渚镇（含

镇湖镇)划归虎丘区;同年9月,正式成立苏州高新区(虎丘区),治所位于高新区运河路8号。2012年11月20日,迁址苏州科技城,驻高新区科普路58号。

2018年末,高新区(虎丘区)下辖浒墅关、通安2个镇,狮山横塘、枫桥、镇湖、东渚4个街道和浒墅关国家经济技术开发区、苏州科技城、苏州西部生态旅游度假区、苏州高新区综合保税区。全区总人口93万人,其中户籍人口41万人。区内少数民族有回族、土家族、壮族、苗族、维吾尔族、朝鲜族等26个。外籍人口5000余人。

2018年,高新区(虎丘区)全年实现地区生产总值1256.27亿元,一般公共预算收入159亿元。工业经济稳中有进,完成全社会固定资产投资442.83亿元,实现社会消费品零售总额290.34亿元。全区外贸进出口总额,以美元计为455.58亿元,其中出口额288.27亿元,增长8.9%,进口额167.31亿元,增长14.4%,实现了较大幅度的增长。

截至2018年,区内外商投资企业数达1742户,注册资金138.64亿美元,实际使用外资(历年累计)154.15亿美元。内资企业数34244户,注册资金3592.06亿元,其中私营企业30773户。

一

高新区(虎丘区)地处长江三角洲太湖平原地区,地势西高东低,平均坡度1.5度左右。区内有阳山、真山、支硎山、狮子山、上方山等山丘,其中阳山最高,海拔达到338.2米。其他均属平原地貌,地面高程4.88—5.38米。南有石湖,西有太湖。主要河道有

京杭运河、浒光运河、马运河、枫津河、金墅运河及金墅港、龙塘港、前桥港等，水系十分发达。矿产资源有高岭土、磁铁、钽、明矾石、萤石、花岗石等。动物以鸟类、鱼类、贝类为主。乌龙山有成群白鹭常年栖息于此；白马涧有 5.5 亿年历史的“活化石”桃花水母等古生物；太湖之滨有鱼虫类、禽鸟类、兽畜类等动物；阳山有野生植物上百种；寒山岭有篁竹、蕨菜等植物。

历史上，高新区（虎丘区）农业历来以种植业为主，兼营牧、副、渔业。1978 年始，调整农业产业结构，种植业产值占农业总产值的比重逐渐下降。90 年代初，开发建设用地逐年增加，耕地面积趋减。2005 年，全区种植三麦面积 5245 亩，总产 1313.9 吨，单产 250.5 公斤；水稻种植面积 30200 亩，总产 15855 吨，单产 525 公斤；油菜面积 6336 亩，总产 785 吨，单产 123.9 公斤。2018 年，全区水稻种植面积 8872.77 亩，单产 556.56 公斤，总产 4938.23 吨；夏熟小麦面积 4436.18 亩，亩产 286.62 公斤，总产量 1271.50 吨。全区茶叶种植面积 2485.5 亩，春茶干毛茶总量 20.8 吨，产值 2595 万元；果品主要有梨、桃、杨梅等，种植面积 7418 亩，总产量 6723 吨，产值 8886 万元。

区内传统手工业历史悠久，门类众多，其中草席、刺绣名闻国内，蜚声海外。乡镇工业（早期称社队工业）创建于 1958 年。1978 年后，乡镇工业发展迅速，一度成为工业发展的主力军。1992 年始，一批跨国公司和内资、外资企业相继进驻苏州高新区，科技含量较高的新兴行业快速发展，形成丝绸纺织、机械、电子、轻工、化工、工艺美术、建材、冶金采矿、电力等工业门类。至 2005 年，累计引进外商投资企业 1227 家，内资企业 5210 家；工业总产值 1293.26 亿元，外资企业工业总产值占全区工业总产值的 84%；工业产品销售收入 1292.22 亿元，工业利税总额 148.72 亿元，工业经济效益总

指数 173.04%。全区形成电子信息、精密机械、汽车及零配件、医药化工、冶金建材、环保、轻纺 7 大产业，并衍生出 10 多个相互关联的产业链。

2016 年，高新区（虎丘区）进一步加快实施特色产业化集聚，战略性新兴产业不断向高端化发展，全年实现新兴工业产值 1501 亿元，占全区规模以上工业产值的比重为 55.8%，占比与 2015 年相较提高 0.8%。新业态加快形成，以跨界融合为着力点，大力实施“互联网+”行动计划，培育发展新动能。苏州高新区被认定为 2016 年江苏省级战略性新兴产业（高端医疗器械产业）区域集聚发展试点区，苏州高新区轨道交通装备产业获评“江苏省第五批特色产业集群”。

进入新世纪以后，苏州高新区的产业结构不断调整，开始逐步实现第二产业与第三产业的均衡发展。2013 年，高新区服务业增加值完成 248.24 亿元，同比增长 14.3%，占 GDP 的比重为 28.2%。社会商品零售总额完成 179.73 亿元，同比增长 15.9%。服务业投资完成 298.94 亿元，同比增长 36.3%，占全区固定资产投资比重 64.9%。服务业招商完成到账外资 4.51 亿美元，实现全年考核目标的 136.7%。2018 年，苏州高新区实现地区生产总值 1256.27 亿元，其中第一、第二、第三产业产值分别为 1.85 亿元、758.82 亿元和 495.60 亿元，产业结构更趋合理和优化，经济社会发展跃上新台阶。

历史上，辖区内浒墅关在明代设钞关后，市场渐趋繁荣，镇内沿京杭运河两岸货行鳞次栉比，为苏州有名的水陆码头和江南商贸集散地。区内枫桥镇为全国闻名的米豆集散地，旧时有“欲知豆米钱，打听枫桥价”之说。上世纪八十年代以后，区内各镇商贸、餐饮、娱乐、物流、旅游等第三产业快速发展。2005 年以后，形成市区、高新区、社区（居住区）商业中心网络，并形成淮海街商业街、

狮山路金融商贸街、镇湖绣品街等特色街区和金屋装饰城、国际汽车城等专业市场。2010年以后，高新区大型商业服务设施及城市综合体红星美凯龙新区店、金鹰广场、龙湖时代天街、永旺梦乐城、宜家家居商场等相继开业、营运。

二

苏州高新区（虎丘区）的开发建设始于上世纪80年代。改革开放后，苏州市经济迅速发展，古城的规模和格局已完全不能适应经济和人口增长的趋势；同时苏州作为国家重点保护的历史文化名城和风景旅游城市，既要保护古城风貌，又要加快城市现代化建设，已成为苏州的“两难”与瓶颈问题。1986年，国务院批准苏州城市总体规划，确定“古城新区”的发展格局。至1990年，开发的重点是古城以西，京杭运河以东地区。按照现今的行政区划建制，古城以西、京杭运河以东地区属姑苏区，不属高新区辖境。1991年，开始建设京杭运河以西的新城区。苏州新区的开发建设是苏州经济与社会发展史上的一大创举。苏州高新区开发建设的意义不仅在于扩大经济发展空间，保护和改造千年古城，而且在于它的开发建设关系到苏州在全国的地位、苏州的长远发展和现代化建设、苏州全方位开放和全社会进步。

1991年，共投入基础设施建设资金3029.4万元，在京杭运河以西1平方公里启动区内，基本实现“五通一平”（通电、通水、通气、通信、通车及场地平整）。1992年11月，国务院批准建立苏州国家高新技术产业开发区，“苏州高新区”的名称开始叫响并确立，开发建设的区域扩大至6.8平方公里。至1994年，新区建成“六纵

六横”道路网络，新建道路 22 条，主干道路总里程 40.8 公里；埋设供电、供水、雨污水、路灯、煤气等管线 200 多公里；新建 22 万伏、3.5 万伏变电站各一座和污水处理厂一座；项目用房、标准厂房、商业用房和住房建筑面积 93 万平方米。至 1995 年，苏州新区已初展新姿。面对苏州新区的建设速度和巨大变化，著名作家陆文夫曾赞誉道：“两千五百多年的风风雨雨造就了一个老苏州，两年半的日日夜夜勾画出了一个新苏州。”

至 2005 年，累计基础设施投资 205.38 亿元，共新建道路 135 条，竣工道路总长 227.12 公里，形成纵横交错的立体交通网络；各类桥梁 132 座，横跨京杭运河上有晋源桥、狮山桥、何山桥、兴贤桥等；房屋竣工面积 1449.45 万平方米，其中商品房竣工面积 630.45 万平方米；新增绿化面积 1044.40 万平方米，绿化覆盖率 38.4%；道路照明线路长度 235.59 公里，总功率 4230.79 千瓦；变电站 16 座，总容量 262.15 万千伏安，年用电量 49.24 亿千瓦时；自来水厂 2 家，年供水量 5238 万立方米；燃气厂 1 家，年供气量 9530.66 万立方米；污水处理厂 2 家，日处理污水 12 万吨；公共交通营运线路 5 条，单程总里程 113 公里；电话交换机容量 183658 门。

经过近三十年的发展建设，苏州高新区（虎丘区）面貌日新月异，昔日农村田野和村庄已变成道路成网、绿树成荫、高楼林立、商号栉比的现代化新城。作为苏州市“一核四城”发展战略与定位重要组成部分的苏州科技城、生态城崛起于苏州西部，成为建设“强富美高”新江苏先行军之一，西部生态城（镇湖街道）还是苏州市首个国家级生态旅游示范区和高新区首个省级旅游度假区，是苏州市城乡一体化综合配套改革先导区。

高新技术产业开发是高新区工作的重心。1993 年起，高新技术产业各项目陆续推进。先后创办苏州高新技术创业服务中心、苏州

国家环保高新技术产业园、苏南工业技术研究院等以培育孵化高新技术为重点的科技载体。2005年6月，国家科技部火炬中心、江苏省科技厅、苏州市政府三方共建苏州科技中心，后更名为苏州科技城，成为国内首家部、省、市共建的科技城。重点建设国家电子信息产业基地、国家火炬计划苏州软件产业基地、国家火炬计划苏州汽车零部件产业基地等，全区已成为国内具有重要地位的高新技术产业化基地。其中江苏省苏州浒墅关经济开发区、苏州国家高新技术产业开发区东渚分区、通安分区、苏州高新区出口加工区，也都按各自特色得到开发和发展的。至2016年，区内各类科技载体数十家，研发机构达到178家，其中不乏如中国兵器工业集团214研究所苏州研发中心、中国科学院苏州生物医学工程研究所、中国科学院地理信息与文化科技产业基地、江苏医疗器械科技产业园、苏州环保高新技术产业园、浙江大学苏州工业技术研究院、清华—苏州环境创业研究院等大院大所在高新区落户、建成并投入运营。

2005年，全区被省科技厅认定的高新技术企业276家；至2016年，又新增高新技术企业69家，累计达409家。区内涌现了一大批如东菱振动、胜利精密、纽威阀门、莱克电气、协鑫光伏等在国内甚至在国际上均有一定地位和知名度的本土型民营高新技术企业。

2016年12月15日，苏州兴业科技股份有限公司在上海证券交易所上市。至此，高新区在上海、深圳两大证券交易所及海外上市的企业总数达16家。

三

高新区（虎丘区）地处江南富庶之地，素有“富而知教”传统。

明代义塾、私塾、书院遍布区内。清光绪年间创办浒墅关等公立初等小学堂，民国年间，在马涧、横塘、东渚、金墅、寺桥等地开办了国民小学校。

解放后，政府重视教育，并持续加大教育投入，教育事业得以发展。1978年后，通过多渠道、多形式办学，全区形成普通教育和职业教育并举，学前、初等、中等、高等教育四个层次俱备的教育体系。2018年，区内有各级各类幼儿园54所，小学24所，初中9所，普通高中3所，民办九年一贯制、十二年一贯制学校各一所，省标准化社区教育中心7所，国际学校2所，特殊教育学校1所。在校生96352人（高中5560人，初中17765人，小学47947人，幼儿园25026人，特殊教育学校54人）。中等教育中高中阶段办学质量名列苏州市前茅，率先在苏州市实现四星级优质高中全覆盖。驻区的高校有苏州科技大学、苏州经贸职业技术学院、苏州卫生职业技术学院、苏州高博软件技术职业学院等5所，市属职业技术学校1所。

全区医疗卫生事业发展迅速。截至2018年，全区有卫生医疗机构189家，其中疗养院1家，综合医院6家，社区卫生服务机构44家，床位4318张，其中公立医疗机构床位2300张。卫技人员4664人，其中公立医院2821人。2016年5月18日，苏州市卫生重点工程项目苏州科技城医院正式建成并投入使用。这是苏州市在苏州西部地区设计、规划的一所集医疗、教学、科研、转化医学于一体的三级综合性公立医院。区内还有苏州明基医院、高新区人民医院、苏州大学附属第二医院浒墅关院区等医疗机构。

历史上，区内体育活动有元宵龙灯、端午竞舟、重阳登高、石湖泛舟以及攀术、举石担、放风筝、踢毽子等，有些活动仍延续至今。新中国建国后，群众体育活动长盛不衰。尤其是2002年后，高

新区致力于建设惠及全体居民的“小康”体育。利用体育彩票基金和政府投资，增设体育设施，共建全民健身工程（点）68处，镇、街道健身工程建设率达100%。近年来，在区内举办的各类全国性、国际性比赛项目接连不断，如苏州太湖国际马拉松赛、中国垂钓电视直播精英赛FTT-江苏苏州站赛、2016国际剑联女子重剑世界杯赛等。

四

高新区（虎丘区）历史遗存众多，是吴文化的发祥地之一。有距今4500余年前的窑墩遗址；新石器时代茶店头遗址；商周时期宝山遗址、华山遗址等。主要名胜古迹有石湖行春桥、越城桥、范成大祠、上方山乾隆御道、楞伽寺塔、治平寺遗址、申时行墓、三里亭、十里亭、文昌阁太平军营垒遗址、观山摩崖石刻、寒山摩崖石刻、镇湖万佛石塔等。位于镇湖街道的万佛石塔于2013年被列为全国重点文物保护单位。全区国家、省、市级文物保护单位21处。至2016年，全区拥有5个国家级4A级景区、2个国家3A级景区、1个国家级生态旅游示范区、1个国家级湿地公园、2个国家级森林公园、2个全国农业旅游示范点、2条全国特色商业街、1个省级旅游度假区等旅游景区、景点，旅游资源丰富，旅游产业已成为高新区经济社会发展重要的支柱产业之一。

高新区物产十分丰富，主要有：草席、阳山花木、白杨梅、云泉茶、贡山茶、翠冠梨、黄桃、山珍野蕨、白脚苗猪、“太湖三白”（银鱼、白虾、白鱼）及民间手工艺品苏绣、缂丝、和服、仿古青铜器、玉雕、木雕、核雕、金山石雕等。草席、刺绣、缂丝、玉雕等

特产和民间工艺品已逾千年历史。明清时期，镇湖、东渚、通安等地已是“闺阁家家架绣绷，妇姑人人习巧针”，刺绣业十分发达。至今，全区有绣娘两万余人，刺绣产品畅销国内外。

国家实行改革开放政策以后，人民生活得到持续显著改善。1998年，城镇职工人均收入12000元，农民人均收入5131元。2005年，城镇职工平均工资23517元，农民人均纯收入8371元。2015年，全区城镇居民收入达到5.11万余元，农民人均纯收入达到2.89万余元。城乡居民居住条件显著改善，以辖区内镇湖街道为例，城镇居民人均住房面积达30.5平方米，农民人均住房面积89.6平方米。2016年，辖区内全体居民人均可支配收入45855元，比上一年增长8.5%。按常住人口计算，人均地区生产总值由上一年的2.3万美元提高到2.6万美元，已进入发达国家或地区的行列。2018年，辖区内居民人均收入跃上一个新台阶，城镇居民人均可支配收入达60692元，比上年增长7.8%，农村居民人均可支配收入32369元，比上年增长8.1%。

1994年开始，高新区（虎丘区）建立以养老保险为重点的一体化社会保障体系，将职工养老、失业、工伤、生育、医疗、住房等社会保险实行统一管理。2005年5月起，高新区实行农村基本养老保险制度。至此，高新区以城镇职工社会保险、农村基本养老保险、农村征地保养和医疗保险、少儿和居民医疗保险为主体的社会保险体系渐趋完善。2005年，城镇职工养老保险参保企事业单位共2988家，参保人数195708人，累计征缴养老保险基金264144.42万元。当年，共发放退休养老金7766.64万元，农村基本养老保险参保人数38477人，全年征收农保基金3460.4万元，全年累计发放农保养老金1436万元，征地保养金13421.27万元。2018年，高新区办好8大类40项实事项目，民生支出占一般公共预算支出比例超过

70%，全体居民人均可支配收入增长超过8%，城乡低保标准提高到945元。

苏州高新区（虎丘区）既历史悠久，人文荟萃，景色秀丽，物产丰富，又有改革开放以后近四十年新城区的辉煌建设，经济文化的跨越式发展，高新技术产业的开发成果，包括生态文明建设在内的社会各项事业的全面推进，人们生活在真山真水园中城，享受着高质量的现代化生活，已经展现了“城市让生活更美好”的愿景。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央形成了一系列治国理政新理念、新思想、新战略。中共十九大上，习近平总书记作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断。苏州高新区（虎丘区）各级党政领导与人民群众始终把这种理念、思想和战略引领下的新时代创新思路作为谋划发展的前提和基础，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为重要遵循和基本方向，确立了“创新驱动、再创辉煌”发展主题，形成了“科字当头、生态优先、民生为本、法治保障”的十六字方针，在迈向全国高新区“第一方阵”历程中不断取得新的业绩。

抚今追昔，成就辉煌；展望未来，前程似锦。跨入新时代，进入新常态，更有新期待，勤劳智慧的苏州高新区（虎丘区）人民在中国共产党领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，经过不断努力，一个山川秀丽，经济繁荣，文化昌明，科教发达，生活富裕的苏州高新区在苏州西部崛起。

第一章 新民主主义革命的胜利

包括苏州高新区（虎丘区）在内的苏州地区自古以来就是人杰地灵之所。自从进入文明社会以来，就一直在追赶中原地区的先进文明，到两汉之际，与中原地区的差距已明显缩小。魏晋以降，随着大量北方人口的南迁，苏州地区与中原文明的差距进一步缩小。隋唐以来，已逐步取代和超越中原地区，而成为中国经济、文化的中心。明清时期，这种中心地位进一步巩固，经济繁荣、人才辈出，是资本主义萌芽的原发地区，少有大规模动乱的发生。近代以来，以农耕文化为核心内容的中华文明不敌以工商文化为核心的资本主义文明，在西方列强的坚船利炮进攻下终于败下阵来。由此中国进入了百余年的奋起抗争的历史阶段。在这一过程中，苏州地区尽管也创造出了灿烂的资本主义工商业文明，但直到中国共产党领导的新民主主义革命取得彻底胜利，此地才真正有可能与全国各地一起重新进入以国家建设为中心任务的历史新时期。

第一节 中共早期的革命活动

苏州邻近上海，中国共产党在上海成立后不久，其影响就逐步扩大到了苏州地区，并随之掀起了新民主主义革命的高潮。

早在中共成立之前，苏州人民就参加了具有划时代意义的五四运动，五四运动的爆发促进了马克思主义的进一步传播，1924年，中国共产党和中国国民党开始了第一次国共合作，并在合作下进行了轰轰烈烈的大革命，但由于国民党右派的背叛，大革命以失败告终。在此之后，因受到“左”倾思想的影响，活跃在苏州的共产党人在八七指示的指引下，频频发动城乡暴动，致使革命力量遭受重大损失。革命暂时陷入了低谷。

一、北伐军进入苏州

1927年2月28日，国民革命军二十一师六十三团二连由浙江进入吴江县黎里镇，这是北伐军克复苏州地区的第一个乡镇。随后，北伐军乘胜追击，于3月17日攻克吴江，20日彻底击溃直系军阀残部。苏州城内军阀部队见大势已去，作鸟兽散。上官云相部逃离苏州，张镇部向北伐军投降。3月21日晚9时许，北伐军进入苏州，结束了北洋军阀在苏州的统治。北伐军攻克苏州后，共产党员周倩伯、曾学文等组建了农民协会筹备委员会，到浒墅关白豸（石）、横泾浜一带活动。3月下旬，吴县农民协会筹备委员会成立，横泾、浒墅关等乡镇也相继组织起农民协会。农协号召农民“组织起来，抗租抗息，打倒收租米人”。一些农民协会发动贫苦农民控诉地主罪行，烧掉地主的田契和租簿。

4月，蒋介石以增援江北为名，任命独立十旅旅长张镇为苏州警备司令，控制苏州局势。四一二反革命政变当晚，白崇禧急令张镇在苏州动手。张镇接令后，立即宣布实施戒严，禁止两人以上集会。4月13日，第十独立旅司令部副官董友贤奉张镇命令，率领两个排兵力，进行抓人。由于苏州党、团组织对国民党右派集团的反革命阴谋活动有所察觉，基本上没有遭到破坏。

二、发动土地革命

1927年8月7日，中共中央在汉口召开紧急会议，确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，并把发动农民举行秋收起义作为当时党的最主要的任务。中共江苏省委于9月制订了《江苏省委农民运动工作计划》，将全省农民暴动划为13个区，其中吴县、常熟、吴江等县所在的无锡区被确定为江南农民暴动的中心区域。共青团江苏省委则在9月16日、29日两次召开会议，传达八七会议精神，部署农民运动工作。

同年10月，在省党团领导人员参与下，苏州党团骨干以赶庙会为名义，于苏州城郊上方山召开会议，决定一方面组织城市暴动，另一方面在农村把重点放在沪宁沿线的望亭、浒墅关、唯亭一线，尽快组织暴动，以期同无锡农民暴动相配合。会后，党团行动委员会成员周倩伯、王晓梅、傅缉光、沈达等分别前往浒墅关、唯亭、郭巷等地组织农民协会，成立农民革命军，发动农村武装暴动，但因敌我力量悬殊，暴动最终流产。

当时为适应城市斗争需要，苏州地区党的基层组织发展较快，除在城区建立支部外，城外浒墅关、唯亭等也相继成立了支部。在城区斗争受挫的同时，苏州党团为贯彻“上方山会议”精神，中共苏州（吴县）县委决定将斗争转向农村。自1927年11月，浒墅关4个支部（包括农民一、二支部）按县委指示，以农村抗租、反逼粮，成立外围组织贫雇农委员会等相关活动，作为支部的工作重心。在浒墅关白豸山、丁家桥、金鸡河泥墩、东桥矫埂上等地，组织了贫雇农委员会，会员很快发展到300人。当年，浒墅关农村因粮食歉收，贫苦农民饥饿。农会遂秘密召集农民开会，商量对策。横泾白豸山徐根元以收旧货、破布头换糖作掩护，在白豸山一带进行活

动，并把农民召集到山上白庙（祀李晋王像）内秘密开会，以当地农民中积极分子为团结发展对象，组织教育农民提高斗争觉悟。徐根元与苏州派来的地下党员徐缉光、周倩伯等人，宣传动员农民抗租，武装对抗地主，发展壮大农会组织。镇区电气厂、混合支部在支持农会的同时，还筹款到上海，通过有关组织渠道购买枪支弹药运至白豸山，但由于在1929年春被人告密，城区下乡领导人员沈达、周倩伯等人身份暴露，暴动受挫。

纵观这一时期的苏州农民暴动，体现了党组织和广大党员奋不顾身地执行上级决定，义无反顾地与强敌作斗争的坚定信念和大无畏精神。但是，这些暴动无一取得也不可能取得真正意义上的成功，其原因是多方面的。一是苏州地处反动统治中心，手无寸铁的农民与强大的反动武装相抗衡，敌强我弱，相差较大；二是暴动领导者既无开展游击战的知识，又无组织领导武装斗争的经验；三是仓促集合的农民缺乏严密的组织纪律，又没有受过必要的训练，聚散无常，进退无序，很难控制和指挥；四是缺乏起码的武器装备。

第二节 开展抗日战争

苏州人民一向具有反帝爱国的光荣传统。日本全面侵华后，中华民族面临亡国的严重危险，“天下兴亡，匹夫有责”。早在七七事变前，苏州人民就表现出了高尚的爱国情操，投入到了轰轰烈烈地反对日本帝国主义的浪潮之中，积极支持上海的一·二八淞沪抗战。七七事变之后，苏州人民更义无反顾地投入到了这场艰苦而又伟大的全民族抗战之中。

一、拉开抗日斗争的序幕

九一八事变后，中华民族进入了14年艰苦卓绝的抗日战争时期，但现苏州新区的抗战活动是在日军占领苏州后才开始的。苏州沦陷后，根据中央关于“创建敌后游击根据地”的指示，苏州开始建立各级党组织，并积极创建抗日根据地，拉开了区域抗日斗争的序幕。1939年中共苏州县（工作）委员会成立，属中共江南（苏常）特委领导。在此期间，新四军“江南抗日义勇军”（简称“江抗”）根据中央指示，于茅山出发东进，展开抗日游击活动并夜袭浒墅关车站。

浒墅关火车站是沪宁铁路和京杭大运河的关隘，距苏州城仅二十余公里。6月20日，“江抗”部队安排李关玉、周达明侦察浒墅关火车站敌情，探明车站及周边乡镇敌军情况。李、周在当地乡村小学教师徐双林的协助下，探得敌情。火车站驻有日本警备队三十多人。江抗总指挥部决定袭击这一据点，扩大东进影响。在侦察后的第三天（即6月24日），部队由无锡梅村的鸿声里冒雨出发，抢占吴县东桥镇伪警所，抓获伪镇长及巡官等5人。接着部队开始兵分数路，一营二连主攻浒墅关火车站；一连负责炸毁车站铁路南桥（即黄花泾桥），切断苏州援敌；三连负责炸毁铁路北桥（即白头尖桥），切断无锡援敌；剩余部分转东攻击黄埭伪军。为配合新四军夜袭浒墅关火车站，当时由苏州县地下党领导赵建平等人，在浒墅关花泾村对面的黄桥、颜家圩等地召开民兵会议，发动群众配合新四军破坏铁路桥。

担任主攻的江抗二路一营二连，迅速向车站靠拢，一面以机枪封锁大门口，一面迅速包围营房。日军毫无防备，战士们一连投进二十多颗手榴弹，打得日军狼狈不堪，血肉横飞。夜袭浒墅关火车

站从开始到结束，前后仅一个多小时，歼灭日军 20 多人，烧毁营房 2 座，炸毁铁路 100 多米，迫使沪宁线中断 3 天。“江抗”一排长陈阿德、侦察参谋周后荣不幸牺牲，后葬于石灰桥畔。战斗结束后，江抗部队安全返回梅村。夜袭浒墅关火车站，狠狠打击了日本侵略者的嚣张气焰，上海《申报》《新闻报》《大美晚报》等纷纷报道：“京沪线游击队重创日军”，浒墅关为游击军攻破，除两名外出者外，其余“日本兵（被）全行杀死”，游击队“为江南抗日军”。^①浒墅关战斗的胜利，使“江抗”军威大振，极大地鼓舞了生活在日军铁蹄下的东路地区广大人民，取得了军事、政治斗争双胜利。不久，白马涧一带的地方武装孔祥章部被编为江抗独立中队。

与此同时，国民党部队也在苏州地区顽强抵抗日军进攻。1940 年 1 月 12 日，一支国民党部队在团长滕伯云率领下，在东渚与镇安交界地下龙塘桥，与尾追而来的日军发生激战。滕以主要兵力隐蔽埋伏在龙塘港西面，扼守下龙塘桥，并用少部分兵力驻守在两侧的黄区山、庄里山上，防止敌人包抄偷袭。上午 10 时左右，日军过桥即遭滕部猛烈阻击。日伪军被毙近百人，滕部亦牺牲 20 余人，战斗进行到晚上 8 点多钟。这时，滕部得知日军援兵已从东渚方向赶来，即组织队伍上船经太湖撤退到西华，安顿重伤员，旋即渡过太湖到宜兴，辗转北上继续抗日。

二、坚持敌后斗争

在此之后，苏州的敌后抗日活动越发活跃。1940 年 4 月，中共特委和江苏省委分别选派中共党员朱维贤（原名朱英）、张帆从上海

^① 参见《京沪线游击队两处重创日军》，《申报》中华民国二十九年（1939）柒月贰日第五张（九）。

和苏常太地区到西华、西山两地开展抗日斗争工作，朱维贤到西华后，结识了许培英、周志敏（原名许培贵）兄弟等进步青年，并将他们先后介绍入党，始建立了中国共产党西华的第一个党小组，周志敏任组长。

1941年2月，活动在苏州、无锡一带的中国共产党领导的太湖游击队接到情报后，决定当晚去袭击通安镇上的伪军据点。部队进入通安镇，看到有家商店还没有打烊，店铺里有几个伪军。薛永辉把这几个伪军抓了起来，其中一个伪连长，据伪连长说，这时候据点里的士兵都已睡觉了，只有步哨和门岗在站岗。游击队员们直冲伪军据点，这时候据点里的士兵都熟睡了，枪支靠在墙上，机枪放在桌子上。游击队员们见机行事，首先控制住机枪和步枪，俘虏了所有的伪军。

5月，中共太湖县委成立，属中共路东特委领导。县委主要活动于苏西地区，同时领导无锡锡南地区。县委发动群众，组织地方武装，配合新四军袭击寺桥头、白马涧、善人桥、通安桥等地日伪军，不断扩大游击区，又曾设立苏西（太湖）行政办事处，下辖阳东、阳西、香山、西山等4个区。7月，中共阳东区委诞生，隶属太湖县委领导，同时成立阳东办事处。区委与办事处在阳东至马涧一带活动。

中共太湖县委成立后不久，与到苏西活动的新四军52团2营收编了地方武装蔡三乐部（五六十人）；此后，2营5连奉命进攻枫桥白马涧伪警察所。经过一个小时的战斗，俘获伪警30多名，缴获手枪1支、三八步枪30支、子弹数百发。同年11月，2营奉命随主力部队一起撤离。原52团2营教导员薛永辉带一个班及十余名伤病员留在苏西重建地方武装苏锡人民抗日自卫军，该队伍后更名为太湖独立救国军。1944年11月，太湖独立救国军与锡南的太湖游击

支队合并为太湖县总队（又称新四军太湖游击支队）。翌年9月，太湖县总队3个连400余名武装人员奉令北撤，后编为华中军区52团2营。10月，苏西留守人员组成武工队，在西华、光福、金墅及浒墅关阳山周围开展武装斗争，一直坚持到苏州解放。

8月中旬，新四军52团2营5连在反“清乡”斗争中，火烧浒墅关镇西通安桥（当年为木质桥），致敌苏锡公路中断。8月，太湖县委决定建立西华（镇湖）区委员会，李锐（原名陈子昂）任区委书记，发动群众进行各种抗日活动，组织兄弟会、姐妹会共40多人，并在杵山成立中共西华党支部。当年11月李锐调任阳东区委书记，西华区委书记由胡云翔担任。

全面抗战进入相持阶段后，日伪军加紧了对敌后根据地的扫荡。1942年1月16日，日伪加紧封锁，设置浒墅关等7处“大检问所”。同月，抗日自卫军袭击浒墅关镇西通安桥一伪军据点，俘获一个排的枪支和伪军。3月，无锡县委书记陈源（陈锦昌）到浒墅关东桥，以“立泰”杂货店股东身份掩护立足，为恢复苏西地下党活动开展工作。7月，锡东县委派赵建平、钱茂德等人到苏西北的浒墅关地区东片开展抗日工作，发展党组织活动。

1943年春，新四军路东游击司令部直属武工队成立，主要在近郊浒墅关等地开展抗日活动。周志敏任苏西中心组长，兼阳山区办事处主任。周志敏在阳山地区先后组织民抗、青抗、妇救会领导当地群众反“清乡”斗争；组织游击小组进行抗粮，多次在香山、浒墅关、官桥等地伏击伪军，缴获武器，武装自己，使敌人不敢下乡抢粮。5月，中共苏西县委调整领导成员，并建立阳山区委等4个区。同月，太湖独立救国军成立，薛永辉任司令，徐行兼政委（苏西县委书记）。9月，中共苏中四地委江南工委任周亦航为中共苏昆段特派员，徐懋德为副特派员，负责领导苏州、浒墅关、上海等地

部分党员的活动。同月，中共阳山区委书记林晓洛率武工队员化装成送柴农民进入观（官）桥保安队据点，全歼一个排，缴获步枪 10 余支，接着又奇袭通安桥伪警察所，缴获步枪 15 支后返回驻地。

12 月 16 日下午，游击队员在杵山庙开展活动，恰逢两个妇女进庙烧香（其中一人为日军翻译官顾元龙的养女），她们烧完香回去后向日军告密，驻西华的日军小队长迅速带领 20 多个日伪军，分两路包围了杵山庙。在突围中，由姚林虎、徐泉根 2 人打阻击作掩护，其他游击队员边打边撤离，姚林虎在战斗中身负重伤，被捕后牺牲。

1944 年 3 月，伪吴县县长沈靖华带领伪警察保安二大队会合日军，由浒墅关出发到管山、玄墓山、邓尉、光福等地“巡剿”游击队，历时 2 天。3 月 6 日，新四军十六旅独立二团团团长杨洪才率一个连奔袭浒墅关镇西桥伪军据点，俘敌 13 人，缴获机枪 1 挺、步枪 9 支；同年 3 月份，苏西武工队队员化装成丧家去浒墅关镇购买棺材，阳山区委书记林晓洛披麻戴孝扮成“孝子”，其他短枪队员扮作村上人，他们来到镇上，当到达警察所门口时，林晓洛拿掉手上白布作信号，队员们迅速把门岗伪警捉住，然后冲入所内。伪警们正在所内打麻将，未放一枪，伪警全部被生擒，并缴获三八式步枪 15 支和弹药一部分，拔掉了这个伪警据点。5 月的一天，驻光福镇敌伪军第九大队的一个排，要到三洋（今属镇湖）去装柴禾。新四军、游击点得到这一情报后，司令员薛永辉马上作出在东山庙打伏击的部署，把游击队分成三个小队，两个小队埋伏于敌必经要道两侧，另一小队断敌后路，前后夹击敌人。是日下午三时战斗打响，经一个小时的战斗，全歼敌人一个排，捉获俘虏 4 人，缴获机枪 1 挺、长短枪 20 多支。6 月 23 日，薛永辉又率部在西华寺桥俘伪军 4 人、缴获机枪 1 挺，后回阳山宿营。9 月 9 日，日伪军围困冲山岛，薛永辉等直到 29 日才脱险。

11月上旬，中共太湖县委成立，领导苏西、锡南、马山地区党组织，薛永辉任书记（徐行于1月调出），属中共苏南二地委领导。下设阳山区，区委书记周志敏。中共阳东区委同时诞生，李锐任阳东区委书记，隶属太湖县委领导。12月，阳东的太湖游击队在民兵的配合下，以送鸡鸭野味的巧妙方法，攻击日军工兵部队哨所，俘虏日军3人，缴获步枪3支。

1944年底到翌年春，游击队员化装成农民，先后袭击了光福和浒墅关的日伪军粮仓库。

1945年2月，太湖县行政办事处设立苏西办事处，下辖阳山办事处。3月下旬，中共苏西北特区工委和苏西北行政办事处成立，赵建平任工委书记兼办事处主任，办事处下设4个行政办事处。即：黄桥办事处，主任李锐；东桥办事处，主任顾明；漕南办事处，主任张健；阳山办事处，主任周志敏。7月，苏西北行政办事处撤销，建立苏州县抗日民主政府。县长赵建平。下辖：漕东区区长钱茂德，副区长张健、黄炳华；东桥区区长顾明，副区长杨逢春；黄桥区区长李觉，副区长凌云声；黄埭市市长王志方（兼），副市长钱冰。组建县短枪队，队长金瑞生。8月中旬，苏州县黄桥区发动数千名群众，筑断黄埭荡，炸毁白洋湾铁路桥和洋泾塘公路桥，砍断电线杆，阻止日军溃逃。至此，太湖县委已基本控制苏西和锡南游击区，面积达800余平方公里，人口30万，保护四方人民的生命财产安全。

进入全面抗战后的苏州，以苏西北为基地的抗日武装在斗争中占了突出位置。历史证明，在日伪统治心脏地区的抗日游击根据地，能够在艰难曲折中坚持下来，是十分艰巨的，不是偶然的。从客观上讲，这时的中国共产党已经走向成熟，实施了正确的领导。首先，有一套正确的方针政策和战略战术。主要是全面抗战路线和持久战方针，建立根据地开展敌后游击战方针，统一战线和独立自主相结

合、武装斗争和地下斗争相结合的方针等等。其次，有一支以坚持南方三年游击战将士为骨干并不断发展壮大的新四军主力，带动地方武装和游击队组成的军事力量，这是坚持武装抗日的基本条件。第三，有一条紧紧依靠人民群众的全面抗战路线。抗日战争本身就代表了人民群众的根本利益，但是，它还必须同现实利益相结合。让广大人民群众亲身体会到共产党、新四军是真心实意为他们谋利益，他们就自愿自觉地不惜一切代价直至自己的生命投身抗日战争。这是武装抗日的根本立足点。第四，有一支坚强的领导骨干队伍。他们忠于党、忠于人民，在错综复杂的局势面前，坚定不移，百折不挠，临危不惧，处惊不变。他们对上级指示，不是生搬硬套，而是紧密结合实际，一切从实际出发，既有坚定正确的政治方向，又有机动灵活的战略战术；既有严谨踏实的科学态度，又有敢作敢为的创新精神。这是坚持武装抗日的决定性因素。以上几方面，是一个有机统一的整体，相互依存，不可或缺。而这也正是土地革命时期农村运动无法取胜，而抗战时期根据地却能够生根立足的根本原因所在。

苏西北抗日游击根据地在全国敌后抗日根据地中虽仅是很小的一块，但是由于它独特的地理位置和社会经济条件，决定了它地域虽小，其作用却不可小视，在全民族抗战中发挥了重要作用，为洗雪民族耻辱、伟大神圣的正义之战做出了不可磨灭的贡献。

第三节 民主革命的胜利

抗战胜利后，为响应全国人民对和平安定生活、建立独立民主繁荣富强的国家的渴望，毛泽东应蒋介石的邀请，去重庆谈判。谈

判期间，中共代表着眼和平民主全局，提出新四军从包括苏南在内的八块解放区撤出。当时新四军控制了包括苏常太及苏西、苏西北等在内大约 2000 平方公里，有近 2000 名党政军人员在这里坚持斗争。新四军主动北撤之后，只有少数留守人员进行艰苦的地下工作。三年解放战争时期的苏州，处于国民党统治的中心地带，反动政权疯狂搜捕共产党员和新四军战士，但是留守人员采用正确的斗争策略，开展卓有成效的隐蔽工作，学生运动和工人运动高潮迭起。在解放战争后期为了策应大军南下，地下党在苏州地区广泛团结各阶层人员，终于迎来了苏州全境解放和人民政权的诞生。

一、为战略反攻做准备

1945 年 10 月上旬，新四军太湖县留守处成立，薛永辉任太湖县留守处主任兼太湖县武工队队长，周志敏任苏西（浒墅关阳山一带）留守处主任兼武工队长。11 月 16 日，锡东县和苏州县的党、政干部及武装人员 200 多人北撤过江，党政军机构撤销。苏西地区留守党员有 20 余名。

1946 年，国民党“太湖清剿区指挥部”成立。11 月 6 日，中共中央电示南方各省：“凡有可能建立公开游击根据地者，应立即建立，凡条件尚未成熟之地区，则采取隐蔽方针，以等待条件之成熟。”11 月 26 日，新四军太湖县锡南留守分处主任张文龙在上海被捕。此后，太湖县留守人员主要在苏西地区坚持斗争，12 月 30 日，共产党员吴道元率 11 人南渡长江重返苏西地区，重建苏西北武工队，吴道元任队长。

1947 年 1 月 14 日，苏西武工队浒墅关金墅武工组组长秦大刚等人在金墅西泾湾被国民党保安队 100 余人包围遭害（出卖秦大刚宿营地的金墅航船浜乡乡长许云航，于 4 月 3 日被武工队处决）。同

年下半年，人民解放战争进入战略反攻阶段。

第二年春，中共锡澄虞工委先后在浒墅关、横塘建立 10 多个秘密交通联络点，待机开展活动，以配合解放区战场的军事活动。

1948 年 1 月，苏西北与锡东武工队合并，组建苏锡武工队，吴道元任队长，顾明任书记，翌月，东桥武工队员进入浒墅关白豸乡神口茶馆，处决国民党密探唐根生。3 月 9 日，国民党青年军二〇二师一部 200 余人包围浒墅关镇西华（现镇湖）中庄村徐水香家，苏西武工队队长周志敏及其警卫人员苏水兴、孙水土 3 人遇害。周志敏头颅被悬于苏州阊门外石路转角处“示众”。苏、孙二队员在光福汽车站被“梟首”。4 月 22 日，原阳东武工组组长徐泉根杀害武工组组长仇全男，策动小组 9 人向国民党苏州城防指挥部投诚叛变，供出苏西地区武工队的大部分宿营地，造成极大危害。

1948 年 2 月 16 日上午，苏西武工队队长周志敏带领武工队七、八人，乘原津桥、射渎、马涧、向街四个常备班合并为高景镇一个常备班的机会，主动出击，行至合理行政村牌头自然村（现已完全拆迁消失）附近路隐蔽。见马涧乡自卫队队副吴顺荣、班长祝立三及一名队员从马涧方向走来，就进行伏击，自卫队队副吴顺荣两腿中弹不能行走，缴械投降，班长祝立山头部中弹，当场身亡，一名队员投降。武工队缴了他们的枪支后，就立即按预定的计划撤退。

二、郊区解放

1948 年下半年，全国解放战争转入全面反攻，苏锡县武工队派陈锡昌带领武工队到苏西工作。

1949 年 4 月 21 日晚上，中国人民解放军渡江到达无锡后，曾派章长兴等作为向导，带领第三野战军特务团从锡东出发，经东桥到达虎丘。4 月 22 日晚，江南办事处先遣人员张卓如，浒墅关华桥

村黄炳兴、戴大夯、徐泉生等渡江人员在无锡东亭会师。4月23日，人民解放军第十兵团二十九军解放无锡，25日，命令所属29军85师为前卫，担任主攻吴县、苏州的任务，86师为后卫，协同85师歼灭木渎、横塘一线守敌，直插苏州东南的苏嘉公路和苏沪公路，切断敌人的退路。26日下午2时，军指挥部和师指挥部进驻浒墅关镇。85师253、254、255三个团的兵力部署分别是：254团为右翼，沿铁路南侧前进，要歼灭枫桥、江村桥及高板桥一线敌一个团的守防兵力；255团随254团跟进，协助254团完成歼灭任务；253团为左翼，沿铁路北侧前进，要攻击虎丘山一带敌守防的一个营的兵力。254团有3个营的兵力，由浒墅关向南进军，经镇内的旺米、联港，到达开山已是下午4点多。在开山村作短暂停留时，团干部在开山村田野上召开了紧急会议，对各营进一步明确军事任务：一营由开山村向东，直逼枫桥集镇的运河西岸，主攻铁岭关，三营在一营右面，攻击枫桥集镇南边的江村桥，二营在一营左面，展开向枫桥集镇与铁路之间的运河西岸推进，各营务必在黄昏前到达运河西岸，构筑阵地，做好一切攻击的准备。团干部会后，马上把精神贯彻到营、连、排干部及战士，明确攻敌任务。接着部队出发，经镇内的合理、木桥、毛家、铜墩、西津桥镇、津桥、东浜、马浜等地，向运河西岸集结。于下午6时前，一营三连在原津桥村的吴思巷与敌前哨部队一个排兵力交火，该敌被迫放弃阵地，向枫桥集镇仓皇逃窜，三连缴获轻机枪一挺，步枪数支。254团3个营在天黑前全部到达运河西岸。枫桥集镇上的铁岭关三面环水，易守难攻，敌军在桥上和关上架设机枪，据险顽守。在离枫桥和铁岭关不到100米的江村桥上，敌也架设机枪，与铁岭关守敌成犄角之势，以相互支持，阻止人民解放军攻击枫桥集镇。当晚8时，254团一营和三营，向枫桥、江村桥发动进攻，敌负隅顽抗，进攻受阻，双方形成对峙局

面。二营在枫桥北组织小分队，收集船只，架设浮桥，准备东渡运河时，被敌发现，用机枪扫射，损失较大。27日拂晓，团长李力群指挥三营在机枪的掩护下，向敌人逼进，但敌人居高临下，火力交叉密集，攻击多次受阻。团长见硬攻不下，一面命令二营再行组织突击队，用湿棉被套着桌子，然后用头顶的方法，偷渡过河，绕到敌背后去打击敌人，一面命令三营七连再行攻击。这时接到师部通知，炮兵团在运河西岸已占据布置好发射阵地，做好射击准备。5时30分，炮兵向运河东岸进行压制性射击，并用八二迫击炮加大药包平射，摧毁了敌在枫桥、江村桥上的工事。5时35分，号兵吹起冲锋号，轻重机枪一齐向东岸守敌射击，一营和三营战士一跃而起扑向枫桥、江村桥，二营的突击队偷渡成功，绕到了枫桥、江村桥守敌的背后，随254团的255团一部也扑向高板桥守敌，守敌见我军来势凶猛，立即放弃运河东岸阵地，纷纷向苏州城内溃逃。在这次战斗中，人民解放军牺牲11名。4月27日6时40分，二十九军各路部队从阊门、金门、平门等处进入市区，宣告解放。

至此，民主革命斗争取得了胜利，郊区的历史翻开了新的一页。

第二章 向社会主义过渡

新民主主义革命胜利后，中国共产党领导人民相继完成了恢复国民经济、巩固新生政权的历史任务，并于1956年基本完成了农业、手工业和资本主义改造，建立了社会主义的基本经济制度。

第一节 恢复国民经济，巩固新生政权

新民主主义革命取得胜利后不久，包括现高新区在内的苏州人民迎来了中华人民共和国的成立，随后开展了恢复国民经济和巩固新生政权等一系列艰苦卓绝的工作。到1952年底，在各级党和政府的领导下，苏州人民通过开展生产救灾、抗美援朝和土地改革、镇压反革命、三反、五反^①等运动，顺利完成了恢复国民经济和巩固新生政权的任务。

一、党政机关及社会团体的建立

1949年4月苏州解放后，在中国共产党领导下，确立了人民民

① 鉴于“五反”运动在一些大中城市曾出现不少过火的情形，境内各地除浒墅关、镇湖等少数乡镇外，多数地方都未搞“五反”运动，而以进行正面思想教育为主，以使资本家能放下包袱，搞好生产，维持工商业繁荣。“三反”运动在一些地方虽曾开展并出现过一些过火行为，但持续时间不长，且也多以正面教育学习为主。

主专政的政治制度。划苏州为市，建立苏州市军事管制委员会和苏州市人民政府。苏南苏州行政区专员公署驻苏州市。吴县人民政府也于1950年2月迁驻苏州市。市人民政府在市军管会和中共苏州市委领导下，接收旧政权，建立各级人民政权。先在全市按原区划建立镇人民政府，不久重新划区，改设区公所；市郊设乡公所，分隶各区。1950年全市废除旧保甲制度，城区建居民小组，至1953年建居民委员会，完善了居民自治组织。市郊农村成立乡、镇人民政府，下设行政村和村民小组。1951年区公所改为区人民政府。此后，各级行政机构设置，随着社会主义革命和建设事业的发展，不断有所变化，日趋巩固。

1949年5月初，吴县县委和人民政府迁至浒墅关镇。10月10—15日，吴县第一届第一次各界人民代表会议在浒墅关西陵堂（江苏省蚕桑学校礼堂）举行。出席大会的正式代表有各界人士244人、列席代表19人，大会听取并审议了县长傅宗华作的《关于吴县解放五个月来的施政工作报告》，作出剿匪反霸、减租减息、秋粮征收及废除保甲制度、改建基层政权等四项决议，选举产生了县政府常务委员会，共有主席、副主席及委员9人。代表会议不设专门办事机构，由县人民委员会代行其职权。

在乡镇基层党、政机关建设方面，1949年4月27日镇湖解放，5月1日成立西华镇政府。10月撤销西华镇政府，并划建镇湖、青龙、山湖等三个乡政府，同时建立了镇湖乡、青龙乡党支部。1951年5月，首届浒墅关区各界人民代表会议召开。会议听取了《关于浒墅关区政府成立二年来的政府工作报告》，选举成立了新一届区政权机构。1953年，西华（镇湖）地区的乡镇分别召开人民代表大会。

1949年4月27日横塘镇解放，中共吴县木渎区党委派渡江南

下干部王德墀带领申应机、范乃吉、李平心等4人，接管横塘镇（公所）政权，开展“废除保甲制，建立新政权”的工作。1950年3月15日，中共吴县枫桥区委员会建立，土改工作队雷鸣兼任区委书记、吕万春为教导员（区委副书记），领导全区所辖横塘镇、杨凤、双桥、新枫、向街、新郭、马涧、支津、龙桥、长桥、安全、尹西、枫桥镇、湖西、新津、蠡墅镇等3个镇、13个乡。1952年9月，中共吴县委员会在木渎镇举办解放后的第一期党训班，吸收在“生产自救、斗地主、分土地、互助合作”等运动中的骨干分子加入中共党组织。是年10月，中共枫桥区委在横塘乡进行建党试点，接着，域内的杨凤乡、双桥乡、盘南乡、双凤乡、新郭乡等各乡镇陆续建立党支部或临时党支部。

东渚解放后不久，相继建立东渚、新阳、长新、建新4个乡镇，1950—1953年先后建立党支部。与此同时，各乡镇先后召开农民代表大会，选举乡（镇）行政领导。1951年9月分别召开各界人民代表会议，选举乡镇行政领导。

枫桥解放后，于1949年8月派农村工作队进驻所属有关乡镇，10月废除旧乡镇保、甲建制，改建新乡，行政村建制，分别建立了支津、新津、新枫、马涧、向街5个乡人民政府。

通安解放后，先是建立4个小乡（通安、金墅、彭山、新合），初由中共浒墅关区委派指导员到各小乡负责党的建设。1950年各小乡成立党支部。通安解放后，分设通安、金墅、彭山、新合等4个小乡，分别建立乡政府。1950年由中共浒墅关区委分派指导员到各小乡负责党的建设，以乡为单位成立党支部。

在群团组织建设和方面，1949年11月30日至12月5日，在浒墅关西陵堂召开吴县第一届工人代表大会，代表总数250人，主要议题：组织广大职工积极参加各项政治活动；建立基层组织，健全

县、镇基层组织网络。成立吴县总工会筹备委员会，民主选举 29 名委员，并在浒墅关、木渎等四大镇设工会办事处。随后，基层工会组织在各地相继建立起来。

1950 年，横塘镇成立搬运工会，有职工 20 多人。1951 年，枫桥西津桥中心小学成立了工会，这是镇内第一个基层工会组织，其业务活动受吴县文教工会指导。后枫桥供销社、枫桥粮管所、枫桥初级中学、枫桥卫生院等单位也相继建立工会，基层工会的业务活动属吴县各系统指导。

中华人民共和国建立初，县以下的各地农村都相继建立了以贫雇农为主体的农民协会（简称农协或农会），且权力较大。它在参与建立人民政权、反霸斗争、土地改革、抗美援朝、发展农业生产和农业合作化等活动中都起过相当积极且重要的作用，农协负责人不仅是乡镇政府的重要成员，有的地方还兼任基层人民法院的负责人。以东渚、新阳、长新、建新 4 个乡镇农协为例，共有 263 个农会小组，农会会员有 2323 人。

解放后，妇女地位有了明显提高。1950 年 4 月 13 日，中央人民政府委员会第七次会议通过了《中华人民共和国婚姻法》，并规定该法于同年 5 月 1 日起公布施行，这是新中国的第一部法律。该法规定：“废除包办、强迫、男尊女卑、漠视子女利益的封建主义婚姻制度，实行男女婚姻自由、一夫一妻、男女权利平等、保护妇女和子女合法利益的新民主主义婚姻制度。”“禁止重婚、纳妾；禁止童养媳；禁止干涉寡妇婚姻自由；禁止任何人借婚姻关系问题索取财物。”婚姻法还对结婚的年龄、条件、程序、夫妻间的权利与义务及离婚问题作了具体的规定。它的制定和实行是几千年来中国社会家庭生活的一个伟大变革，也是反封建斗争在一个方面的深入。这使得广大人民特别是妇女开始有了婚姻自由的权利，有力地推动了妇

女的解放和地位的提高。不仅如此，为保障妇女权益，各地还成立了妇女组织。新中国建立初期，西华（镇湖）区域里各小乡都设有妇女主任（称妇女干部），主要组织妇女搞好优抚工作，宣传贯彻《婚姻法》，提倡男女平等，婚姻自由及反对包办、买卖婚姻，帮助妇女抛弃“自卑感”，树立“自信、自尊、自立、自强”精神，动员妇女积极参加农业生产劳动。枫桥镇内各小乡于1950年底成立妇女代表会，开始设立妇女干部，有的妇女还被选拔为副乡长，各行政村及初级社有妇女代表。

解放后，在中国新民主主义青年团吴县团委的组织领导下，在乡村首先组织青年会，在青年中逐步发展团员。1949年10月，西华三个乡（镇湖、青龙、山湖）相继成立中国新民主主义青年团支部。1951年西华中心小学建立少年先锋队组织，其前身是1950年初的中国少年儿童队。学校设大队部，班级设中队部，中队下设若干小队。大队、中队均设委员会，并分别设正、副大队长和正、副中队长，小队设正、副队长。此后各校相继成立少年儿童队组织。

1951年年中，枫桥镇支津乡在何山太平庵召开团支部成立大会。其他小乡均在4、5月成立团支部，团支部书记一般都由区里干部兼任，小乡只有团支部副书记，并兼青年会主任。至1952年底，支津、新津、新枫、马涧、向街五个小乡，共有团员50余人。1951年通安中心小学建立中国少年儿童队。1953年6月，中国少年儿童队更名为中国少年先锋队。

此外，一些乡镇的工商业者也成立了新的组织。1951年东渚有近10家个体店户组成工商组，作为吴县工商联会光福区分会东渚组，主要工作是配合党和政府，组织个体工商界人士学习时事政策，教育工商界爱国守法，接受社会主义改造，为政府税务部门代收税金，推销公债，发动工商业者为抗美援朝运动捐款。

党政机关和群团组织的普遍建立，不仅激发了广大民众的政治热情，而且为社会稳定局面的形成提供了重要的制度和组织基础。

二、土地改革

旧中国是一个半殖民地半封建国家，农村的土地占有情况极不合理。封建地主阶级凭借着占有的大量土地，通过名目繁多的地租，对广大无地少地的农民进行残酷的剥削。苏南地区因人口稠密，人地矛盾一向十分尖锐，地租不仅种类繁多，而且剥削程度沉重。不少地主都在城镇居住，尤其是邻近城镇的地主更是如此。城居地主虽大多兼营工商业，但因开支较大，对租种其土地的农民的剥削更重。以邻近苏州市区的枫桥乡为例，解放前地主、工商地主、富农占有大部分土地。据 1950 年 6 月枫桥区政府统计，当时有农户 4768 户，土地 30735.5 亩（不包括 1988 年划出的狮山村）。其中地富户 255 户，占总农户数 5.4%，而占有的土地占总土地数 33.61%，计 10330.2 亩。贫雇农达 3046 户，占总农户数 63.9%，而土地仅占 21.8%，计 6700.3 亩。中农 1466 户，占总农户数 30.7%，而占有的土地为总土地数的 44.59%，计 13705 亩，大部分贫雇农除自耕少量土地外，只能向地主租赁土地过活或出卖劳力维持生计。租田者只有田面，仅有使用权，田底属出租者，拥有土地权，故租田需交租米，租米每亩一般在 5—7 斗。也有租田者再转租，转租者一般是富裕中农与中等地主，这些人向大地主租田后，再转租给贫雇农，从中收取一些租米，转租者一般交租米在 1 石左右。

东渚、通安等地的土地也大多数被地主、富农所占有，贫下中农仅占有极少土地。佃农靠租种地主、富农的租田养家糊口。其田租十分苛刻，地主、富农每亩收租米 1.1—1.2 石糙粳（每石 150 斤），占当时全年亩产收入的近一半。

在地租形式上有活租、定租、钱租、物租之分。活租，每年核定田租定额，故地主可用收回租田为要挟，任意增加租额。定租，则核定租额不变，无论年景好坏，租额必须交足，当粮价低贱时要以钱交租，反之则以物抵租。

为及时收到地租，地主常常规定有一定期限，一般分三期，第一个期为7天，第二个期为5天，第三个期为3天（三期共15天）。在三个限期之前缴租的称为“飞限”，在交租时，零头租米可减半（每亩1石2斗，照1石1斗收），并给一碗阳春面钱。到“一限”期开始交租的，没有面钱，不打折扣。到“二限”期交租的，按租米牌价每石增加2%的罚金。到“三限”期交租，每石增加4%的罚金。实际是变相增加剥削量。

收租时，地主常常不用亲自征收，而是委托“账房”或“催子”（替地主催收田租的人）下乡催收田租。佃户都要酒饭招待，还要按每亩3—4升米的钱付催讨费和向地主说好话钱（一般1元），否则会遇到各种刁难。地主派人用船带斛子（一种计量的容器）上门收租米时，通常用大斛子（1石要大3升），农民称之为“背斛子田”，从而加重了对佃户的剥削。在青黄不接时，农民为度日向地主借1石米，至秋熟后就要还1石5斗（俗称粒半头）。

遇到年岁不好，作物歉收，佃户无法缴租，地主即动用警察，以抗租罪名任意抓捕关押欠租佃户（即吃租米官司），限期缴租，直到交清后才放人。为防止佃户交不出地租或欠租逃亡，佃户在种租田前，每亩常常要预先交1石米以上的押金给地主，如佃户欠租米以押金扣算，如欠租过多，次年就不得再种租田。农民遇到天灾人祸或婚丧嫁娶等需要花钱时，通常将自己的田押给地主借钱使用。押田期限一般是3—5年，在押期内，田仍由农民自种，但需年年交租，每亩1石2斗糙粳。

如有欠租，地主就将其变作债款，由佃户请人作保，立下借契，约期加利奉还。佃户如交不起欠租，就要到地主家做长工，常年辛劳，收入微薄，雇工一辈子成不了家。

苏南农村的某些地区还盛行“永佃制”。业主拥有土地有“田底”、“田面”之分。“田底”是土地占有权，“田面”是土地使用权。拥有“田底”的叫“管业主”，其土地称“管业田”，租谓“大租”，拥有“田面”的地主叫“田面业主”，称谓“小租”；底面合一称“盖头田”。地租有实物地租、货币地租和劳役地租三种。其中：实物地租较为普遍，租物为糙米；货币地租是把实物按市价折成现款交纳；劳役地租是佃户无偿为地主耕种一定数量的土地，租1亩代耕种一亩至1.2亩，俗称“带脚田”。不管何种田租形式，均是从维护地主阶级利益出发的。

尽管导致土地占有上差距悬殊的原因各异，但封建土地关系的存在，不仅为维持反动统治提供了坚实的经济基础，而且导致了农村经济日益走向破产，贫富差距越来越大，广大农民在繁重的政治压迫、经济剥削下，艰苦度日，既无力也无心改变农业生产条件，风调雨顺之年，尚能勉强糊口，一遇天灾人祸，就要在死亡线上进行挣扎。

为了解放农村生产力，彻底改变贫穷落后的农村面貌，就必须坚决废除封建土地剥削制度，实行耕者有其田的政策。为了指导土地改革的进行，中共中央于1950年6月公布了《中华人民共和国土地改革法》，7月至8月，政务院也先后颁布了《农民协会组织通则》《人民法庭组织通则》和《关于划分农村阶级成分的决定》等文件，作为土地改革的政策和法律依据。

1949年8月，中共苏南行政区党委派出农村工作团1168人，分8个队进驻浒墅关、木渎、黄埭、淞北等地，进行土改的前期准

备和试点工作，并提出要按“谨慎稳定”的指导方针，分期分批进行土改。浒墅关的保安为土改典型试验区。

10月，为做好土地改革的前期准备工作，人民政府规定，各地先开展减租减息运动。标准是：租额按原来收租额减低25%—30%。采用三种减租减息方法：一是贫农、雇农、中农租种地主、富农土地者，先按原租额减低30%，再照1949年收成打七折收租；二是出租土地的业主（不属地主、富农）按1948年租额减低30%；三是对每亩收租1.3—1.5石的高租额，按照实租额，不得超过当年正产物量的35%为原则。

1950年春，苏州各地政府组织农民协会领导土地改革，发动群众诉苦，与地主展开斗争，评定阶级成分，清查登记土地。《土地改革法》颁布后，在政府领导下，有计划、有步骤地实行土地所有制的改革。1951年1月，县政府派土改工作队进驻乡村，进行土改宣传发动，并先后组建各村的土改领导小组。同年3月，各村的土改工作全面展开。基本方法是分三步走：第一步是逐户排队摸底，掌握土改基本情况（各自然村土地田亩总数，核定参加土改人数等），开展政治宣传，召开各种会议，以激发农民向剥削阶级作斗争的决心；第二步是划分阶级成分，按各户种的租田数、自田数及该户的生产工具等情况，先是自报成分〔按雇农、贫农、中农（上中农）、富农、小土地出租、地主〕，经过群众评议，土改小组（贫协会人员）复核初步确定，再发动群众复议（由农民共同按土改政策进行逐户对照），然后将复议的结果报乡土改领导组审批，最后公布评定的成分。

经上级人民政府审查，西华镇核定地主25户、富农27户、中农555户、贫农1812户、雇农383户，地主、富农多余的土地911亩，房屋85间，财产、粮食等依法没收，部分生产资料归集体，土

地、房屋、粮食分配给贫雇农民。浒墅关农村共 9554 户，其中，地主 78 户；富农 231 户；中农 2152 户；贫雇农共 7065 户；其他小土地出租 28 户（至 20 世纪 60 年代，中农中又划分为上中农、下中农，总称贫下中农，这 28 户因失去其出租土地而全部被划入其中）。贫雇农占 73.9%，中农占 22.5%，富农占 2.4%，地主占 0.8%。东渚区域内 4 个乡镇共有 3929 户，其中：地主 29 户、富农 56 户、中农 971 户、贫农 2308 户、雇农 295 户、小土地出租者 219 户（包括军烈属、工人、自由职业、小贩、其他职业、鳏寡孤独）、工商业资本家 11 户、半地主式富农 5 户、公地 18 户（即寺庙）以及其他劳动者 17 户。

第三步工作是根据评出来的成分（当时称阶级成分），进行财产分配（重新分配土地、房屋、耕牛、生产农具和家具等）。实施这一步要做许多具体工作：一是财产核定。逐户将地主、富农要没收的财产登记造册；二是统计出全村每人的应分田亩数，然后计算出这一户是前分户、后分户、记登户（即土地分进户、分出户、不进不出户）3 种；三是召开各种斗争会，在逐户统计出来的分田数的基础上，分配富农、地主多出来的田地、财产等；四是开庆祝会，在会上发土地证，结束土改工作。各村的土改工作在当年底顺利结束。

土改工作由乡政府、乡农会具体负责，执行依靠贫农、雇农，团结中农，中立富农的路线。工作组发动贫苦农民召开诉苦大会，斗争地主，对少数不法地主处以管制、判刑，极少数的判处极刑。征收资本家、工商业者在农村占有的土地、多余房屋及富农、小土地出租者多余的土地，重新进行合理分配。广大贫雇农分得了土地，实现了耕者有其田。地主亦留一份土地、房屋，以便将其改造成为自食其力的劳动者。

以农民分得的土地为例，当时支津乡有 4532 人，水稻田 8075.52 亩，人均 1.78 亩；其他田地 1319 亩，人均 0.29 亩。新津

乡有 4458 人，水稻田 4236.05 亩，人均 0.95 亩；其他田地 1068.78 亩，人均 0.24 亩。新枫乡有 3468 人，水稻田 5142 亩，人均 1.48 亩，其他田地 596 亩，人均 0.17 亩。向街乡有 4060 人，水稻田 3974 亩，人均 0.98 亩；其他田地 954 亩，人均 0.24 亩。马涧乡有 7252 人，水稻田 5368.08 亩，人均 0.74 亩；其他田地 4633 亩，人均 0.64 亩。这在人多地少的苏南地区是相当重要的。

农民分到土地后，人人争相自食其力，真正做到了耕者有其田，充分调动了他们的生产积极性，粮食产量逐年上升。分得土地后的第一年即 1951 年，浒别关地区的水稻平均亩产量就由 1949 年的 408 斤上升到 452 斤；三麦由 47 斤上升到 58 斤。

土地改革的完成，是建国初期中国人民在政治战线和经济战线上的一个重大胜利，彻底打倒了地主阶级，消灭了封建的土地剥削制度，使人民民主专政的政权基础得到了空前的巩固。土地改革结束后，免除了每年都要交给地主的大量地租。许多农民还分得了耕畜、农具和房屋等财产，极大地解放了农村生产力，激发了农民生产的积极性，人民改善生活的劲头空前高涨，为以后的农业合作化奠定了基础。

三、剿匪肃特和镇压反革命

新中国成立前夕和初期，国民党败逃时有计划地遗留下来的一些反动武装和党团分子，和部分没有来得及或不愿撤走的地方党政机关人员或散兵游勇结合在一起，利用新政权建立初期的暂时困难形势，从事着各种危害政权巩固和人民生命财产安全的破坏活动。为了巩固新生政权，各级人民政府决定开展剿匪肃特和镇压反革命运动。

现高新区一带邻近太湖，水网密布，区域内还有些小山可作掩护，比较适合匪特武装的生存和活动。1949 年 7 月，国民党中统人

员在浒墅关区望亭一带组织“中国人民反共救国军梅案区突击队”（代号1247部队）反共匪特武装组织，积极发展成员，频繁进行破坏活动。8月9日，浒墅关区望亭镇副镇长钱梅玲下乡征粮，被3名匪徒刺伤。针对这一情形，浒墅关解放后不久，就成立了“浒墅关独立排”，开展剿匪肃特工作。11月3日，正当上述匪特组织成员持枪抢劫时，被预先埋伏的浒墅关区武装中队和公安干警当场击毙。此后，一些匪特组织的骨干分子纷纷转往上海活动，但也相继遭到打击。

1950年10月10日，中共中央发出《关于镇压反革命运动的指示》，指出：为了巩固与发展中国革命的胜利成果，必须镇压一切反革命活动，坚决肃清一切危害人民的土匪、特务、恶霸及其他反革命分子，各级党委要坚决纠正对反革命分子“宽大无边”的“严重的右的偏向”，全面贯彻镇压与宽大相结合的政策。1951年2月21日，中央人民政府又公布了《中华人民共和国惩治反革命条例》，明确提出要坚持“首恶者必办、胁从者不问、立功者受奖”的原则，使干部和群众在镇压反革命斗争中有了法律武器和量刑标准。

在上级党和政府的统一部署下，苏州郊区也开展了镇压反革命工作。以白洋乡为例，全乡共有35个自然村、5个行政村、41个行政组，730户、3120多人，白洋湾火车站坐落其中，因此情况较为复杂。镇反前，全乡共有5个方面反革命分子24人，其中特务8人、恶霸12人、土匪3人、道会门分子1人。到1952年9月，已捕17人，其中恶霸13人、特务4人。在被捕者中，4人被判死刑，11人被判徒刑，1人被管制。^① 尽管存在着某种程度的宁“左”勿

① 苏州市人民政府公安局：《郊区白洋乡镇反情况检查报告》，1952年11月4日。苏州市档案馆馆藏资料，档号：A1-3-1952-20。说明：本书所引用的档案材料，均来自苏州市档案馆，以下只注档号。

右等扩大化问题，但也却有效地打击了匪特分子的破坏活动，稳定了社会局面。在剿匪肃特、镇压反革命过程中，枫桥镇内共处决匪特11人，恶霸（主要是在解放前利用伪职，残害百姓和革命志士）11人，不法地主、顽伪乡保长2人；判处死缓2人，有期徒刑34人。

为了有效遏制逃亡到水上的匪特分子进行破坏活动，苏州郊区各地于1952年底相继进行了水上民主改革。

四、国民经济的恢复和发展

受国民党腐朽统治、长期政局动荡以及政权转换之际人们对新社会的适应总要有一个过程等因素的影响，解放初期的苏州，应对经济秩序转换的能力相当脆弱，总体情况非常糟糕，物价在1949年5月底到11月初的6个多月的时间里先后出现3次较大幅度的波动，失业现象相当严重，加上1950年水灾的普遍发生，民众生活十分艰辛。

面对经济上的严重困难局面，各级党政组织都高度重视恢复和发展经济工作。除了大力加强经济上的接管以及税收、征粮等工作以满足军需民用之外，还积极开展打击投机活动、平息物价、统一币制、合理调整工商业、以工代赈、举办城乡物资交流、按照“救急不救贫”的原则进行失业和灾害救助等工作，努力实现物价和民众生活的基本稳定。以兑换金圆券为例，木渎镇在1949年5月9—11日间共向330户收兑了46710元，接近原计划数的1/3。^①在收兑过程中，特别注意保障贫苦民众的利益，防止投机现象的发生。在接受官僚资本方面，1949年底没收了浒墅关代缫丝厂为地方国营

^① 中共苏州市党史工作办公室：《苏州城市接管与社会改造》，中共党史出版社2007年版，第77页。

工厂。

这一时期，各地还十分重视对大型企业的扶持，其中红叶造纸厂的恢复生产，对于带动辖区经济的恢复和发展具有导向意义。该厂前身是绅商祝兰方等于1920年集资40万银元创办的华彩纸板厂，但因技术未过关，始终未能产出纸张，于1925年停办。1926年由英美上海烟草公司买办李顺初租办，改为华章和记造纸公司，用石灰蒸煮稻草浆试产8号黄板纸成功，但因故障不断，李顺初无心经营，于1927年停办。叶荫三等先是租办，改名为敬业板纸公司。接着又于1930年集资20万元买下接办，改为大华造纸厂，主要生产8—10号黄纸板。九一八事变后，因民众爱国热情高涨，产销量大增，生产规模迅速扩大。苏州沦陷后，日军占据浒墅关，纸厂一度停产。抗战胜利后复业，改为红叶造纸厂，且兼营陶瓷制造，由王良年任厂长。解放前后，因外纸冲击，亏损严重，时开时关。1949年10月，上海光中厂吴克明等租办红叶厂设备，恢复生产，但因产品销售困难，很快又告关闭。1950年8月，为解决严重的失业问题，人民政府向该厂贷款2万元，叶荫三将企业收回，在工会协助下组织工人进行生产自救。从1952年开始接收国家的订货包销，发展迅速。到合营前，有职工227人，日产量相当可观，仅2号车就能日产6.5吨三号黄板纸。红叶造纸厂生产的恢复和发展，对于解决工人失业和促进区域经济的发展，发挥了重要作用。

第二节 社会主义制度的建立

建立社会主义制度，是中国共产党人从成立时起就提出的历史任务。在完成政权巩固和经济恢复工作后，中国共产党根据马列主

义的基本理论，结合建国后政治、经济等领域的一系列重要变化以及较为有利的国际环境，于1952年下半年开始酝酿并于1953年6月正式提出了国家过渡时期总路线，指出，从中华人民共和国成立到社会主义改造基本完成，是一个过渡时期。党在这个时期的总任务和总路线是要逐步完成通过对农业、手工业和资本主义工商业采取和平改造以及基本实现国家的工业化。这一总路线随后经过不断修改和完善，载入了1954年通过的《中华人民共和国宪法》。国家过渡时期总路线提出后，苏州各地进行了认真宣传和学习，并在实践中予以贯彻。

一、农业和手工业社会主义改造

土地改革虽然废除了封建的土地所有制，使广大少地或无地的农民，无偿地获得了耕地，调动了他们发展个体经济的积极性，解放了农业生产生产力，改善了农民生活，但是土改后的我国农村，基本上仍是一家一户为一个生产单位的小农经济，其所占有的生产资料非常单薄。农村的小农经济，是一种落后的生产方式。它不可能持续地提高劳动生产率，不便于采用农业机械和其他新技术，不利于兴修水利，无力抵御较大的自然灾害，因而，为了发展生产，个体农民，特别是在土地改革中新获得土地而缺少其他生产资料的贫农下中农，确有走互助合作道路的要求。

（一）农业社会主义改造

农业社会主义改造一般经过农业生产互助组、初级农业生产合作社和高级农业生产合作社三个阶段。

土地改革后，农民获得了土地，农民的生产积极性日益高涨，由于劳动力以及耕畜、农具等生产资料的缺乏，使部分农民在生产、生活等方面都面临着极大的困难。一度出现土地转让、转租、雇工、

放债等现象。土地改革并没有完全解放农村生产力。而且各农户之间情况不尽相同，劳力强弱不一，一遇天灾人祸就陷入困境。有些农民虽有了土地，家中老弱病残，无力耕种，只能被迫出让土地，劳力较强的农户就收进土地。农村中又产生了新的贫富不均，有两极分化的苗头。于是，在土地改革后不久，有些地方从1951年始，便在亲邻好友中组成临时性、专项性和季节性的伴工互助组。

1951年春，镇湖乡邢旺村的几户农民第一个成立了农业生产互助组，形式是亲帮亲、邻帮邻，组成临时性、专项性、季节性互助组。政府把这一典型加以宣传推广，随即传遍整个西华（当时西华有镇湖乡、青龙乡、山湖乡），同时掀起生活自救、生产互助的热潮。当时生产互助的形式，大致可分为三类，即：“并做”（各户土地、劳动力基本相当，耕牛、农具合用，不算账、不计工）；“伴当做”（不论土地多少，耕牛、农具互用，采用以工抵工，计工不算账）；再就是“包水做”（有农具和耕牛的户与无耕牛、农具的户伴在一起，人力和牛力互换，以人工和牛工相抵），其中“伴当做”较为普遍。1952年贯彻中共中央《关于农业生产互助的决议》，培训互助组骨干，开展爱国丰产运动的宣传。坚持“自愿结合，等价交换，民主管理”的互助组三大原则，引导农民走由穷变富的道路。各乡纷纷建立生产合作互助组，1952年浒墅关的保安乡共有各类临时互助组2000个，入组农户8100户，入组农户占总农户的84.8%。至1953年，西华三个乡共建立临时性伴工互助组86个，入组农户占总户数的80.3%，入组土地占总耕地的68.5%；常年生产互助组35个，占总户数的18%，入组土地占总耕地的21.2%。1955年9月5日支津乡德统计，全乡有农户1039户，常年互助组43个，共284户（包括已办初级社的常年互助组），平均每组7户多，季节性互助组160个，共589户，平均每组4户不到，两种互助组的户数相加

共 943 户，占农户总数的 90.76%。

农业社会主义改造的第二步是建立初级农业生产合作社。临时和常年互助组的组成，为发展初级农业生产合作社奠定了基础，它的特点是：土地入股，归社里统一经营；劳动力由社里统一使用；收获的粮食由社里按各人劳动工分和入社土地的多少统一分配。这种合作社具有合作和私有的两种不同性质，土地统一经营，劳力统一使用，实行一定的按劳分配制度，属于合作的性质。

建社过程大体分为以下几步：一是思想发动，组织宣传教育，消除入社吃亏不自由的思想顾虑；二是培训建社骨干；三是进行民主协商，解决建社中的各类具体问题，如土地入股分红办法，社内的组织机构及主要规章制度；四是拟订社章并召开社员大会，表决通过了社章，同时选出管理委员会，然后由管委会选出社长；五是建立社内各项制度和制定生产计划实施。

土改时是按户人数分配土地的，家庭人口数多，应分田亩数也多。但因为家庭人口多的户，依旧出现经济贫困等问题。这些贫困户要种好土改分到的田更为困难。总的来说大部分农户因缺乏劳动力和大型生产工具犯愁。互助组都以牲畜折算为人力，户之间相互进行还工。互助组之间因折算不统一，又拿不出合理的标准，客观上存在一定的困难。1953 年以“土地分红和按劳分配相结合为计酬原则”的合作社形式在全乡普遍推行起来，即初级社形式的合作社。农业合作社在常年互助组基础上建办，初级社规模一般在 20—30 户之间，较少低于 20 户；实行土地和大型生产农具（如耕牛、水车等）都作资入社的方式，入社的农民称社员，社员在社里劳动得工分（各种农活都有劳动定额工分），年终根据入社的股资和劳力投入多寡，按劳按资分配。初级社推行定额记工、评分记工的方法，部分农活包到组，有些农活按定额落实到人，得到了农民

普遍拥护。

1954年3月1日，所属区域内第一个农业生产合作社——光明社在支津乡典桥行政村建立，它是3个常年互助组合并建立的，有26户，93人，入社土地141.38亩（其中水稻田137.96亩），人力水车2部，脚踏轧稻机4部，社长唐金国。1955年冬以后，支津乡陆续建立高级农业合作社，将各个初级社合并，以行政村建立高级社，全乡在1956年2月全部建立高级社，入社农户占总农户数90%以上。

建立高级农业生产合作社是农业社会主义改造的最后一步。1955年10月，在初级社还没完全巩固的情况下，中共中央就开始传达毛泽东关于合作化问题的指示，批判合作化运动中“小脚女人”走路的右倾保守思想，要求全国加快办社步伐。1956年1月，《全国农业发展纲要（草案）》传达后，农业合作化掀起高潮，开展并社、扩社、升社工作，初级社相继合并建立高级农业生产合作社。时全部初级社、互助组及单干农户都入社，形成了农村社会主义集体所有制的生产经营模式。

高级农业生产合作社由社员代表大会选举产生管理委员会和监察委员会，并建立党、团、民兵、妇女等基层组织。土地私有制全部改为集体所有制，取消土劳分红（按投入的土地和劳动工分多少分配）。大型农具、耕畜折价归社，收益分配按劳取酬，男女劳动力分等定级，实行评工记分。耕田实行“三定一奖”（定工、定本、定产、超产奖励），减产赔偿。年终粮食分配按人头占70%、劳动力占30%的比例分配。现金按社员全年工分和投肥数分配。并从全年净收入中提取10%—12%作为公积金，1%—2%作为公益金，用于扩大再生产和社员集体福利。

高级社把土地收归公有，把耕畜、水车、船等大型生产资料都

折价入社，入社后，社员的土地、耕畜等大型生产资料，不再是分红的资本，社员的劳动报酬，以完成劳动定额（各种农活都有定额工分），拿取工分，年终分配兑现人民币。

高级社的社长、会计等管理人员及各生产组的组长、会计等初为民主选举产生，后以上级机构任命为主。其生产规划、生产指挥、劳动力调配、财物购销、劳动报酬分配等自主权都集中在社里，社里有正、副社长，财务会计，工分会会计，财物保管，现金出纳以及党群团、治安等管理人员在 10—15 名之间，下面生产组有组长带领社员进行劳动生产及记工的权限，生产组在带领社员劳动生产时还分若干劳动小组。

1955 年 12 月，浒墅关保安乡的保丰社，成为吴县试办高级农业生产合作社之一。1955 年冬以后，支津乡陆续建立高级农业生产合作社，将各个初级社合并，以行政村建立高级社，全乡在 1956 年 2 月全部建立高级社，入社农户占总农户数 90% 以上。

1957 年 9 月，新阳乡并入东渚乡。全乡建有 16 社、17 社、18 社、19 社、20 社、21 社、22 社、23 社、24 社、25 社、26 社、50 社、51 社、52 社、53 社、54 社、55 社等 17 个高级农业生产合作社，完成了农业社会主义改造。

1957 年，通安共建有 24 个高级合作社，以现在的行政村为一个高级农业生产合作社。加入高级社的农户有 9150 户，占总农户的 97%，剩余的少数地主、富农，根据劳动表现好坏，经本人申请，逐步吸收为社员或候补社员。

农业社会主义改造是通过合作化实现的，不仅使生产资料由私有制变为集体所有的公有制，而且劳动形式由个体劳动变成了集体劳动，人们之间建立了劳动协作关系。由于生产资料归集体所有，基本上免除了剥削，消除了人与人之间互相歧视的根源。由于集体

劳动需要协作，人们之间交往频繁，打破了过去鸡犬之声相闻、老死不相往来的局面，人际关系进入了新时期。农民几千年来第一次过上了集体生活，他们学会了磋商、协调，学会了表达自己的愿望和容纳别人的主张。由于有集体的督促、帮助，过去一些游手好闲的落后农民得到了改造，他们逐渐学会了劳动，学会了管理自己，变成新式农民。集体化退化了私有观念，培育了农民的集体荣誉感，培养锻炼了一大批农村干部，社会凝聚力空前强化。

当然，集体化生产后，因监督管理难以到位、干部作风存在问题以及分配上的严重平均主义等，也会带来效率低下，产量长期难以提高，品质难以改善，农民的生产积极性得不到充分激发，以致农业积累缓慢，有限的积累还往往被转移到工业建设上去，农业生产条件长期难以改善，因而带来发展后劲的不足。

（二）手工业的社会主义改造

历史上，苏南地区由于人地矛盾日趋尖锐，单靠粮食生产无法解决民众生计问题，区域内气候温暖湿润，适宜于手工业生产的农作物品种相当繁多，因此手工业生产一向十分发达，成为苏南地区多层次工业结构中最基础的部分。^①但个体手工业也存在着因实力有限而容易破产或两极分化，多为家族经营、面临技术失传的风险等问题，这也是要发动手工业社会主义改造的重要依据。手工业社会主义改造既是社会主义工业化建设的重要组成部分，又是社会主义改造的重大任务。因此，在逐步实现国家对生产资料私有制的社会主义改造中，手工业社会主义改造的重要性不容忽视。手工业改造一般分为三个步骤，即先建立供销合作社，接着建立生产小组，最后升级过渡到生产合作社。

^① 参见段本洛：《历史上苏南多层次的工业结构》，《历史研究》1988年第5期。

地处苏州西部的镇湖，在三国时期就已出现了家庭手工业。元明之际，出现了家庭手工业与小作坊并起的格局。明清时期现高新区所属各乡镇手工业有刺绣、织席、酿酒、糕饼等作坊，形成前店后坊格局。到清末，已有铁、木、竹、银、铜、锡、米、油、缫丝、成衣等 10 多个行业，寺桥、石帆（富春桥头）形成集市贸易场所。民国时期，镇湖（西化）镇基本形成有小型铁制农具、木制家具、船只制造与维修等手工业作坊和工场，集镇个体手工业以及农家手工业并存的工业结构。其中尤以刺绣业十分发达。

镇湖地处太湖之滨，由于地域和气候条件的优越，栽桑养蚕、缫丝织布成为人们一项传统的农事。“家家养蚕，户户刺绣”，一年要养四批蚕：春蚕、夏蚕、秋蚕和桂花蚕。农家自备丝车，土法缫丝。蚕桑业的发展也促进了民间刺绣产业的发展，成为农家妇女最主要的家庭副业。明清时期已是“闺阁家家架绣棚，妇姑人人习巧针”，农家妇女的绣品被拿到苏州绣品市场进行交易。辛亥革命后，宫廷绣品订货中断，商品绣日益兴盛，苏州城内绣庄不断增多。精细绣品多为城区专业女工刺绣，粗放绣件放料给苏州城外农村绣女刺绣。镇湖地处偏僻，交通不便，妇女加工的绣件都是由绣庄背包“放生活（发放绣件）”的直接下乡发放。民国 16 年（1927 年）苏州至西华客运轮船通航，镇湖个体刺绣发放人员逐渐增多，建国前后共有 20 余人从事绣件发放。他们从苏州或上海等地的绣庄领取绣件回乡下来发放，从中赚取加工费差额。妇女把领来绣件按要求加工完成后，交货给发放人，按方尺及质量优劣领取加工费。老年妇女及刺绣初学者绣制帽顶花、帐沿、鞋头花、百子衣褶，中青年妇女绣制被面、戏服、旗袍、靠垫等。东渚、横塘、浒墅关等地也普遍植桑养蚕、缫丝织绸，妇女从事刺绣。

解放后，为满足对外出口的需要，已开始向一些农户订购部分产品。1951年，驻沂的吴县供销合作社召集手艺人，在沂墅关组建刺绣工场，有管理人员5名，刺绣人数44名。刺绣业务划于中国土产公司经营，绣品有鞋面、花裙、被褥、衾枕等，从业人员分布至阳东乡、大丰乡、新民乡。1952年从事刺绣人数递增发展至500余人，试做出口绣品被面、垫片。国家过渡时期总路线提出后，逐步对手工业实行社会主义改造。1955年2月光福区建成刺绣大社，镇湖建立刺绣发放站，负责全乡刺绣的发放工作，个体发放逐渐停止，逐步走上集体化道路。沂墅关于1955年成立刺绣生产供销社筹备委员会。1956年各自然村成立刺绣小组，个别地区组织30—40人的集体生产，由于当时的对外贸易政策对路，绣品在国际市场的销路十分看好，外销绣品订单猛增，从事绣品的人数6160人，外销绣品和内销品达12.25万件，绣品出口苏联、民主德国、捷克、印度、缅甸、印尼等40多个国家和地区，是年支出净工资43.91万元。东渚镇在1956年对私改造后，在镇西街26号组建成东渚联合成绣庄，有从业人员26人。

1956年，在实行全行业公私合营和合作化中，镇湖镇成立了三个手工业合作生产小组，即铁器、木器、竹器等（隶属吴县手工业合作社、联合社光福办事处），后又转为小型公私合营企业。铁器生产合作社，其前身是西华镇、石帆（虎春桥头）的4户铁匠铺，有12人，1956年4月成立铁业生产合作组。1957年3月转为铁器生产合作社，逐步发展到6户23人，并逐渐向西华镇寺桥头转移。有固定资产500元，流动资金1000元，设3个工场，其中寺桥头2个、石帆1个。有大炉灶2只、小炉灶5只，生产制作镰刀、铡刀、铁锏、铁耙、锄头、船用铁锚、铁钉、木匠工具、家用刀具等20多种产品。1958年10月转为镇湖农具社，成为集体所有制企业。木

器生产合作组，系“三木”，即大木匠（造房建屋的匠人）、小木匠（制作家具的木匠）、圆木匠（箍桶匠）等三个行业组成，共32人，在寺桥头设2个店铺，进行自产自销。1958年转入镇湖农具社。竹器生产合作组，由4个手工业合并组成，共15人，设销售门市部，主要生产筐、筛、竹篮、竹席、鬲杆、鱼笼、鳝笼等农用、生活用具和捕鱼工具。1958年9月竹器生产合作组并入镇湖供销合作社生产资料经营部。

浒墅关镇的手工业也一向十分发达，同样是社会主义改造的重点地区。除刺绣业外，在打铁业方面，上塘（运河西）有铁匠店4家，下塘（运河东）有6家，另有尤家浜夏永兴打铁店1家。此外尚有白铁皮作坊（俗称白铁店），有义兴盛、秀兴昌、陆永泰等3家。镇区打铁店号分别有：上塘的邵源兴、马大兴、谢春记、韩义兴等；下塘有杜隆兴、邵洪兴、汪顺兴、徐三房、徐全记、王万兴等6家。其创建年月自1866年至1949年不等，其中杜隆兴、马大兴（1870）分别为百年以上老打铁（店）作坊。打铁店主营手工锻打农用耕具、刀斧厨具及桶铁箍、钉器物等；白铁店主营以白铁器具桶、管、盛器、铁皮簸箕等生产、生活用具。从业人员3—7人不等。固定资产达1288.2万元。另有，铜锡器手工作坊2家，即李顺兴锡作店（业主李永庭）、万顺昌锡作店（业主尤寿元）。前者创业于民国12年（1923），后者创业于民国29年，从业人员共7人，固定资产8万元。1956年，全部并入浒墅关铁器社。

在木作业方面，浒墅关地处苏州城西北运河要隘之境，随着席草业兴盛，也伴之以木作业发达。自清末民国初到建国初的1952年，有木作坊29家，其中椿作即大木（建筑）汤大兴、汤盛兴及沈万兴（圆作）3家，为19世纪的老作坊。此外，尚有协兴（长寿

作即棺木作)、泳昶兴、永年长、协兴长、大年长、万春祥、永元长、义兴长、福年长、成丰长、源兴长及王大有寿器号 12 家；椿作坊顾合兴、倪永兴、袁兴记、陈顺兴等 4 家；圆木作坊除沈万兴外，尚有赵洪兴、周聚兴、朱永兴、喻长兴等 5 家。另有圆方木作兼营的谢洪兴、沈洪兴、周永兴作坊 3 家。朱顺兴槽作坊及陈义兴（方作）、周洪兴等作坊。1956 年手工业合作化高潮中，成立了浒墅关木器生产合作社，各作坊业主分别成为木器社社员，原有 61 名从业人员也都成为社内工人。固定资产共达 1322.40 万元。浒墅关的椿木作业，还承营制造当地镇、村席户人家的织席木机业务。农村中船作木匠个体户除务农外，又穿村走户于荒滩野地、水边滩涂承接农船修造业务，人数在 200 人左右。1956 年 3 月，均组织在镇南的造船生产合作社内。

在竹器业方面，浒墅关手工竹器（俗称竹匠店）业建国前有 7 家。上塘 4 家：宗德记、沈福泰、庄增兴、王顺和；下塘 3 家：任复泰、金正记、杨荣记。1939 年，林堃祺开设竹器作坊，专业制作凉棚、架手、竹篱笆业务，1950 年吴纪生开设竹椅、竹靠等圆竹制品工场。浒墅关竹器坊增至 9 家，从业人员 20 余人，固定资产有 271.32 万元。1956 年，同全镇木业社一样，走合作化道路，于当年 3 月成立浒墅关竹器生产合作社，社址在下塘北街木业社南原吴县变压器厂址。

在藤（柳）业方面，浒墅关藤制作坊建国前后有 3 家，分别创建于 20 世纪 40 年代。田顺兴藤作坊，主要编制藤器具、笆斗、栲栳等产品；苏福兴藤器坊，以柳藤器制品为主；王源兴，以藤器制作为主。三家藤柳作坊均开设于镇区上塘南北中。从业人员 6 人，固定资产值 83.95 万元。1956 年合并为手工业浒墅关竹器社。

手工业社会主义改造后在技术传承、扩大产品数量、提高质量

等方面具有一定的优越性，但对于某些特殊手工艺品而言，集体化生产后却容易丧失产品特色，并存在技术失传等风险。

二、资本主义工商业的社会主义改造

1956年，区域内的工业企业都变成社会主义公有制，过渡性质的“公私合营”体制，实质也就是公有制，因私营企业的资本折价作为新企业的股份，老板（当时称“资方”）可以参与管理，并且以股份资本的投入，拿取企业的利润（当时称“红息”），有的折价后一次性卖给国家和集体。西津桥集镇上的私营米厂及一些农村里的抽水机船，都以资本股份的方式进入国营米厂和集体的灌漑站，拿取红息（到1966年停止）。传统的采石业、竹编、刺绣及加工业也走上社会主义公有制道路。公有制分国家所有和集体所有两种，区内除米厂属国营企业外，其他都是集体企业。公有制企业的房屋场院及所占的土地、机械设备、流动资金都是集体的，或以集体的名义向金融机构贷款，向有资金的国营、集体单位拆借。其经营方式：乡（公社、镇）集体企业，由乡（公社、镇）党委、政府、经联委（总公司）派人负责企业的经营活动，企业负责人称厂长，也称“法人代表”，同时还配备副长、会计等。当企业的中共党员数够得上组建党支部时，便建立某某厂党支部。厂的经营活劢一般是以支部书记为核心的（党支部书记一般都是厂长兼的）。企业负责人及其他领导层人员的报酬，由党委、政府、经联委根据企业的经营成果审定，其程序是：先由单位自造分配方案、后报上级领导集体审批，审批以企业经营成果为主，兼顾面上平衡。企业创造的利润，除去企业下年度的生产需要外，一般都要上缴。

在镇湖镇，新中国建立后，私营、个体商业得到迅速发展。1950年，全西华私营、个体商业61家，从业人员161人，其中：

经营规模较大的老字号商店有 14 家 87 人。有西华镇老同昌、潘永和、王永泰、稻香春、方同心、王宏泰等南北杂货、百货、山地货的店铺，中和堂、安德堂药店和同心店刺绣发放；石帆镇（富春桥）三泰、卢震兴、陆瑞丰、濮永盛等南酱百货、杂货、米行和“永新”布匹绸缎庄等。开设肉铺、鱼行、苗猪、酒肆、饮食、糕团饼、竹木器、铜锡银器、饭店等夫妻店 27 家、74 人，还有小摊贩 45 家、56 人。1952 年初，在私营工商业中开展反行贿、反偷税漏税、反偷工减料、反盗窃国家资产、反盗窃国家经济情报的“五反”运动，打击了不法商人。1954 年，对私营个体商业实行“利用、限制、改造”的方针，据统计，翌年末，全西华商业有 29 个行业，59 家商店，从业人员 157 人，固定资产原值 3.5 万元，流动资金 4.2 万元，营业总额 15.5 万元。

1955 年对摊贩采取“加强、管理、整顿”的方针，并始发营业执照。1956 年 1 月实行全行业公私合营，合营商业经营纳入国家计划，全镇有 62 家商店、25 户商贩，组织成 5 个公私合营商店，与此同时，农村 45 户 59 名小商小贩，组织统一经营，组建共负盈亏的合作商店 3 个，合作小组 1 个。

在浒墅关，1949 年底没收官僚资本的代纛丝厂为地方国营工厂，成为第一家全民所有制工厂。1952 年浒墅关白豸山白石矿公私合营成为苏南第一家公私合营的工业企业；同年 5 月苏南人民政府公署接收民族资本江南丝厂，是年底浒墅关江南丝厂、代纛丝厂、红叶造纸厂、红叶陶瓷厂等大型工业企业完成民主改革工作。1954 年，红叶造纸厂实行公私合营。1956 年，华美印刷厂实行公私合营，改名为新光印刷厂等。

其中，红叶造纸厂的社会主义改造在浒墅关地区较为典型。国家过渡时期总路线于 1953 年 6 月正式提出后不久，在苏州市委的

统一安排下，以“国家需要和企业自愿”为原则，红叶造纸厂很快就被纳入苏州市首批进行公私合营的企业之一。因资方之间存在矛盾，主要资方之一的叶荫三也很快就向政府提出了公私合营的申请。1954年4月初，中共苏州市委派工作组进厂。在做好宣传发动、调查摸底、培养骨干（积极分子）等工作后，于7月底提出了《关于私营红叶造纸厂有限公司实行公私合营的方案（草稿）》。10月5日，市委正式决定对该厂实行公私合营。12日，由工会出面召开欢迎政府（也称公方或公股）代表大会。接着按照“实事求是、公平合理”的原则，根据“公方领导、私方负责、职工参与、公私协商、上级批准”的要求，对全厂资产进行清估。

该厂实力较为雄厚，据1953年底统计，有固定资产1756647万元、流动资产402513万元，负债726020万元，净资产1433140万元。^①后经过清点、试估，全厂账面总资产2507723.63元（据1954年10月31日统计，有账面资产2507719元^②）、负债758099.09元，净值1749624.58元。剔除折旧、债务等后，实有资产总值为1340935元、比原账面值下降41.92%、比1950年重估数下降26.47%，负债758099元，净值586425元、比账面值下降66.48%、比1950年重估数下降52.05%。^③其后，根据市委意见进行调整，资产净值为1319377.67元、转作待处理145291.33元，共计1464669元（以上均为旧币）。^④虽比账面额和1950年重估数下降不少，但

① 中共红叶纸厂支部：《红叶纸厂公私合营工作初步总结（草稿）》，1954年11月1日，A1-10-1953-9。

② 《公私合营红叶造纸厂清产定股补充方案》（原件未标注成文者和时间。据内容判断，应形成于1955年4月中旬），A1-10-1955-25。

③ 中共红叶支部：《公私合营红叶造纸厂清产定股试估方案》（原件无时间），A1-10-1955-25。

④ 《公私合营红叶造纸厂清产定股补充方案》，A1-10-1955-25。

跟 1953 年净值相比，却略有增加。红叶造纸厂是辖区内规模较大的企业，对区域经济社会的发展起到了很重要的带动作用。公私合营的实现，标志着资本家在事实上已丧失了对企业的所有权，企业也就在实质上改变了性质，成了社会主义企业。从此，进入了新的发展阶段。

东渚镇原属乡间小集镇，纯经商者为数较少，绝大多数为前店后坊，亦农亦商的夫妻老婆店。建国初期，私营商业维持原状。1951 年 2 月东渚供销合作社筹建后开设 4 个门市部。1955 年东渚乡成立对私改造工作小组，1956 年对集镇私营商业进行改造，实行公私合营的商业体制。集镇近 20 个行业，118 个经营户（从业人员 202 人），组合成 10 多个合作商店，形成了东渚商业市场由供销合作社和集体商业合作总店支撑的商业体制格局。

在通安镇，1955 年，通安乡成立对私改造工作小组，12 月，进行个体商户合作化试点。1956 年 2 月，实行全行业公私合营和合作化。全镇有棉布、南货、中西药、茶业、饮食、酱品等 7 个行业，共 53 户，从业人员 165 人，组成 6 个合营商店。小商贩有 6 个行业，共 98 户，组成 8 个合作商店，1 个合作小组。以后的 20 年左右，商业又经过分、合、建、撤，呈现渐进的发展趋势。

在资本主义工商业改造中，由于坚持了改造与生产并重的原则，并把消灭阶级、改造企业和资本家个人三者有机地结合了起来，因此总的来说，对经济工作的正常进行未产生很大的消极影响。不少企业的产品质量有了明显提高，成本却有下降。以红叶造纸厂为例，宣布合营后，产质量均有明显提高，以 1955 年第三季度（第一二季度因该厂锅炉发生事故，难以比较）为例，全厂产量达 3148.58 吨，比 1954 年同期的 2818.95 吨增加 11.69%；成本方面，每吨纸耗煤

从 957.2 公斤下降为 682.1 公斤。^① 此外，改造的完成，还为区域经济的平稳发展提供了条件，避免了私营时期生产的起伏不定；企业的生产条件和劳保福利设施也有所改善。

农业、手工业和资本主义工商业社会主义改造的完成以及从 1953 年 10 月开始实行的对农副产品的统购统销，标志着我们国家自此进入了计划经济时期。

① 中共红叶纸厂支部委员会：《合营以后对私改造总结》，1955 年 12 月 17 日，A1-10-1955-25。

第三章 社会主义建设的曲折探索

社会主义改造完成后，中国共产党适时地提出要把党和国家的工作重心转移到社会主义建设上来，以不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。

第一节 探索起步中的成就与问题

在经济发展的20年中（1956—1976），苏州高新区（虎丘区）既有过成绩卓著的第一个五年计划的实施，也有过“大跃进”和“人民公社化”运动的严重失误；既经历过三年困难时期的严峻考验，也有其后调整中的恢复和发展以及“左”倾错误的再次抬头。总而言之，经济建设的过程是一波三折。

一、经济建设的良好起步

1956年，在农业、手工业和资本主义工商业三大改造取得基本胜利的同时，中国共产党决定将工作重心转移到经济建设上来。1956年8月召开的中共八大，明确宣布国内的主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，全国人民

的主要任务是集中力量发展社会生产力。1957年2月，毛泽东又发表《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文，提出要探索适合中国情况的工农业并举的工业化新道路。在上述背景下，各地的经济建设工作在平稳中有序前进。到1957年底，提前并且超额完成了发展国民经济的第一个五年计划的主要指标，积累了建设方面的宝贵经验。经济建设上所取得的巨大成就，为我国的社会主义制度奠定了必要的物质基础。

受上述一系列正确思想的影响，苏州郊区的经济建设也取得了一定成绩。以浒墅关镇为例，1957年的粮食总产量达到2899万斤，比建国前夕1949年的2352万斤增加了500多万斤，这在耕作技术没有较大变化的情况下，是一个了不起的成就。一些农作物的新品如水稻中的晚粳老来青、261、853、苏稻1号等开始引进，并开始试种双季稻。^①工业建设也在快速发展，其中特别值得提出的是，苏州市决定在浒墅关镇建设地方国营企业——苏州钢铁厂。

中华人民共和国建立后，尤其是发展国民经济的第一个五年计划实施以来，就一直特别强调发展重工业的重要性。在历史上，苏州是一个轻工业和商业、金融业、服务业等较为发达的城市，为了适应国家经济建设特别是经济快速发展对钢铁产业及产量的迫切需

① 双季稻从1956年开始在苏南地区试种，70年代达到顶峰，80年代初基本停止种植。经济学界和广大农村干部群众对种植双季稻普遍评价不高，主要是因为双季稻尽管在产量上比单季稻有一定优势（70年代还比较明显），但因为大大增加了劳动强度，耕作、收割及肥料、农药等成本也很高，其经济比较效益并不明显，但也要客观地看到，在农业生产中盛行“以粮为纲”的计划经济时期，双季稻的种植为国家提供了数量相当可观的商品粮，苏南地区一度成为国家的重要商品粮基地，为“重工业优先”经济发展战略的实施作出了重要贡献。

要，于第一个五年计划最后一年的 1957 年，苏州市开始在浒墅关镇建立一个现代化的地方国营重工业企业——苏州钢铁厂。1958 年 4 月，在“大跃进”高潮到来前夕，这座总投资 250 万元的钢铁企业中的第一座 84 立方米高炉建成投产，年产生铁 1.5 万吨。为 1957 年全市生铁产量的 9 倍。^①苏州钢铁厂创办初期，由于原料供应不足和缺乏技术经验，再加上创办初期，即碰上不讲科学、片面追求高速度的“大跃进”运动的发动，因此产出的钢铁数量不多，质量不高，成本高昂，从短期来看，确实是得不偿失，但从长期来看，在产品严重短缺且重工业优先的计划经济时期，苏州钢铁厂的创办，特别是通过不断的技术革新，产品数量和质量在稳步上升，成本则趋于下降，在很大程度上解决了经济建设中所急需的钢铁完全依靠外援，因而极易受制于人的问题。

二、整风运动与反右派斗争

为了使广大干部能妥善解决人民内部矛盾，更好地进行社会主义建设，中共中央于 1957 年 4 月下旬初发出《关于整风运动的指示》，在全党开展一场旨在反对官僚主义、宗派主义和主观主义为主要内容的整风运动。5 月下旬，中共吴县县委主要领导人作了学习“关于正确处理人民内部矛盾的问题”与开展整风运动的动员。各乡镇相继开展整风运动。浒墅关镇委负责人传达“关于积极投入整风运动，大鸣大放，响应号召，掀起全镇鸣放高潮”的报告，镇机关随后贴出大字报 200 多张，机关街道干部群众也纷纷响应帮助整风，鼓励鸣放。所提鸣放意见大致是关于思想、领导作风、工作作风及

^① 苏州市地方志编纂委员会：《苏州市志》第二册，江苏人民出版社 1995 年版，第 653、655 页。

某些事例和存在问题，后逐步转入到党的方针政策及统购统销粮食方面的意见。

11月上旬，各乡镇由大鸣大放转为反击“右派”、“反社会主义分子”的“进攻”。同年下半年，省属沂墅关蚕桑专科学校教职工参加“整风学习”，其中4名教师被错划为“资产阶级右派分子”。寒假期间全县近2000名教师（中、小学）和行政人员集中沂墅关、黄埭两地，进行“整风反右”。经鸣放、辩论和反右三个阶段，最后沂地有60多名教职工被定为右派分子。县工商界的整风运动和反右斗争分两期进行，以学习班形式的“帮助别人、改造自己、在政治上过好社会主义关”，要求工商人员开展鸣放、辩论，结果亦有十余名被划定“右派”（不含市驻沂单位），至20世纪60年代后得到脱帽纠正（1963年全县、镇进行甄别、摘帽；中共十一届三中全会以后，全部纠正）。

三、“大跃进”运动

1956年我国生产资料私有制的社会主义改造基本完成，1957年完成了发展国民经济的第一个五年计划，由此进入了全面建设社会主义新时期。毛泽东在反右派斗争高潮过后的1957年9月底10月初召开的中共八届三中全会上，重新提出要加快社会主义建设的速度。1958年5月，中共八大二次会议制定了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，并以实现总路线为目标，掀起了“大跃进”和人民公社化运动。

以全民“大炼钢铁”为例，1958年9月起，沂墅关镇保安公社曾在沂墅关三义阁处成立“钢铁厂”，当时的工商联、米厂、蚕种业共同兴办成立在沂墅关钢铁指挥所指导下的“二连连部”，共有工人463人。下设热炉排、冷炉排、平炉排、坩埚排、运输排、匠

工排、后勤排及安装组等“七排一组”。镇（公社）钢铁厂共建土高炉 18 座（共 27 立方米），平炉 47 座。当时（至 11 月底）高炉出铁 19 吨，平炉炼钢 64 吨，合计 83 吨。与此同时，在镇西四河口原周大夫墓处，浒墅关居委会及有关工、学、农、商各界，建立“大炼钢铁”火线现场。驻浒的江南丝厂、红叶造纸厂均开展“大炼钢铁”运动，共筑土高炉 12 余座。上述地方所炼出的钢铁无一达到质量标准，至 11 月前后相继全部停办。为解决大炼钢铁所需的原料问题，1958 年在白豸山处始建“土焦”生产的炼焦土窑 74 座，容量共 4382 吨。1959 年 2 月与 11 月，先后建成“红旗简易焦炉”及洗煤机 2 台。3 月，苏州市委决定苏钢焦化厂划归苏州钢铁厂，年产焦化能力为 3 万吨。

“大跃进”运动中建成投产的苏州钢铁厂，因受到原料、技术等因素的限制，实际仅平均年产钢 1.06 万吨、铁 1.5 万吨，且产品质量差，最低时合格率仅为 39.13%；成本却很高，入炉焦比最高时达 1456 公斤 / 吨，每吨生铁的成本达到 280.8 元，3 年累计亏损 1359 万元，相当投资总额的 87.5%。^①

在农业生产经营上，一是在“左”倾思潮的指导下，主要由长官意志决定。如 1957 年枫桥镇支硎山东坡近 300 亩林地辟建桑园，特别是 1958 年“大炼钢铁”、“大办食堂”时更是大量伐树，很多大树被砍伐殆尽。镇湖镇 1958 年刮“共产风”，群众所有的树木被无偿收归集体所有，并在“大炼钢铁”中被任意砍伐，数量大为减少，阻碍了林业的发展。1959 年枫桥镇蚕茧产量为 657 担。1960 年至 1964 年在“以粮为纲”的口号下，以粮挤桑，将大批桑田改种

^① 苏州市地方志编纂委员会：《苏州市志》第二册，江苏人民出版社 1995 年版，第 657、655 页。

粮食，蚕茧产量下降了。1963年产量仅228担。二是由于吃饭不要钱，用粮难以控制，严重超计划。同时刮起了“一平二调”的“共产风”，对生产队土地、劳动力、集体财产以及社员私有财产等进行平调，破坏了原有经济体制，严重挫伤了社员的生产积极性，造成粮食减产，社员生活水平下降，农业经济出现困难局面。

工业方面，在“工农业并举”思想的指导下，不少农业社队充分利用历史上手工业比较发达的传统，同时也为了给富余劳动力寻找出路，在1958年“大跃进”时期开始创办工业企业（早期称社队企业，也就是乡镇企业的前身），各乡镇（公社）将生产合作社和合作组合并，兴办农业机械厂、饲料加工厂、农药化肥厂、砖瓦厂、水泥厂、石灰厂、矿石厂、镜片厂、造纸厂、竹柳制品厂等社办企业。20世纪50年代末，区内社办企业有49家（不含东渚公社）。60年代初，许多城市职工精简下放农村，充实到社办企业中；部分城市工厂将一些旧设备支援农村，增强社办工业的技术力量。

其中镇湖利用本地资源，于1958年春，将手工业合作社组合并建立农具厂。10月建办了镇湖公社采矿厂，主要开采块石、白泥，设米泗、马山两个工场，后发展到杵山开采，全厂职工200多人。1959年初，造船、建筑组从农具厂分开，分别成立镇湖造船厂、镇湖建筑站，农具厂也改名为农机厂，有职工80多人。是年末，全镇有工厂5家，固定资产11.5万元，职工人数465人，工业总产值46.7万元。1960年后，将块石加工成石子、石砂，白泥加工成粉末，是年产量达45.35万吨，产值60余万元。

1960年，浒墅关吴县农具厂迁到木渎，更名为吴县动力机械厂，开始生产碾米机，当年即生产了7200台。1958年浒墅关铁器社上升为农具厂，为农业生产服务，成为吴县手工业联社农业生产的主要定点单位，承担农具修理、制造和新农具的试制工作。同年

浒墅关有 40 个大队都办了农具厂，并于当年进行了合并，组建保安公社农具机械修配厂，职工来自农村的木匠和农民，所需的原料就地取材，全厂共有 7 个车间，100 多名工人，专营改良制造各式农具、修理船只和农具。1958 年，生产的农具有收割机 1800 部、脱粒机 1480 部、木犁 600 部、绞关 800 只；生产的水利工具有运肥车 1671 部、木夯 290 只、大四平车 652 部。新产品有打夯机等，可提高功效 5—6 倍，并在县、省展览，1958 年产值为 12.368 万元。

横塘镇于 1958 年先后办起了农机具修配厂、砖瓦厂、农药化肥厂。东渚镇依靠丰富的矿产资源优势，于 1958 年掀起大办地方工业的高潮，建成了属县企业东渚铁木业生产合作社，靠 3 只铁墩、3 只风箱起家，后取名为东渚铁器生产合作社，成为当地的知名企业。枫桥镇在大炼钢铁运动中，创办了枫桥钢铁厂，其后又创办了石料厂、营造厂、机械厂、竹制品厂、服装厂、砖瓦厂、化肥厂等 12 个企业。通安镇于 1958 年将手工业合作社组合并建成工厂 8 家，后逐步减少，并处于停滞状态，经济调整时期，镇、社队工业又开始恢复发展。

在大型企业建设方面，1959 年 2 月，国家向刚建成不久的苏州钢铁厂投资 386 万元，筹建炼钢车间。到 1960 年，共建成 3 座 84 立方米炼铁高炉、地坑式 3 吨涡鼓型空气侧吹转炉 3 座、12 吨化铁炉 2 座以及 20 孔 2 号、12 孔 3 号焦炉共 12 座，生产 0—2 号钢种，年生产能力 7 万吨钢材。全厂最多时有职工 5621 人，固定资产原值达 1044.82 元，^①成为苏州地区最大的钢铁企业。

受“大跃进”运动的影响，这一时期创办的乡村企业，也存在

① 苏州市地方志编纂委员会：《苏州市志》第二册，江苏人民出版社 1995 年版，第 659、655 页。

不少问题：一是过度强调高速度、高指标，导致很多工业企业的建设，缺乏科学论证和规范的前提下，就单凭领导者的主观意志，快速开工，致使产品质量差，人力、物力、财力资源浪费严重，经济效益差。

二是在“左”倾错误思想指导下，存在相当严重的盲目性，不仅工业内部的各项指标不太合理，而且地区与工业企业内部又过度强调小而全、大而全的思想，造成资源无法得到合理利用，工业波动频繁、结构不协调。

但同时也要看到，充分利用乡村自有资源而大量创办起来的乡村企业，不仅有利于解决原本就已富余的农村劳动力的就业出路问题，也有利于为农业生产和农民生活提供及时、周到的服务，在一定程度上缓解了产品严重短缺的问题，而且还为以后镇村工业的大发展打下了思想、技术和经验等基础。

农业方面，域内各级党政机关高度重视农业生产的发展，加强生产资料建设，逐步更新栽培技术，提倡科学种田，引进优良品种，开展防病治虫，兴修水利，产量稳步上升。1958年镇湖镇的水稻平均亩产360.2公斤，三麦（小麦、大麦、元麦）平均亩产100公斤，油菜籽平均亩产71.5公斤。东渚镇的水稻平均亩产290公斤，三麦亩产47公斤。枫桥镇的单季晚稻的高产品种亩产在400—450公斤，少数田块达500公斤以上，双季稻单熟高产品种亩产在300—400公斤，少数田块达450公斤以上；三麦高产品种亩产150—200公斤，少数田块300公斤以上。通安镇水稻平均亩产290公斤，三麦亩产46公斤。均远超过历史上的最高水平。一些农村地区开始进行优良品种的示范推广，种植稻、稻、麦三熟的经验已比较成熟。

交通和运输方面，区内1958年始通公交车。1958年1月、4月

先后开通的苏州至望亭航班、苏州至无锡水运航班均停靠浒墅关。1959年，浒墅关运输社合并为地方国营吴县交通运输公司。1960年，改名吴县运输公司。

四、人民公社化运动

“大跃进”运动高潮到来后，生产关系上也随之发生了大的变革。这就是人民公社化运动的发动。1958年8月23日，中共中央在北戴河召开政治局扩大会议，会议通过了《中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议》。北戴河会议决议一公布，全国随即进入了创办人民公社的高潮时期。就苏州地区而言，至1958年9月25日，共建立了285个人民公社。^①10月中旬，经进一步整顿、合并，全区共有277个人民公社，入社农户164837户，占总农户的95%。其中一乡一社的237个，两乡一社的22个，三乡一社的6个，三乡二社的7个，七乡一社的1个，一镇一社的4个，平均规模为每社5950户，其中1000户以下的1个，1500—3000户的7个，3000—5000户的89个，5000—8000户的148个，8000—1万户的21个，1—1.5万户的4个，1.5万—2万户的3个，2万—3万户的2个，3万以上的2个。^②苏州郊区的人民公社化运动就是在这一背景下发动的。

1958年9月胥江人民公社成立（1954年，横塘乡随枫桥区划归苏州市郊区。1957年11月，横塘改称郊区胥江乡）。9月24日通安人民公社成立，下辖24个大队。10月东渚人民公社、镇湖人民公社成立，东渚全乡17个高级社合并为6个生产大队，镇湖人民公社

① 中共苏州地委合作部：《人民公社化运动的报告》，1958年10月20日，H5-1-1958-22；《苏州专区人民公社概况》（原件无标题和成文者），1959年9月30日，H5-1-1959-43。

② 《人民公社化运动情况（资料）》（原件无标题和成文者），H5-2-1958-37。

建立了 12 个生产大队，生产队不变。11 月，盘南、友联、红旗等大队划归苏州市沧浪区城南公社，三香大队、三元大队、新兴大队、虹桥大队划归金阊区虎丘公社。1958 年冬，浒墅关周围诸乡合并为政、社合一的保安人民公社。办公机构设于寺桥弄。同年 12 月，通安公社并入望亭公社。1959 年 6 月，通安与望亭仍分建两社，恢复通安人民公社。是年 8 月，恢复苏州市郊区。原胥江人民公社下属各大队（已并入吴县金山公社的青春、黄山、五合、新丰、石湖等大队），与城西公社的虹桥、新兴、三元、三香、盘南、友联、红旗等 6 个大队合并建苏州市郊区胥江人民公社。1960 年 7 月，苏州市郊区胥江人民公社改名为苏州市郊区横塘人民公社。同年，吴县枫桥人民公社曙光大队、蠡墅人民公社新郭大队并入横塘人民公社。同年 10 月浒墅关及保安人民公社所属的兴贤、香桥大队划归苏州市。1962 年 10 月又划归吴县。其间为苏州市浒墅关人民公社。

第二节 度过困难时期

面对“大跃进”和人民公社化运动所造成的严重困难局面，苏州郊区各乡镇人民在各级党组织和人民政府的领导下，先后采取了一系列紧急措施，力争减少损失，度过困难时期。

一、调整农业政策，恢复农业生产

从 1958 年底 1959 年初开始，农村开始进行整风整社，一度撤销公共食堂、划小生产和分配单位、对被平调的物资进行算账退赔。1960 年 12 月至 1961 年 1 月先后召开的中央工作会议和中共八届九中全会强调要恢复实事求是思想路线，并决定对国民经济实行“调

整、巩固、充实、提高”八字方针，彻底纠正共产风、浮夸风、强迫命令风、干部特殊化风和生产瞎指挥风，停办公共食堂，并对在人民公社化运动中被平调的劳动力、财产和物资等作了进一步的清理退赔，逐步稳定了社员的情绪和恢复了生产秩序。1961年6月《农村人民公社工作条例（草案）》公布（其修正草案于1962年9月中共八届十中全会通过），并据此对人民公社化进行了调整。

经过调整以后，公社的管理体制基本确立下来，社设党委会、管委会和群团组织，分公社、大队、生产队三级管理，实行“统一经营、分级领导”。党委书记全面领导，副书记一般兼管理委员会的社长。公社是基层的政权机构和生产管理机构，统管党政和农副工生产、流通以及文教卫生、武装保卫等事务；生产大队设党支部和大队管理委员会。大队也实行党支部领导下的分工负责制，大队副书记大多兼任大队长或副业大队长，分管有关专项工作。大队在公社统一领导下管理大队农、副、工三业生产和社员政治、文化、生活及社会福利事务，调解民事纠纷；生产队是实施生产的基本单元，农村的基本核算单位。生产队由队长、副队长、会计等3—5人组成队委会。队委会组织队内生产、安排社员生活。生产队划分若干作业组，实施生产计划和作业。

对人民公社基本制度的调整，使生产关系尽可能地接近了生产力的发展水平，同时也与基层领导干部的管理能力基本适应，这是有利于一度遭到冲击的农业生产的恢复和发展的。

二、大搞“瓜菜代”，积极发展副业

所谓大搞“瓜菜代”，就是大力生产瓜果、蔬菜和代食品。由于瓜果、蔬菜生长期一般大大短于粮食生长期，而代食品的生产又不受土地面积和生长期的双重限制，因此历代救荒都借助于“瓜菜

代”。面对“大跃进”和人民公社化运动所带来的困难局面，镇湖镇政府号召民众大力发展副食品种植。为此，农村集体和个人都普遍种植山芋、瓜豆等农作物，尤其大量发展山芋种植，各生产队都大面积发展山芋种植，作为主要食品原料，分给社员，抵算口粮（6—8斤山芋折算原粮1斤）。1960—1962年农民为了多种粮食作物，还毁掉了部分桑田，并在大部分桑地内间种豆类、瓜等其他副食品，以弥补粮食的不足，尽快度过困难时期。通安镇的蔬菜、山芋种植面积也有明显扩大，各大队建立专门的副业队，专种蔬菜、山芋等各类副食品。也有生产队将山芋作为代食品，每公斤山芋折算原粮0.5公斤。1959年起，横塘镇开始大面积种蔬菜，年初蔬菜面积是4098亩，后迅速扩大到6810.83亩。1960年水稻田改种蔬菜15800亩。1961年全乡种植蔬菜面积已超过17584亩，实际上市量466221担，平均亩产35担。浒墅关在1960年，积极发展家庭副业，内销和出口绣品1.93万元，产值15.12万元。并且推广人工繁殖鲢、草、鳊、鳙（花鲢）鱼苗，发展渔业，以增加社员收入。1961年，东渚镇恢复自留地、饲料地，鼓励社员发展家庭副业，增加社员收入，农业生产开始回升。同年，通安镇大队、生产队相继建有养猪场，当年末圈存量达7589头，并引进纯种“约克”大白猪，建立配种站改良品种。除此之外还引进优良种羊，配种繁殖，提供苗羊，并大力收购羊皮、羊毛，有力地促进了农副业的发展。1962年，镇湖镇实行生产队为核算单位后，集体生猪养殖场拆除，恢复群众私养，划分养猪饲料地（肉猪0.1亩、母猪0.15亩），提留饲料粮，并进行生猪出售奖励政策。调动了社员养猪积极性，养猪量大幅度上升，促进农副业发展。1961—1962年间，浒墅关粮食歉收，大米紧张，在市镇居民口粮中搭配面粉，三七比例，即定量计划30%供应面粉，70%供应大米。1961年间，还搭配10%的大麦片。对持

江苏粮票购粮，以供应面粉为主。通过米面搭配的办法，度过困难时期。

“屋漏偏逢连夜雨”。就在党和政府带领人民群众采取多种措施以尽快渡过困难时期的过程中，现属高新区（虎丘区）的广大地区在1961年前后，还曾普遍遭到了严重水灾的侵袭。面对灾情，各级党和政府机关有针对性地采取措施，以尽快恢复农业生产：受灾较轻的，尽力挽救受灾农作物；农作物受灾严重，无法挽救的，则开展补种工作。三年困难时期，连续的自然灾害严重损害了农作物的生长。生产自救的首要任务就是尽可能挽救受损农作物。各地根据不同情况采取各种办法，争取最大可能的收成，尽可能地减少自然灾害所造成的损失。例如，扩大水稻种植面积，引进优良品种，增加水稻产量。1959年，通安镇早稻种植面积扩大到20%左右，晚稻亦有所扩大。1960年引种双季稻有芒早沙粳。1961年9月9日，镇湖镇受到10级以上强台风和大暴雨的袭击，使大面积的水稻倒伏，房屋倒塌，受害严重的生产队38个，房屋倒塌51户；水稻倒伏50%以上的76亩，30%以上的115亩，10%以上的236亩。镇湖公社采取措施，发动群众，组织自救，用芦苇、竹、木棒作架，扶直水稻生长，加强田间肥水管理，用劳动力9500多人次，共扶面积427亩，修复倒塌房屋花费1.5万元，使51户受灾农家重建了家园，将损失降到最低。

三、精简城镇人口，支援农业战线

三年困难时期，国家建立了有效的票证供应制度，通过平均分配有限的生活必需品，尽力保证人民的最基本口粮标准。1960年9月7日，中共中央发出《关于压低农村和城市的口粮标准的指示》，要求“农村的口粮标准必须降低。淮河以南直到珠江流域的地区，

应当维持平均每人全年原粮三百六十斤，遭灾的地方应当更低些”，“各地社办企业的职工和事业单位的人员口粮应当同本社一般农民的标准完全一样，不能提高”。该指示还提出“城市供应标准也必须相应地降低。除了高温、高空、井下和担负重体力劳动的职工以外，其余的全部城市人口，每人每月必须压低口粮标准两斤左右（商品粮）。”^①是年，镇湖镇和通安镇整顿统购统销，市镇居民定量每人每月24市斤，减去1市斤；国家工作人员每人每月28市斤，减去2市斤。1959年7月，浒墅关居民食油定量每人已经从每月0.25公斤改为0.2公斤，农村每人每月调整为0.15公斤。1960年10月，在这个基础上再次减少。浒墅关镇与农村每人每月人均食油量为0.1公斤。

由于“大跃进”运动中新建了一大批工矿企业，从农村大量招工，城市人口猛增了3000多万，城市对粮食的需求激增，加剧了粮食紧张的局面。鉴于城市粮食销售量增长过快，1960年9月14日，中央发出指示，要求压缩城市人口下农村，以便减少粮食销量和粮食征购量，增加农村劳动力。苏州郊区各乡镇积极响应国家号召，大力压缩城镇人口，关停了部分社办企业。1961—1963年间，浒墅关下放回农村的精简对象共计179人（不含市属单位），其中1955年前参加工作的16人，1957年前工作的37人，1958年后进入城镇的40人，包括家属545人，另有从农村流入浒墅关的闲散劳动力163人（纯居民）。根据苏州精简下放浒墅关动员回乡的指标任务应该为887人，实际落实回乡652人，占73.5%。1961年，枫桥镇先后关闭镇办石料厂，撤渔业大队、运输大队、化肥厂；竹器厂合并

^① 《中共中央关于压低农村和城市的口粮标准的指示》，中央档案馆、中共中央文献研究室编：《中共中央文件选集（1949年10月—1966年5月）》第35册，人民出版社2013年版，第16、17页。

归市镇竹器社，这些脱离农业的 409 名农村职工全部回农业第一线。1962 年后，对 1958 年后进入城镇各行各业的农村劳动力，原则上动员回农村（1957 年前的也动员了部分）。下放回农村时，每人发生生产辅助费（根据工龄，发 1—2 个月的工资，安置费 100 元）。到 1964 年，枫桥镇所属市镇单位共下放职工 59 名，苏州市及其他城市下放到镇内的职工 160 余名。该镇还动员部分代课及民办老师退职或下放农村。精简下放（乡）的实质是居住人的户口、粮油关系，从城镇转移到农村生产队落户。其间，城镇的户籍为居民定粮标准；当户籍转移到农村时的审批，必须同时由当地派出所、粮食管理所同时上报审批给各自的主管局（公安、粮食部门）。

与此同时，国家还大力号召知识青年上山下乡，支援农村和边疆地区建设。1963—1965 年间，浒墅关镇在精简城镇居民和职工下放的基础上，又动员以市镇初、高中毕业生和社会青年为主的上山下乡运动，先后有当地知青 203 人响应号召上山下乡。枫桥全乡有 25 名知识青年上山下乡。

四、社会主义教育运动

1963 年 7—9 月，在全镇掀起社会主义教育运动（简称“社教运动”）。第一阶段为准备阶段，即训练工作队员，深入群众，访贫问苦，扎根串连，了解阶级动态、干部作风和贫下中农的意见要求；第二阶段召开会议，“查上当、放包袱”，“洗手洗澡”，解决农村中三级干部（公社、大队、小队）的“阶级立场和作风问题”；第三阶段是开展群众运动，通过回忆对比、培养、组织积极分子的队伍，用于开展对敌斗争，揭发阶级敌人的破坏活动。浒墅关（包括保安公社）是吴县第一批开展社会主义教育运动的单位，同年 11 月下旬，进驻工作队。通过运动，当时镇手工业系统及保安农村有“政

治历史问题”“漏划地主富农成分”“贪污挪用借支现金”等问题的干部群众有 50 多例，并相应对此进行处理、整改、退赔挪用资金（公款）等组织措施。

1965 年起，社会主义教育运动一律简称“四清”运动（即清政治、清经济、清思想和清组织），强调五个“不忘”，即“不忘阶级斗争、不忘集体经济、不忘贫下中农、不忘党的政策、不忘党的领导”。到 1964 年 4 月，浒墅关等地的“四清”运动初步结束，但“不忘阶级苦、牢记血泪仇”的教育运动仍继续进行。1965 年 12 月 4 日，省、地委开始宣传贯彻中共中央《农村社会主义教育运动中目前提出的一些问题》（即《二十三条》），浒墅关在翌年 5 月全面贯彻落实中央《二十三条》文件精神。

社会主义教育运动的开展，对解决基层干部身上存在的多吃多占问题、缓和干群关系等起到了一定的积极作用，同时由于提出了不要以运动冲击经济工作的主张，调整方针也始终得到了贯彻，加上“农业学大寨”和“工业学大庆”运动的开展，这一时期的工农业生产还是得到了一定程度的发展。

第四章 “文化大革命”十年

“文化大革命”十年，是共和国历史上相当特殊的历史时期。尽管在这十年中间，极左错误占据主导地位，但全国人民仍进行了力所能及的抵制。正是这种抵制，才使得国家最终没有被拖垮，并最终迎来了改革开放的历史时期。

第一节 “文化大革命”爆发后的严重动乱局面

1966年6月1至4日，吴县县委召开17级以上党员干部会议，传达《中共中央政治局扩大会议决定》等文件；同月，成立县文化革命领导小组；6月25日至7月1日，县委召集镇、公社党委书记会议，学习《中共中央通知》（即“五一六”通知）。其间，浒墅关各学校包括苏州蚕专、机校、吴县中学、民办中学、镇机关、乡（保安）机关等，已贴出大字报万张以上，各手工业单位成立的造反派、战斗队分别同红卫兵上街“破四旧”、揪斗“牛鬼蛇神”、“五类分子”（地富反坏右）、“黑七类”（在“黑五类”上再加资本家、反革命黑帮两类）、“反动分子”，“向资产阶级反动路线开火”，声势浩大。

8月18日，苏州市、苏州地委与吴县在市体育场举行庆祝大

会，庆祝毛泽东在天安门广场与首都百万群众集会。由此，红卫兵遍及全镇区及农村。8月23日，中央人民广播电台报道了首都北京红卫兵上街横扫“四旧”（旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯）的消息后，浒墅关又迅速掀起了“破四旧”的高潮。据不完全统计，这一期间，仅浒墅关镇区破“四旧”中被抄的家庭即有407户（按1次被抄统计，有的户被抄3—5次亦按1次统计）。被批斗309人，戴高帽游街的群众有174人，包括教师、工人、职员、机关干部、中医世家、文化人士、公社社员等。

9月23日，驻浒吴县中学及苏州市机械学校共计714名红卫兵赴北京（首批高中生为主）“串连”后，从此“停课闹革命”，学生红卫兵纷纷外出串联“造反”。同时，浒墅关镇各战斗队纷纷成立。

第二节 实行军管，实现大联合

1967年4月20日，吴县实施军管，各公社由人武部接管政权。此后不久，苏州市形成“支”（苏州市革命造反派组织联络站因支持“苏革会”，简称为“支派”）、“踢”（苏州市工农革命串联会因主张踢开“苏革会”，简称为“踢派”）两大派。一些公社也分成两派，如东渚公社出现“819”战斗队（踢派）、“826”战斗队（支派）。7月下旬，在江青“文攻武卫”口号的煽动下，苏州的联络站、串联会各自从组织上、物质上加速进行武斗准备。群众组织纷纷成立“战斗队”。

1968年初，浒墅关由镇人武部实行军管。3月10日，浒墅关地区两大派群众组织达成“大联合”协议；4月25日，“浒墅关镇革命委员会”成立。

第三节 “文化大革命”的结束

1971年5月中旬，浒墅关举办学习班，掀起“批陈整风”运动，传达毛泽东《我的一点意见》和中共中央文件，批判揭发陈伯达的罪行。10月14日，浒墅关党委在支部书记以上党员干部中传达中共中央关于林彪“九一三”叛国外逃事件的有关文件，并进行揭发批判，月终传达到群众。掀起批判林（彪）、陈（伯达）反党集团热潮。

1975年4月中旬，全镇学习贯彻毛泽东“三项重要指示”（学习理论、安定团结、把国民经济搞上去）。9月，掀起“批林批孔”、评《水浒》、批“宋江”运动。12月，浒墅关传达贯彻毛泽东“三要三不要”（要搞马克思主义，不要搞修正主义；要团结、不要搞分裂；要光明正大、不要搞阴谋诡计）指示。23日，吴县人民法院召开万人公判大会，严厉打击轮奸下乡知识青年的犯罪分子，原浒墅关“造反派”头头曹某某被正法。

1976年3月下旬，全镇学习毛泽东有关“批邓、反击右倾翻案风”的指示。9月9日，毛泽东逝世，浒墅关地区所有厂、矿企事业单位，农村生产大队均设置灵堂，供群众吊唁。9月18日下午3时组织收听中央追悼大会实况。

10月6日，中共中央逮捕了实际上以江青为首的“四人帮”反革命集团，宣告了“文化大革命”的结束。24日，浒墅关地区各界人民群众举行盛大集会游行，欢庆“四人帮”反革命集团的被粉碎。

第四节 “文化大革命”时期的经济与文教工作

持续十年之久的动乱，使党、国家和人民遭受重大挫折和损失，但由于党内健康力量和广大人民群众对“文革”动乱的抵制，经济、文化等工作也取得了一定成绩。

一、经济工作

在镇湖镇，因“文化大革命”的影响，农业生产一度停滞不前。表现在：山芋加工场受到限制，山芋种植受到影响；取缔了所有的蔬菜基地，限制蔬菜交易，影响市场蔬菜供应，物价上涨；捕鱼业受到冲击；1969年起双季稻三熟制在全镇铺开，粮食总产量较大幅度增产，但增产不增收；受割“资本主义尾巴”的影响，对社员私人养母猪加以限制，1971年全镇母猪圈存量不足40头，并且一度禁养家禽。农业技术得到重视。1966年建立镇湖农业技术推广站，种10亩示范田，进行推广。1972年建立农业科技实验站，有试验田20亩，及时总结粮食作物的栽培、良种的合理施肥、防病治虫害及预测气象等方面的总体经验材料，印文成册。采取书面材料下发和技术培训等方法进行技术推广，干部分工蹲点作现场指导，推广科学种田。并且组织公社、大队、生产队三级农科网络等多种形式，服务和指导农业生产。

浒墅关在“文化大革命”期间受到“左”的冲击，农业生产计划服从“以粮为纲”、“两熟改三熟”、“亩产超双纲（800公斤）”的目标。1974年全社双季后作稻面积扩大到44345亩，达历史最高峰。但是却限制社员家庭副业的发展，且水旱经济作物生产下降，

农业发展并不均衡。因丝织品对外贸易的需要，蚕种生产在当地也始终得到坚持。自1966年“文革”开始，直到1976年“文革”结束，职工坚持岗位，从未间断。即使在1967年春夏武斗期间，也没有间断生产和饲育制种。当时浒墅关火车站运行极不正常，蚕种场职工仍然于深夜将蚕种用火车运往无锡仓库浸酸保种，确保农村养蚕户的蚕茧饲育。蚕种场领导一般都处于挨批斗“靠边”站的地位，但蚕种职工同样坚持制种育种。但受“左”倾错误的影响，在此期间也造成了不少损失。以受损较大的1972年为例，母种蛾为2308（蛾），原种蛾为16688（蛾），原种生产仅为9317张，普种生产为194502张。而“文革”初期的1968年，母种蛾为1545（蛾），原种蛾13462（蛾），生产原种却达11585张，普通种达243357张。产量下降率分别达18%和25%。

东渚、通安镇的农业生产受“文化大革命”的干扰，农村推行大寨式劳动管理制度，片面强调以粮为纲，一度停滞不前。1974年全部改种双季稻，出现“高产量、高成本、低分配”的情况，农民实际收入增长缓慢。且因为“以粮为纲”，农副业发展缓慢。直到1975年中央发出了《大力发展养猪事业的通知》，当地农村养猪业才有所回升，全镇母猪增至1500多头。

邻近苏州市区的枫桥镇，受到的破坏和冲击更是十分严重。“文化大革命”初的1966年12月至1967年3月，当地党政领导机关瘫痪，农业生产秩序混乱。1967年4月在“支左”部队的帮助下，公社人武部牵头成立了生产办公室，重点对农业生产加强领导，抓住季节，布置各期生产任务。大队贯彻到生产队，生产队仍坚持每天派工出勤，及时使农业生产恢复正常。1968年3月，公社革命委员会成立，大队亦相应成立“革命生产领导小组”（旋即改称“革命委员会”），从此农业生产又恢复公社、大队、生产队三级一把手直接

主管。时公社农业办公室有专业干部关注区内农业生产，专业干部适时向公社一把手提供切实可行的参谋意见。公社还设片管理农业，由片长主管，副片长和片农技员紧密配合，同时加强生产队管理农业的力度，设生产队农技员、植保员、管水员、农机员，这样形成公社、片、大队、生产队四级管理农业的网络。推广新农技、新农艺，公社和片要先做试验样板，然后由点到面推广。还建立了一整套农业服务体系：农业排灌事业，由公社农机水利站统一规划后，经公社批准，以大队为单位贯彻实施；公社农机厂负责农机器具的铸造修理；供销社承担化肥、农药、农具等生产资料的组织供应；信用社做好农业生产资金的调度。在这些努力下，当地农业得到恢复并发展。

在商业和服务业方面，“文化大革命”期间，各地的商业发展均受到严格控制，个体商贩均并入合作商店或被取缔。集市贸易被视为资本主义因素加以限制，只许少量蔬菜上市。市场清淡，供求矛盾突出。如浒墅关的粮油集市贸易在“文化大革命”期间被取消，个体商贩均并入合作商店和服务网点。并且商业服务方式作了改变：饮食业取消名菜名点，取消雅座、名点、名菜和风味小吃。一律供应大众汤、大众菜，顾客买筹后自己取食到桌，取消服务待客的传统。浴室废除擦背、修脚、揩身，理发不准烫发，照相业规定“几不照”（如长发、异装等），商品商标、名称、造型被取消，香烛、寿衣、象棋、扑克、口红、唱片、胭脂、香水暂停出售。除了服务方式作了改变，有些饭店还更改了店名。如国营浒墅关饭店改为人民饭店，浒墅关饭店改为工农饭店。

“文化大革命”期间，域内国民经济建设的发展和国民收入的增长缓慢。以镇湖镇为例，1975年的人均年收入仅105.1元，年人均口粮277.5公斤，与“文革”前相差无几。城镇居民几乎所有的日

常生活用品都要凭票证供应。

二、文教工作

“文化大革命”之所以冠以“文化”二字，主要是因为这场风暴首先是在文化领域掀起的，因而这个领域受到的破坏也最严重。比如通安镇的云泉寺就被冲击，寺中佛像当作“四旧”而遭灭顶之灾。

在破除“文艺黑线专政”的旗号下，大批文艺界知名人士被划入“文艺黑线”的圈子，特别是许多有造诣的专家、教授、艺术家受到迫害。丰富多彩的中国传统剧目和文艺形式，大都被停止上演，被允许上映的电影极少。文艺的百花园地一片凋零，只剩下几个“样板戏”。1971年建立的通安文化站主动配合党的中心工作演出一些说说唱唱的小节目及京剧“样板戏”选段，如《智取威虎山》《红灯记》《沙家浜》等剧目中的唱段。各镇的文艺活动主要有跳“忠”字舞、唱“语录歌”、演“样板戏”等，村村建立毛泽东思想文艺宣传队，在全镇范围内交流巡回演出。域内听客众多的评弹被当作“靡靡之音”而遭禁演。浒墅关的公社文化站在“文化大革命”开始后撤销，被“毛泽东思想宣传队”取代，当地的南津苑、乐园茶社两家茶馆则成为批判会、批斗大会讲坛。

“文化大革命”也严重冲击了教育领域。

在幼儿教育方面，1966年“文化大革命”开始后，浒墅关幼儿教育处于瘫痪状态。东渚镇附设幼儿班停办，幼儿专职教师到小学任教。1967年10月14日，中共中央发出《关于大、中、小学校复课闹革命的通知》，要求“一边进行教学，一边进行改革”。但在教学和改革中，各种学校都强调“必须突出无产阶级政治”，必须“以阶级斗争和两条路线斗争为主课”，因为这被视为“根本的政治方向，是无产阶级教育革命的重要方针”。1969年浒墅关恢复开设2

班，幼儿 80 人，教师 2 人。1973 年 9 月开设 4 班，幼儿 120 人。同年东渚镇中心小学恢复附设幼儿班 1 个班。1971 年 1 月，玉屏小学附设幼儿班开班（大队办），以后各村小学陆续开办附设幼儿班。但镇湖镇的幼儿教育在整个“文化大革命”期间，一直维持原状。

在小学教育方面，也明显受到了“文革”的冲击。“文化大革命”开始后不久，浒墅关中心小学即陷入瘫痪状态。1968 年“复课闹革命”，“工宣队”进驻学校。翌年，合并浒墅关和祥民办小学、民办浒墅关职工子弟小学，成立浒墅关东方红学校。1968 年 11 月，《人民日报》“所有农村公办小学下放大队来办的建议”文章发表后，保安中心小学学校于 19 同年下放大队办，由贫下中农“管理”学校。并将保安中心小学改名为杨安大队小学，中心小学一级管理无形消失。横塘镇小教工作以“阶级斗争为纲”，围绕当时的政治运动转，一度废除以课堂教学为中心和以教师为主导的教学原则，取消考试和升留级制度。各校实行“开门办学”，师生定期到农村接受再教育期间（1971 年），实行“五二二”制，并开始春季招生。1968 年 11 月后，横塘地区所有学校均由所在生产大队贫下中农管理小组管理，校名一律按所在大队命名。横塘中心小学也易名为横塘红旗小学，教育工作以阶级斗争为纲，导致教育质量全面滑坡。

枫桥镇在“文化大革命”发动后，教育秩序即陷入混乱，学校党、工、团、队组织全部停止活动，行政上取消校长制，建立革命委员会，公社建立文教组。在“贫下中农管理学校”、“公办小学下放到大队办”的思潮影响下，少数教师一度被下放到生产队，与贫下中农同吃、同住、同劳动。1969 年 3 月，学校下放到大队，改名为“××大队五七学校”，各大队组织“贫下中农管理学校委员会”参与领导和管理学校。1969 年 12 月，公社文教组将镇中心小学改名为“支津五七学校”，并一度办成九年一贯制（小学五年，初高中

各二年)，又在原施教区的西津桥河南街包家桥东边增设“支津五七分校”（1974年撤并），在西津桥河北西街稍开办“毛家五七学校”（后迁往毛家村）。1970年，小学学制改为五年。东渚等镇的情况与枫桥镇基本相似。

在十年“文化大革命”期间，小学的教学内容和方式也发生了变化，以学习毛泽东思想为主要内容，要学生走出校门学工（工业基础知识）、学农（农业基础知识）、学军，兼学一些文化知识，历史、地理、自然改为常识，体育课改为军体课，班队活动改为“红小兵”活动课。学校无固定教材，语文选学“毛主席语录”，讲“三史”（家史、村史、校史）代替固定教材，各校都要请贫下中农上“忆苦思甜”课。凯洛夫教育思想受到批判，强调“开门办学”，提倡“三结合”上课（贫下中农、学生、教师），“拜工农兵为师”，打破以课堂教学为中心和以教师为主导的教学方法，取消了考试（或采用开卷考试）和升、留级制度。

在中学教育方面，“文革”之初，一些地方的普通初中从1966年7月开始到1968年4月停课闹革命；农中班停课，实为解散。1968年5月，学校革命委员会后开始恢复上课，与此同时，公社革委会派工人、贫下中农毛泽东思想宣传队进驻学校，开展“斗、批、改”。1969年中学学制初中3年改为2年，高中3年改为2年，并开始实行九年一贯制教育，有些乡镇开始创办高中教育，提出“高中不出公社，初中不出大队”，增设片办中学和小学“戴帽”初中班。1970年6月27日，中共中央批准《北京大学、清华大学关于招生（试点）的请示报告》，其中规定，废除以前实行的通过全国统一考试录取新生的制度，改为“实行群众推荐，领导批准和学校复审相结合的办法”，招收的对象，是有“实践经验”的工农兵分子。于是，中学也取消了升学考试制度，学生升入高一级学校学习，由

贫下中农推荐包送，称之为“工农兵”学员。

邻近城区的浒墅关，在“文化大革命”开始后，中学教育遭受冲击最为严重。浒墅关县中及苏州驻镇区的苏州市机械学校、苏州市银行学校为主组成的红卫兵组织，在镇区横扫“牛鬼蛇神”、“破旧立新”，走出校门进行全国“大串联”，学校基本上处于“人去楼空”的境地。1967年10月14日，中共中央发出《关于大、中、小学校复课闹革命的通知》，要求“一边进行教学，一边进行改革”，1968年春开始“复课闹革命”。

在中等教育方面，1966年5月，浒墅关蚕桑学校中出现大字报，6月布满全校。学校领导被指为“走资本主义道路的当权派”、教授专家被诬为“反动学术权威”。许多中、老年教师被指责为“资产阶级知识分子”。7月，学校始建“红卫兵”组织。8—9月，苏州市委派出的“工作组”被迫撤回，学校师生的“革命大串联”后成立了“战斗队”。校园内党政领导靠边，组织机构瘫痪。“停课闹革命”的行动使学校陷于混乱。教师欲教不能，欲罢不忍，学校无课程，学生不要书本（知识），蚕桑学校在“文化大革命”十年中，损失难以估量。

在成人教育方面，“文化大革命”初期，区内的扫盲夜校遭受冲击。以横塘镇为例，“文化大革命”期间，以扫盲为主的所有民校曾被批判，并被以学《毛泽东选集》的政治夜校所替代。据1972年12月统计：全公社16—45岁的青壮年总数11719人，文盲7590人，占总数的61.5%；全公社小队以上干部1421人，文盲854人，占总数的60.5%。直到1973年，扫盲工作才开始恢复，各个大队组成扫盲领导组，晚间将所有的青壮年文盲集中小学校，用苏州市编写的扫盲课本（1500个常用字）进行教学，并对旷课者实行扣工分2分的措施。1974年，横塘20个大队、6个单位，办起了257个文

盲班，157个半文盲班和37个中心班，有3384名文盲和1894名半文盲学员入学。一些大队以生产队为单位，开办政治夜校，集中进行读报活动，学习时事政治。

受“读书无用论”的影响，各校普遍出现流失学生现象，能系统受完五年小学教育的学生，在有些农村地区仅占应入学者总数的60%—70%。

“文化大革命”中后期，随着极端混乱局面的结束，农村地区逐步普及了中学教育，农村子女能就近入学，农村的文盲率下降明显，一些人还在高考招生制度恢复后，获得了接受高等教育的机会。

第五章 改革开放的起步与推进

1976年10月，“文化大革命”宣告结束。通过对一系列冤假错案的改正、平反以及经济建设的大规模启动，为接下来指导思想上的全面拨乱反正、中共十一届三中全会的成功召开和改革开放基本国策的最终确立做了一定程度的准备。在1976—1991年间，苏州郊区逐渐从计划经济转到社会主义商品经济，并为向社会主义市场经济的过渡准备了条件。本章主要考察这一时期因改革开放的实行而给区域经济社会发展所带来的影响及其具体表现，少数地方，为使叙述的内容保持连贯和完整，在时间范围上有适当下延。

第一节 徘徊中前进的两年

从粉碎“四人帮”到中共十一届三中全会召开的这两年，各地在中共中央及上级党委和政府的领导下开展了许多工作，苏州郊区的各项工作也都取得了长足的发展，并为之后的经济变革奠定了基础。概括地说，这两年主要开展了以下几项工作。

一、揭批和清查“四人帮”及其帮派体系

粉碎“四人帮”是一个伟大的胜利，这为苏州郊区实现恢复发

展奠定了良好的政治环境。郊区范围在展开这项工作时，主要采取了两项举措。

一是对“文革”期间内的“造反派”进行彻查与清算。这种彻查与清算不是无限放大“造反派”的外延，不是借机“报复清算”，这种彻查与清算秉承了党中央的意志，主要体现为“团结一致向前看”。“文革”期间，苏州郊区的不少党与政府组织被“造反派”夺权，党、政组织基本处于瘫痪状态，停止了各项活动。1971年，苏州市革命委员会农业局建立党的核心小组，而该组织内部却被部分“造反派”把持。1976年10月，“四人帮”反革命集团被粉碎后，从中央到地方都对“文革”期间的“造反派”进行了彻查与清算。1977年4月，上级决定撤销市农业局党的核心小组，建立中共苏州市委郊区工作委员会，并按照中央和市委部署，组织市郊党员、群众揭批江青反革命集团罪行，清除党政组织机构中的帮派骨干分子，有的被逮捕、判刑。到1978年底，“四人帮”及其余党的帮派体系已经基本土崩瓦解，同“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事已基本查清。

二是对党政组织及其干部进行整风。1977年全区各公社党委和基层党支部逐级开始整风培训，以1个月左右的时间为期，重心是集中抓大队和企事业单位的整党、整风工作。在此期间，企事业单位和农村党支部领导班子开展“三大讲”。“三大讲”指的是，一讲党、国家和个人深受“四人帮”之害的深仇大恨，二讲同“四人帮”针锋相对斗争的经历，三讲同“四人帮”斗争的经验和体会。同时，还积极宣传了“三要三不要”（要搞马列主义，不要搞修正主义；要搞团结，不要搞分裂；要搞光明正大，不要搞阴谋诡计）的基本原则。这些整风整党的宣传与培训，使各基层组织逐步从十年“文革”的阴影中走出来，为下一阶段的全面改革奠定了思想和组织基础。

通过上述工作的开展，全区基本肃清了“四人帮”在各方面的流毒和影响，整顿了各级领导班子，为中共十一届三中全会以后工作重点的转移提供了政治环境的保障。

二、改正和平反冤假错案

这一时期的改正和平反冤假错案，以解放、落实干部政策和为右派分子摘帽为主要内容。1957年的反右派斗争和1959年庐山会议后的反右倾运动，郊区都受到过严重冲击。1966年“文化大革命”开始后，郊区各级组织被迫停止活动，许多领导干部被停职、罢官，机关陷于瘫痪，党的组织工作亦被迫停止。全区在“文革”期间基本没有过党的组织生活，社会局面也十分混乱。

1979年上半年开始，组织科在郊区工委领导下，对“文化大革命”期间及此前的历史老案进行复查，纠正了大量冤、假、错案。全区共复查了1958年以后的历史案件4267件，其中全部纠正的1925件，部分纠正的1110件。这一举措对恢复和发扬党的实事求是的优良传统，恢复和健全正常的民主生活，造成生动活泼的政治局面，调动广大人民群众特别是知识分子的积极性具有重要意义。

三、引导教育科学文化工作走上正轨

“文革”期间，教育事业的破坏是极其严重的，这一破坏主要表现在两个方面。首先是人才培养的停滞，郊区高等教育事业在“文革”期间受到了严重的摧残，各校均停止招生达6年之久。即使从1972年起开始又对外招生，但要求招收工农兵学员，并采取推荐方法，而不进行入学文化考试。其次是对教育工作者的压迫，具体有两个方面。一是教育工作者失去对学校、教育的管控权力。“文化大革命”开始后，教育秩序混乱，学校党、工、团、队组织停止活动，

行政上取消了校长制，建立了革命委员会，同时，公社建立了文教组。在“贫下中农管理学校”、“公办小学下放到大队办”的思潮影响下，少数教师一度被下放到生产队，与贫下中农同吃、同住、同劳动。在这样的情况下，各大队组织“贫下中农管理学校委员会”参与领导和管理学校。二是教育工作者待遇普遍不高。在“文化大革命”的十年里，国家的政治、经济、文化教育事业都遭到了严重的破坏，郊区职工的工资基本不变，只在1971年对少数工龄长、工资低的教职工的工资作了有限调整。

粉碎“四人帮”以后，教育科学文化工作开始走上了正轨。在教育方面，随着高校招生考试制度的恢复，调动了广大师生的积极性，迅速扭转了林彪、“四人帮”造成的混乱局面，实现了教育领域的拨乱反正。另一方面，在学校管理层面与教师待遇问题上也进行了初步改革。在学校管理上，郊区各乡镇的公社文教组被撤销，各校恢复了校长制，教育领域的组织管理系统得以重建，“文革”期间被改名的学校也相继恢复原校名。在教师待遇问题上，首先是为“文革”中受到冲击批判的教师平反。以枫桥镇为例，从1978年开始，先后由公社革命委员会、县革命委员会落实政策，对辅导区内“文化大革命”中受到审查、批判、冲击、查抄和处理的14名教师的冤假错案进行平反昭雪，恢复其名誉，并做好经济退还和纠错处理工作，对被迫害致死者，按国家政策做好善后处理工作，促使了枫桥镇教育工作日趋正常。其次普遍提高教师待遇。郊区在1977至1981年间，4次调整了教职工的工资，极大地提高了教育工作者的积极性，为教育工作的恢复与发展提供了内在动力。

在文艺方面，中央否定了所谓“文艺黑线专政”论，一大批遭到“四人帮”长期禁锢的优秀电影、戏剧和中外作品重新同群众见面。“文革”期间，浒墅关地区的业余剧团活动偃旗息鼓，代之以

“造反有理”、“语录歌”等舞台剧。伴随着“四人帮”的粉碎，浒地的职工业余剧团又重新发展组建起来。文艺团体的恢复与发展促进了文化的传播与交流，也使长期受到“文革”影响的广大群众在文艺表演的熏陶下触及和学习到了新的文化、新的制度。

第二节 经济体制改革的启动

1978年12月18日至22日，中共十一届三中全会在北京举行。会议作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的重大决策。苏州在改革开放中首先面临农村经济体制改革，而农村经济体制改革主要在郊区开展，改革的内容主要有两个方面：一是家庭联产承包责任制的推行；二是改革非农产业体制。

一、家庭联产承包责任制的推行

郊区农村经济体制改革主要经历了四个阶段。

第一个发展阶段是1978—1981年间。苏州郊区各乡镇在试行农业生产责任制方面，采取了比较灵活的做法。通安镇、东渚镇等镇的大队取消了大寨式评分，恢复小段包工、定额计酬形式。横塘公社最初实行的是包工定额形式，按户包田多少进行计酬，但农户之间经常因为将农田种好种坏而发生矛盾，说明这一形式尚不能适应农业生产的客观需要。总的来说，中共十一届三中全会后，对“包产到户”的禁止开始趋向宽松，这为后来责任制的普遍推行作了思想上的铺垫。

第二个发展阶段是1981年农村工作会议后至1982年。通安镇和东渚镇在1981年开始试行土地分户承包制度。横塘公社于1981

年开始推行联产承包责任制，这个制度先在黄山大队试点，规定将产量多少和社员的收益挂钩，这就是所说的联产计酬，这一制度在试点得到良好效果后便在全社范围内进行推广。

浒墅关在生产责任制推行方面的工作较为突出，从1981年秋季起，浒地根据中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》精神，在40个农业大队、428个生产队建立了五种形式的生产责任制。31个生产队建立“三业分开，专业承包”（农、副、工），定出联产计酬和奖赔条款的生产责任制；298个生产队建立“小段包工，定额计酬”的生产责任制（农忙分组生产，定额计酬）；36个生产队建立“分组生产，小组联产计酬生产责任制”；3个生产队建立“分田到劳（力），包产到户”的生产责任制；21个生产队建立“分组生产，小段包工，定额计酬”的生产责任制。责任制在辖区内的广泛推行，不仅有利于农业生产的发展，同时，也为日后家庭联产承包责任制的正名与推行扫除了障碍。

第三个阶段是1982—1983年间，家庭联产承包责任制正式确立并在各乡镇全面推行。

1982年开始，苏州郊区各乡镇推行家庭联产承包责任制。1983年后，以农户为单位的家庭联产承包责任制得到广泛施行，通安镇与东渚镇将土地承包到户，以每户人口和劳动力为计算标准，划分口粮田、饲料田、责任田，实行定产量、定口粮、定任务。农户每年按规定向国家交售征购粮和议价粮，并按承包土地面积向村交纳水电费、机耕费等。浒墅关地区在之前的基础上进一步完善了责任制。1983年4月，40个农业村的428个生产组，在收、种、管方面责任到户，有的单项农活（管水、机耕）还责任到人。农业户与生产队签订联产承包责任合同书，这些责任合同书主要有以下五个内容：一是以人定口粮田，以劳力定责任田，以生猪定饲料田；二是

农户按下达的大包干任务结算到生产队，落实到户，规定上交粮油任务，超产部分归农户，减产上交任务不减；三是农户按规定上交农业税，集体积累管理费等，集体也拨给农户补农金；四是农户不得在责任田和自留地开塘、挖土、筑坟；五是坚持“三不变”（即生产资料集体所有制不变，队为基础的基本核算单位不变，产品归队分配不变）与“四统一”（即统一组织领导，统一作物布局，统一关键措施，统一使用大中型农机具和水利设施）。

第四个阶段是1983—1986年间，各乡镇根据上级指示对家庭联产承包责任制进行了完善与补充。郊区在此问题上也做了许多工作，1984年，为稳定和完善家庭联产承包责任制，区委出台了若干政策，延长农户承包集体土地的承包期：蔬菜地5年以上，粮田15年以上，果树、林木20—30年。由郊区政府统一制发《土地使用证》，在承包期内，农户因转营他业或无力耕种的土地，允许自行转包，有条件的地方鼓励向种田能手集中。土地分配坚持如下办法：在种粮区，无征购任务的队按人划田，统销指标到户；有征购任务的队按人口划口粮田，按务农劳力划任务田。在蔬菜种植区，凡地少、乡队办厂多的队，平均划田，全工全农；一般蔬菜种植区可按务农劳力划田，也可对务工农民适当划少量菜地。承包期内生产指标和上交任务，由生产队同农户签订合同，几年不变。集体拥有的农机具和其他生产资料，根据队情民意确定承包形式，或租赁使用，或作价转让。

家庭联产承包责任制作为农村经济改革的第一步，突破了“一大二公”“大锅饭”的旧体制。随着承包制的推行，个人付出与收入挂钩，农民生产积极性得到空前未有的调动，农业生产也获得了巨大进步，粮食生产稳定上升，以区内东渚镇为例，1984年粮食总产量达到1758万公斤。同时，家庭联产承包责任制的普遍推行，极大

地解放了农村生产力，出现了富余的劳动力，为农村商品经济的发展创造了条件，为改革农村非农产业体制奠定了基础。

二、农村非农产业的体制改革和发展

1978年到1984年间是中国经济体制改革的起步阶段，同时也是改革农村非农产业体制的起步阶段，且改革的力度和强度不断加大，措施不断完善，认识也在不断深化。1978年12月中共十一届三中全会以后，市场由计划调配为主逐步转为市场调节为主，扩大了服务领域。区域内乡镇企业的崛起，给经济发展带来活力，国家商业体制开始改革，商品流通渠道扩大，国营、合作社商业一统天下的局面被打破，个体、私营商业开始发展，初步形成国营商业、供销合作商业、集体商业、私营商业等多种经济形式并存的社会主义商品市场。在非农产业体制改革中主要针对工业与商业两个部分，商业主要包括了国营商业、供销合作社商业以及私营、个体商业三种商业体制。

（一）乡镇工业的崛起与发展

1992年以前，因苏州新区的开发建设还刚刚起步，仅有少数外地企业入驻区内，尚未形成气候。这一时期，区域内经济发展的主要动力和活力来自于对原有经济体制的改革，其中被称为“苏南模式”核心内容的乡镇企业的异军突起，尤为令人瞩目。尽管各地乡镇企业均是在改革开放后才获得了异军突起和蓬勃发展的外部制度条件，但就本区域而言，还跟历史上就存在着“多层次的工业结构”、乡村工业始终较为发达的经济社会基础有紧密关系。^① 新中国建立前后，区内已有众多规模小、门类多、分布广的个体手工业作

^① 参见段本洛：《苏南历史上多层次的工业结构》，《历史研究》1988年第5期。

坊。1956年实行社会主义改造，各乡镇的个体手工业作坊都组织起来建立生产合作社和生产合作组，这些生产合作社（组）便是乡镇工业的雏形。

辖区内的乡镇工业在20世纪70至90年代间经历了改革整顿，得到了充分的发展。具体来说，70年代时，社办工业蓬勃发展，一度成为辖区内国民经济的半壁江山。改革开放时期，区内乡镇工业快速发展，工业门类有冶金、化工、机电、轻纺、建材、陶瓷、食品、印刷、造纸、乐器、工艺美术、刺绣等12个。各乡镇工业在中共十一届三中全会后普遍推行“五定一奖”（五定：定人员、定任务、定资金、定利润、定分配；一奖：按“五定”各项指标完成情况确定奖金）和“四项管理”（生产经营管理、劳动管理、财务管理、物资管理）的经营制度，以打破“大锅饭”，克服平均主义。各工业企业在改革开放期间得到了迅速的恢复与发展，出现工业总产值超亿元的乡镇，例如1987年的通安乡，其工业总产值达到1.06亿元，1989年的枫桥乡工业总产值达3.86亿元。在90年代时，区内镇办企业有221家，工业总产值23.23亿元，职工人数15421人。

表 5-1 20 世纪 90 年代初区内乡镇企业统计表

镇名	企业数	工业总产值（亿元）	职工人数（人）	镇名	企业数	工业总产值（亿元）	职工人数（人）
浒墅关	104	5.56	4210	枫桥	23	5.8	4730
通安	28	4.11	2810	镇湖	14	3	1068
东渚	21	2.78	2603	合计	221	23.23	15421
横塘	31	3.25	2603				

在此期间，本地乡镇工业在管理机制、职工培训、技术改进等多个方面进行了改革，并且从90年代中期开始，为优化工业经济结构，各企业实行经营方式、产权制度改革，逐步将乡镇企业转为股

份制或民营企业。总的来说，乡镇工业在中共十一届三中全会后的具体改革措施有三个方面。

第一是经营机制的变革。在 80 年代末，一些国营工业企业的亏损现象逐步显露出来，就出现所有权和经营权分离的机制改革尝试，以枫桥镇工业企业为例，其改革主要有三种形式。一是承包制，就是厂长（法人代表）承包企业，乡（社、镇）根据该企业上年度的资产情况、经营情况，确定本年度的产值、利润、上缴数和法定代表人的报酬数，并实行“超产奖励分成数多，减产扣赔报酬成数少”的措施。平时的经营活动由企业自己决策，不强求上报，行政干预较少，甚至不干预，其经营情况及财务收支，除财税、工商、审计、统计等经济管理部门可以号令企业如实填报报表或到企业检查核实外，其他部门一般不干预。这种做法当时在理论上叫简政放权，政企分开。二是股份制，就是把企业除土地以外的资产，按当年的价格折合成现金，然后把资金分成若干股，把股份金分摊到企业的人群，年终以股份金分利。有的企业将股份金分摊到厂部几个核心人员，有的企业分摊到厂级中层干部，有的企业分摊到职工。在实行股份制初期，乡镇经济行政组织在有的企业也持股份。实行股份制的企业的社会经济管理也由财税、工商、审计、统计来实施。三是租赁制，就是把企业除土地以外的资产全部租赁给个人（一般是原来的厂级领导），根据租赁资产的多寡，确定上缴租赁金额，租赁年限一般在三年以上，没有特殊情况，上缴的租赁金额一般不变。其经营情况、财务收支情况同样由财税、工商、审计、统计等经济管理部门去掌握了解。

20 世纪 90 年代起，各乡镇开始逐步完善企业承包责任制，采取“职工集体承包、厂长牵头负责”的形式，实行全员风险抵押承包，解决包盈不包亏的问题。1993 年，乡镇企业实行公有私营租赁

制、公私合营股份制、全部拍卖制、利润包干上缴制、集体承包厂长负责制等五种经营方式，并对测算标准、操作方法、租赁承包者风险抵押、上缴额度等都有具体规定。

经营机制的变革体现在各个改革环节上的大胆突破，改革中不难发现，让工业企业走向市场、适应市场，成为了经营机制改革的核心。这些变革为乡镇工业乃至整个乡镇经济的发展提供了制度上的保证。

第二是在职工培训方面，各乡镇都投入了大量资金来培养人才。针对辖区内各厂新职工多、质量意识不强、专业技术基础知识掌握不全面等情况，各乡镇企业都对有关人员举办各级各类岗位技术培训、专业技术讲座，全面加强对职工培训，以提高工业企业的整体素质，各类培训的开展也取得了良好成效，各乡镇对职工的培训呈现出以下几个特点。

一是对职工培训投入力度大。80年代初，浒墅关镇职工培训投入资金达到150万元。通安镇在1984至2000年共支付各种培训费30万元，先后选送24名技术骨干进高等院校深造。镇湖镇在1985至2000年期间共支付各种培训费60万元，先后选派12名青年技术骨干到上海青浦有色金属研究所、上海针织九厂、上海红光制革厂、苏州丝绸工学院进行深造。资金的投入使得对职工进行专业技能培训成为可能，也为各企业人才培养提供了有效途径。

二是职工培训渐趋职业化、专业化。通安镇先后举办机械、建筑、电气、电工、特殊工种培训，财会、法律、法规、安全生产等岗位培训班及企业基础管理、质量管理等培训班共264期。而镇湖镇举办化工、电子、电工、刺绣工艺等专业培训班及企业管理、财务管理等培训班324期，同时还组织各企业骨干参加ISO9000系列标准、设备管理、生产许可证等培训班。专业化、职业化的职工培

训提高了职工的工作能力，为他们走上工作岗位、适应工作任务奠定了基础，也为企业的发展提供了高素质人才支持。

三是接受职业培训的人数多、范围广。20世纪80年代初浒墅关选送技术骨干68人进高等院校深造，同时在举办的20期各类培训班中共培训1000多人次，举办大专班6届，共毕业260人；计算机培训与英语班合计70期，参与者超过4000人次。通安镇在1984至2000年中，各类培训班的培训人数达13848人次，其中，计算机、英语双考班30期，受训人数达1154人。培训的人数之多表明了培训所覆盖的企业及其人员的广泛。如此众多的职工接受了各种职业培训，为企业发展源源不断地注入了新的活力。

第三是在技术改造方面，辖区内乡镇工业是依靠简陋的厂房，城市淘汰下来的陈旧落后设备起家，从无到有，逐步壮大，经过多年的经营和积累，已经形成了一定的规模。之后，区内贯彻国务院关于“改变过去以新建企业作为扩大再生产主要手段的作法，实行以技术改革作为扩大再生产主要手段的方针”的精神，开始有重点、有步骤地实施技术改造。

首先，各乡镇对机械行业的设备、技术进行更新改造，规定今后各乡镇企业不准购置城市企业更新下来的陈旧落后设备，国家规定应予淘汰的锅炉、风机、电动机等要制定分批更新计划。其次，在“七五”期间和“八五”初期，区内技改重点行业是在轻纺工业和原材料工业，占技改总量的75%，这些行业通过技改后，设备均达到20世纪80年代国际水平。最后，“八五”后期，技改重点转向机电一体化、精细化工、新型建材、汽车配件等行业。

对设备、技术的改造，不仅为辖区内乡镇工业带来了良好的经济收益，同时也带来了继续发展的新活力。以镇湖镇为例，为不断发展壮大镇村经济建设，它在1986年作出了整结构抓技改、开发市

场抓技改、发展外向型经济抓技改的部署，把技改投入作为经济发展的制高点。在全镇形成了一个村村厂厂上项目，上上下下搞技改的生动局面，这一年的重点是改造、新建厂房，更新设备、拓展产品，全镇共实施技改项目 25 个，新上项目 3 个，投入资金 312 万元，年末全镇固定资产（原价）772 万元，工业总产值（不变价）2894 万元，实现利税 163 万元（其中利润 35 万元）。设备与技术的改进提高使得乡镇企业从根本上开始具有越来越强的竞争力，在市场经济取向的改革中占据越来越有利的地位。

浒墅关镇办企业苏州姑苏食品机械总厂，原为 1958 年创办的吴县保安农业机械厂。1976 年始制生产巧克力机的关键设备“精磨缸”，填补了国内食品机械制造业的一项空白。20 世纪 80 年代起，该厂先后开发糖粉机、送浆机、保温缸、振动台、花生轧碎机、威化转炉、溶油锅、高压均质泵、巧克力金币压花机等食品机械设备，产品畅销 28 个省、市、自治区的 360 多个粮食和食品生产单位，产品国内市场占有率达 85% 以上。1987 年 1 月 15 日《人民日报》专题介绍姑苏厂制造的巧克力加工设备，6 年为国家节约外汇 3000 万美元，称该厂为“国家巧克力之母”。同年，企业被国家机械电子工业部列为生产巧克力机械设备定点厂。精磨缸产品获国家专利局批准的“实用新型专利权”和江苏省优质产品证书。90 年代，又先后制造 MJJ45 麦丽素浇模机、ZJY22 转盘式金币压花机、JQJ110 巧克力夹心机、HXJ500 型全自动花色雪糕机、LRG-100 升冷热缸、1000 升连续式冰淇淋机、SZL4120 雪糕自动包装机等产品。1991 年，“姑苏牌”巧克力精磨机获国家农业部优质产品证书；1993 年，获中国高新技术、新产品博览会科技产品银奖。创办于 1958 年的镇湖农机厂，1992 年已发展到占地面积 0.30 公顷、建筑面积 1500 平方米、固定资产 65 万元、工业总产值 161 万元、利润 11.2 万元、职工 78

人的现代化工厂，主要生产小型农具、冰箱轧头、冷库拉销、铰链等产品。

前身为横塘第二布厂的苏州市新纶纺织品联合公司于1979年投产，厂房面积约3000平方米，占地面积2.13公顷，最初有准备、织造、成品三大车间。1980年有职工447人。主要产品被单布、的确良、帆布、粗坯布。1982年末生产设备有自动布机110台、自动阔幅机34台、织布机140台、马达345只，固定资产97.1万元，年生产能力301万米，工业总产值466.89万元，职工517人。1984年与横塘第一织布厂合并，成立苏州新纶纺织总厂。生产产品有混纺绒线、棉布、漂染梭织服装。1988年成立苏州市新纶纺织品联合公司，占地面积4.60公顷，职工1300余人。公司分设新纶针织厂、新纶服装厂、新纶纱厂、新纶编结绒厂、新纶染织厂等企业，产品由机织转为针织，形成从棉花进厂到服装出厂一条龙生产线。

建于1979年的苏州通安电器厂，前身为通安乡农机站，占地面积1.33公顷，建筑面积8350平方米，固定资产329万元，职工951人。内置机械、工艺品、排气扇、录音机配件4个分厂。有定时器测试仪、超声波清洗器等检测仪器和专业生产设备300余台。产品有定时器、排气扇、消毒液发生器、外贸工艺品、收录机磁头等。主要产品DFJ60-2、DFH120型定时器为江苏省优质产品，为“长城”、“骆驼”、“菊花”、“华生”等名牌电扇配套。1986年企业被省轻工厅列为生产家电产品定点配套厂。曾多次获省、市级明星企业称号。1989年企业职工人数增至1200余人，工业产值达4318万元。

1985年，枫桥石灰厂、枫桥煤球厂、枫桥砖瓦厂化肥车间并建为吴县复合肥厂，土法生产硫酸铵和低浓度复合肥，产品销往当地和苏北。时有职工60多人，占地面积0.67公顷。建厂初期，年产量8800吨，工业产值489.96万元。1991年，企业工业产值3000多

万元，利润 400 多万元。生产品种除氮、磷、钾复混肥及各类农作物、经济作物专用肥外，还开发出绿色复合肥、无氯复混肥及高尔夫球场、足球场草坪专用肥，销往安徽、江西、河北、福建、山东、黑龙江等 18 个省、市和日本、印度尼西亚等国家。

各乡镇村工业在改革中为乡村经济发展作出了四个方面的积极作用：一是改变了乡村经济的结构，使原来的以农产品为主的集体产品经济结构，变为农工商多元集体商品经济的结构，对发展社会主义集体商品经济作了有效的探索；二是解决了广大农民的就业问题，使他们有事做、有收入，生活水平也得到相应提高；三是上缴国家税金，为国家的经济、政治、文化建设作出了贡献；四是培养和造就了经营和技术人才，为以后发展各种成分的工业经济奠定了基础。

（二）商业体制的改革和发展

1. 国营商业体制的改革。国营商业体制改革在各乡镇有所不同，大致上分为以下两个方面。

一是对粮食管理所、食品购销站的改制。粮食管理所是国家在公社、乡镇区域内管理粮油的最基层企业单位，负责区域内的粮油购销和储运，接受县粮食局为主和当地公社乡、镇为辅的双重领导。其企业法人代表由县粮食局在征得地方领导的意见后任免，其职工的招募及报酬、福利待遇按国家规定的每月 98 元发给。为了做好粮食收购等工作，根据主管局安排，粮油管理所设粮食专管员，专门与地方联系，做好粮食收购的各项准备工作。从 1953 年下半年起，国家开始逐步实行对粮食等农副产品统购统销政策，通安、东渚、镇湖等地相继建立了粮食管理所。20 世纪 90 年代前，这些粮食管理所都为非独立核算单位，经营情况由上级粮食局统一核算，经营亏损部分由国家补贴。为了减少国家对粮食部门的财政补贴，部分粮食管理所创办了第三产业来增加收入。90 年代，国家开放粮食市场和粮食价

格后，粮食管理所营业状况渐趋低落，经济收入日益减少，许多粮管所纷纷改制。各乡镇粮食管理所的具体改革情况如下表所示。

表 5-2 粮食管理所改制情况表

名 称	主 要 改 革 情 况
镇湖粮食管理所	<p>20 世纪 80 年代，镇湖粮食管理所开展以一业为主，综合经营，以减少国家对粮食部门的财政补贴。1983 年粮管所开办粮食加工场和出租门面房。1986 年 3 月在寺桥桥堍开办西华饭店，至 1990 年每年获利润 2 万元。</p> <p>1990 年以前为非独立核算单位。90 年代后，粮食管理所成为独立核算单位，随着粮食市场和价格的开放，粮管所的经营日趋低落，至 2000 年末，粮食收购 40 万斤，油菜籽 60 万斤。</p>
东渚粮食管理所	<p>1993 年以前，东渚粮管所为非独立核算单位。</p> <p>1994 年所址迁至新区渚镇路以后，开展一业为主，综合经营（以粮食买卖为主，兼营其他），开设东穗商场、东穗招待所和东苑酒家，以减少国家对粮食部门的财政补贴。</p> <p>1999 年实行股份制。</p>
通安粮食管理所	<p>20 世纪 90 年代，通安粮管所在通安镇新区开设穗丰商场、粮油供应门市部，以减少国家对粮食部门的财政补贴。</p>
枫桥粮油管理所	<p>1972 年米厂迁至贝家祠堂，米厂本属粮管所领导，后逐步为独立核算单位。1967 年在向街设立粮油供应点，因当地城镇居民少，业务量不大，故仅两年左右便撤并。1984 年粮管所办公室连同门市部同时搬迁至西津桥河北街的东浜村口，当时有职工 30 多名。1985 年国家为了逐步减少在粮油方面的财政补贴，对粮油统购统销政策实行调整，激活了粮油市场，同时对基层粮油管理站的经营也带来了困难。</p> <p>1999 年 9 月，单位实行股份制，在保留粮管所牌子的同时建立苏州市枫桥粮油有限公司，除了土地归属不变之外，所有建筑面积划归粮油有限公司。在管理上实行一套班子两块牌子，由苏州市粮食管理局领导。</p>
浒墅关粮食管理所	<p>1981 年前，浒墅关粮管所属于国家政策性亏损企业，年度亏损挂账处理，财政补贴。1981 年后，国家在粮食系统试行双轨制。浒墅关粮管所为扭转亏损局面，一方面加强企业自身的内部管理，开源节流；同时又立足粮食，积极开拓多种经营。20 世纪 80 年代中期，食品生产经营在浒地曾一度独占鳌头，到 80 年代末，浒墅关粮管所实现扭亏增盈，自结有余。</p> <p>1999 年，浒墅关粮食管理所实施股份制，下属粮油连锁店 3 家，一站、一库、二车间（即饲料供应站、仓库、水洗芝麻车间、大米车间）。</p>

这一时期，国家的粮管政策经历了由严格管制到逐渐放宽的过程，双轨制经营方式的实施使粮管所逐渐开始面对市场经济。纵观整个发展历程，这一时期可称得上是辖内内各粮管所由繁荣走向衰弱的分水岭。九十年代后期，大部分粮管所开始转为股份制，以期能够调动内部人员的积极性，扭转经营亏损。

各乡镇的食品购销站是在 1963 年后相继成立的，主要有通安食品收购供应店、枫桥食品站、东渚食品站等。在 20 世纪 60—70 年代，食品站主要经营计划供应的家畜等肉类、禽蛋等产品，虽然在 70 年代中期后，这一计划模式有所放松，允许由食品站发放猪只，少数个体在乡镇内兜售肉类，但总体而言，以猪肉为主的肉类家禽在这一时期绝大部分仍需要按计划供应。随着国民经济的好转以及市场经济的繁荣，1979 年开始，鲜猪肉执行县级指导性价格敞开供应，直到 1985 年后，各乡镇根据政府要求取消了生猪派购，按国家计划和各村养猪户签订合同，同时放开了购销价格，取消了“统一经营、调拨、核算”的管理机制，这使得购销价格可以随市场变化而变化。这一改革导致辖区内各食品购销站经营情况发生巨大变化，经营产生了困难，以枫桥食品站为例，其 1979 年至 1986 年的经营情况如下表。

表 5-3 1979—1986 年枫桥食品站经营情况表（单位：元）

年份	营业额	供销费	税金	盈亏
1979	4141958.31	77241.33	45615.68	289910.48
1980	3800441.68	106685.34	28598.87	168351.44
1981	3829727.73	108526.71	925.10	159912.32
1982	3644760.81	108526.71	1135.06	171299.60
1983	3432749.48	79319.88	8642.63	165482.02
1984	3050758.13	79250.00	7452.93	169582.34
1985	368311.00	35162.44	5502.30	-25350.79
1986	1119437.87	42832.04	22052.74	15894.88

注：1979—1984 年包括长桥食品站在内。1985 年后，业务向加工生猪发展。

经过 1985 年的改革，食品站的经营受到了市场的冲击，营业亏损严重。以枫桥站为代表，1985 年期间，除了 4 月份盈利 77.77 元之外，其余各月均出现亏损，全年营业性亏损达 25350.79 元。面对越来越激烈的市场竞争，各镇食品站业务进入以生猪加工为主的状态。1996 年，东渚食品站与通安食品购销站遵照《省政府办公厅关于贯彻落实国务院〈生猪屠宰管理条例〉的通知》精神，为了杜绝生猪随意屠宰现象，杜绝病猪肉上市，保证市场供应放心肉，实行“定点屠宰，集中检疫，统一纳税，分散经营”的办法。由镇政府建立由食品站、兽医站组成的生猪屠宰领导小组，对屠宰生猪实行统一管理。食品购销站原本是应计划经济而产生的，随着改革开放后市场的恢复与不断活跃，其原本职能不断弱化，在市场竞争中也稍显无力。

二是对国营企业进行经营责任制改革。以浒墅关地区为代表的各地区都开展了相应的体制改革，对国营商店实行经营承包责任制。

1976 年 10 月，浒墅关就已经开始对国营商业开展清理库存、资金、账目的全面检查。1978 年 11 月，浒墅关“商革会”更名为吴县浒墅关国营商店，翌年又更名为国营商业办事处（简称“商办”）。商办根据苏州市《关于改革城市商业体制若干问题的意见》的精神，注重从国营商业系统推行企业内部经营承包责任制入手，开展商业的体制改革，将政、企分开，商办成为单一的商业行政管理机构，受上级局和当地政府双重领导。浒墅关国营商业体制改革的具体措施主要有以下三个方面。

第一，在组织建设方面，浒墅关国营商业办事处根据上级领导的指示，将机构地址设立在浒墅关浒新街，设立了主任室和党支部两个部门，并下设工业品、副食品、饮食服务、商业综合 4 个公司，以及食品厂、豆制品厂，百货、五金、烟糖、蔬菜 4 个批发部。浒

墅关国营商业办事处共计有 72 个网点，这些网点经营百货、五金、交电、化工、棉布、文具用品、家具、中西药、烟酒糖果、南北货等商品。完善的组织建设不仅有利于市场的稳定，同时也便于实行进一步的体制改革。

第二，在经营机制方面也实行了改革，主要包括两项措施：一是放松国家计划分配指导下的市场调节，允许部分企业独立自主地开展各项经营活动，自行选点进货，自定购销形式，并可直接向生产单位和生产者采购计划外商品；二是对劳动用工方面的改革，新增职工由分配制改为年合同制、季节合同制，签订合同期限（“内部承包”合同制）。通过这些具体措施，使国有企业的所有权和经营权开始分离，企业活力有所增强，企业和职工的两个积极性有所提高。

第三，在核算方面，沂墅关地区从 80 年代后期起实行分级核算，独立经营和租赁经营，自上至下实行“确定基数，递增包干；超额分成，缺额赔补”为形式的经济责任制。这有力地推动了政府在国有企业让利放权，促进企业逐步走出一条自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的新路子。

在改革措施实行后，沂墅关地区的国营商业出现了一段时期的繁荣，1985 年拥有仓库 4 个，总面积达到 3600 平方米，小冷库 20 平方米，汽车 5 辆，锅炉 3 台，固定资产高达 85.69 万元。同时，有自有流动资金 71.4 万元，销售额 1590 万元，上缴税利 37 万元。1993 年，企业除新生堂医药总店属于集体经营外，其余商店均被租赁、出租承包。

同时，改革开放使得市场竞争更趋剧烈，导致国营商店受到了巨大冲击，从 1994 年始，沂墅关国营商店营业额趋于滑坡，具体表现在两个方面：一是经营的紧缩，1994 年其营业额仅为 1783 万元，

税后利润也减亏至 38.67 万元，同时商业网点减至 13 个；二是人员的缩减，由于经营的紧缩导致工作量的锐减，因此在 1994 年，浒墅关地区国营商店工作人员减至 161 人。这些情况到 1999 年时更趋严重，商业网点仅存 3 个，人员仅有 126 人，营业额减为 603.58 万元，税后利润减亏至 22.36 万元。

在国有企业推行承包责任制，进一步增强了职工对企业的凝聚力，使企业成为真正的经济实体，能在社会主义大市场中生存并得到相应的发展。虽然承包责任制的实施对国营商业起到了积极正面的作用，但这一作用在市场的影晌下也带有很大的局限性。因此，深化国有商业企业体制改革，建立现代企业制度也就成为了下一阶段区内在体制改革中的重要任务。

2. 供销合作社商业的体制改革。区内各乡镇供销合作社在中共十一届三中全会后经历过几次改制，难以准确对其所有制形式进行定性，同时，供销合作社也有着特殊的历史地位，并在农村经济中占据着重要的地位，因此，将其作为单独的经济成分进行论述。

浒墅关、通安、东渚、枫桥、横塘、镇湖（时称西华）诸乡根据上级指示，于 1951 年后相继成立了供销合作社。供销社的资金是以社员入股的形式筹集的，起初只是利用国营商业批发机构对其进货实行优惠价的优势，将生活用品以低于市场的价格出售给农民，借此稳定市场和物价。供销社在后期发展中职能得到了拓宽，增设农业生产资料供应和废品收购业务。此后，供销合作社成为了各乡镇商业购销的主要渠道，承担着农民生活用品供应、生产资料供应、废旧物资收购和支持农副业生产的任务。

20 世纪 90 年代后，尤其是 1994 年以后，市场经济的发展使得商品流通竞争日益激烈，供销合作社的优势渐失，其经营状况趋向低落。

在这一时期，浒墅关、横塘等乡镇的供销社开始先后设门市部、综合商店、代购代销店（简称双代店、下伸店）等商业网点，其业务也得到了拓展，包括承担生活用品、生产资料供应，为农民提供信息、资金、技术的服务，协助农民做好产品加工、保存储运等工作。具体来说，这一阶段的改革主要包括了以下两个方面。

第一是对供销合作社内部机构及其管理进行了调整。中共十一届三中全会后，各乡镇对供销合作社深入地进行了体制改革，切实做好支援农业、支援副业、支援社队工业的“三支”工作以及为工农业生产服务，为城乡人民生活服务，为外贸出口服务的“三为”工作。

在供销合作社的内部机构设置上，通过合理的分工，明确了各部门的工作、业务内容，做到上级社为下级社服务，基层社为社员服务的基本要求。以横塘供销社为例，20世纪70—80年代时供销社设立党支部、政工组、业务组、多种经营组、财计组等，其具体部门安排与业务内容如下表：

表 5-4 1985 年横塘供销社及下属部门一览表（单位：人）

名 称	业 务 内 容	工作人员数
横塘供销社	农副产品、生产生活资料	187
横塘农副产品购销站	农副产品、废品收购	9
生产资料经理部	生产资料	5
竹木门市部	竹木材料	5
胥门生产资料门市部	生产资料	5
横塘商场	生活资料	51
横塘供销社批发部	生活资料	8
寒山商场	生活资料	28
人民路门市部	生产资料级家用杂品	11
杂品经理部	家用杂品	12

通过对供销合作社内设机构进行合理的安排与分工，各乡镇供销社基本做到了坚持以农为本、为农服务的工作理念。1984年部分乡镇的合作商业完全实行自主经营，自主管理，自主分配，脱离供销社行政管理范围。这一变化使得供销合作社一方面能够代行政府职能切实搞好农业生产资料供应、大宗农副产品购销，另一方面开始转向对农村经济发展的综合性服务，在强化服务中不断壮大自身实力。

在对供销社内部机构及其人员的管理上，各乡镇开始全面推行岗位责任制。以东渚供销合作社为代表，1979年对其门市部、柜组以购销指标和定额利润实行集体承包责任制，采取责、权、利相结合，兼顾国家、集体、职工、消费者四方利益。人员管理上的变革主要针对经理以及对职工两方开展，对经理实施“定额管理，条线核算，利润包干，超额分成”的办法，这有利于明确经理的工作内容与职能范围，切实搞好管理工作；对职工的年终分配实施联系岗位责任制的任务、指标，按照岗位责任的执行情况，全面考核、计分得奖、多劳多得、奖罚分明，这种分配方式不仅符合“按劳分配”的基本要求，同时调动了职工的积极性，提高了企业的经济效益。

第二是代购代销店（简称“双代店”）的设立，双代店的设立使得以中心集镇为依托的流通体制得以建立。区内各乡镇在改革开放前后纷纷开始设立双代店，但具体各乡镇根据自己的实际情况设立的双代店数量都不同，苏州市供销社郊区办事处在1984年共有农村代购代销店73个。具体来说，1985年时，枫桥供销社有农村双代店11个，横塘供销社下属有石湖、蒋墩、张家场、星火、新丰、茭白荡、永和、梅湾等双代店8个，浒墅关供销社共有金鸡、香桥、中心、真山等双代店20个。农村代购代销店是供销社网点的重要组成部分，下伸店由生产大队代管，资金由供销社拨出，为供销社代购代销，其营业是供销合作社经济重要组成部分之一，以浒墅关

为例，在 1985 年，浒墅关共有双代店 20 个，当年营业总额达到了 150 万元，具体各店营业情况如下表：

表 5-5 1985 年浒墅关农村双代店营业额一览表（单位：元）

店 名	营业额	店 名	营业额
香桥双代店	45643	金鸡双代店	59237
中心双代店	48339	真山双代店	57382
东燕双代店	65109	大同双代店	70375
石羊双代店	71862	吴公双代店	65864
石矿双代店	76472	横宅双代店	64793
山林双代店	98450	牌楼双代店	88031
新民双代店	129540	九图双代店	114066
花泾双代店	81302	长亭双代店	96962
华桥双代店	72795	星丰双代店	13308
新乐双代店	128642		
后汤双代店	52065	合计	1500237

大部分乡镇的供销合作社在 1994 年后走向衰落。在此之前，各乡镇的供销合作社在农村经济生活中仍然发挥着重要的作用。以枫桥供销合作社为例，随着计划经济向市场经济体制的转换，商品流通领域的竞争日趋激烈，但由于供销社在集镇上门面营业面积所占优势，以及对商业经营知识的熟悉，1995 年仍然实现国内纯销售 3100 万元，上缴各项税收 31.8 万元，比历史同期有较大幅度增长的目标，当年企业有固定资产 543 万元，流动资产 345.5 万元，并且枫桥供销社连续 4 年被江苏国际咨询评估公司评为“AA”、“AAA”级企业，连续 3 年被工商部门评为“重合同，守信用”企业。然而，在此之后，各乡镇的供销合作社由于乡镇改造与市场经济多元化冲击，多数改制并走向没落，具体的改制情况如下表：

表 5-6 供销社改制情况表

名称	主要改革情况
浒墅关供销社	20 世纪 90 年代起，由于实行了承包，劳动报酬中取消了工分制，供销社按营业额给付手续费，实行费用包干。 同时，在市场开放后，出现了一些进销自营业务，双代店逐渐淘汰。
枫桥供销社	1995 年起，因老镇区改造，枫桥供销社多出商业用房被拆除，经营网点减少，经营萎缩，缺少流动资金。 2000 年底，辞退合同制职工 56 人，除特殊商品外的柜组均已承包，供销社处于勉强维持生计的状态。
横塘供销社	80 年代末，因横塘运河工程建设需要拆迁移建至他处，后部分网点或撤并被个人承包。
东渚供销社	1993 年，进一步深化改革，供销社和合作商业合并，人员统一管理。 1994 年根据总社要求重新调整政策，实施对商场集体承包，一般门市部由职工个人承包的办法。 1997 年起，个体商业发展迅速，市场竞争激烈，供销社因面临人员多、费用大、经营难等困难，纷纷改变隶属关系，或转制，或关闭 2000 年，供销合作社解体。
镇湖供销社	1994 年起，进行商业经营承包责任制，先是门面店承包，后进行部门集体承包，最后一律采取定额承包。 2003 年，供销社转制，划归镇集体资产经营公司管理。

3. 个体、私营商业的兴起和发展。个体、私营经济的崛起和发展是改革开放以来中国在经济领域发生的最大变化之一。各乡镇中原本的私营商业在社会主义改造和“文革”后已经基本绝迹，个体、私营户也不复存在。改革开放后，私营经济再生不仅是生产关系适应生产力发展规律的要求，而且是解放思想、实事求是思想路线的产物，是全党全国工作重点转移到经济建设上来，强调利用一切积极因素加速我国社会生产力发展的必然结果。

各乡镇经过对私营、个体商业进行体制改革与调整，逐步打破了由国有商业一家独占的局面，初步形成了以国有商业为主导的多种经营形式、多种经营方式、多种流通渠道并存共同发展的局面，

区域内各乡镇对私营、个体商业的改革可分为两个阶段。

第一阶段从 1978 年起。各乡镇部分待业人员和农村有经营能力的农民，得到工商部门的批准，开始从事个体经济，参与办商业和从事第三产业的人数日益增多，个体经商者蓬勃兴起。各乡镇的个体私营商业始于理发、点心、副食品、水果、杂货、鲜肉、电器和非机动车修理等行业。后来又较快地向饭店酒楼、歌舞厅、旅馆、茶馆、粮油、烟酒、食品、服装、寿衣花圈、文化用品、水暖设备、钟表、鲜花、建材、建筑、装饰等方面发展。这一阶段个体私营商业户多数属于家庭店，规模小，店面在 2 间以上的并不多。在农村还有一些未经注册的家庭小摊店，主要零售少量的生活用品、水果、糖果、烟、酒、油、盐和糕点食品等。

第二阶段从 1985 年前后开始。这段时间个体、私营商业的发展表现在两个方面：一是政府对个体商业进行规范化管理，各乡镇纷纷成立个体劳动者协会以加强对个体、私营商业的领导与管理。通安镇设立得最早，于 1979 年 9 月成立个体劳动者协会，横塘乡、镇湖镇、东渚镇分别是在 1984 年 9 月，1985 年 10 月 25 日以及 1986 年 8 月成立了个体劳动者协会，而最晚的枫桥镇也在 1987 年设立了个体劳动者协会；二是个体、私营商业的急剧增加，这一方面是因为随着国营、集体商业转制的深化，其中不少职工或者是为了求得自我发展，或者是因为“大锅饭”难以为继而纷纷加入个体私营商业队伍，大批农村剩余劳动力、市镇待业人员自谋生路，积极投入个体、私营经济。另一方面，90 年代中期，各乡镇实行商业企业转制，部分国有、集体商业企业相继转为股份制、租赁制、个体承包制或私营、个体企业。因此，区内的个体、私营商业户日益增加。具体数据可见下表。

表 5-7 各乡镇 90 年代个体商业户数及其从业人员数

乡 镇	调查时间	个体商业户（户）	从业人员（人）
东渚镇	1990	305	518
镇湖镇	1995	516	761
通安镇	1993	63	490
横塘镇	1999	1467	2250
枫桥镇	1999	419	1389
浒墅关	1999	2133	4063

在这些个体商业户中，纯商业者较多且所从事行业多与乡镇人民生活紧密相关，饮食业、服务业、修理业等从业人员较少。以镇湖镇为例，在 516 户个体商业户中，经营粮油、食品、肉食、蔬菜、水果、干鲜果品、服装、百货等纯商业者 270 户，从业人员 405 人；饮食业 18 户、从业人员 52 人；服务业 83 户，从业人员 116 人；修理业 5 户，从业人员 15 人；工艺绣品业 140 户，从业人员 173 人。东渚镇的个体商业户情况也与之相似，在 305 户中，纯商业达到了 220 户，从业人员有 358 人；而饮食业仅 25 户，从业人员 53 人；服务业 18 户，从业人员 35 人；修理业 22 户，从业人员 270 人。由此可见，对社会商业的调整，对个体、私营经济的鼓励，使区内人民生活获得了便利，同时过往老百姓经常遇到的住店难、理发难、洗澡难等状况也得到了缓解。

私营商业在获得合法地位后有了迅速发展，不断地为社会主义市场经济的发展增添力量。个体、私营经济从社会主义改造后的基本灭绝到后来的蓬勃发展，这是改革开放以来经济体制改革的重要部分，同时，也是经济体制改革的重要目标。

综上，经过一系列的经济体制改革，区内各乡镇在社会商业结构上，打破了长期以来被国有、合作社商业所独占的情况，国有、

合作社商业的一家独大不但使商品交换受到限制，流通亦受阻碍，同时也助长了国家与合作社商业企业“官商”作风的蔓延。为打破此前“单一化”的商业结构，区内各乡镇兴办了各种类型的集体经济、个体经济，包括自负盈亏的合作社商业、合作小组等，并在资金物资上，批零差价、货源分配上和经营方式上以及网点设置上给予照顾，这有利于坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。

第三节 教育、科技、卫生体制改革和成就

改革开放政策启动后，辖区内不仅在经济建设中取得了良好成绩，在教育改革、科技卫生发展等方面也有了显著进步。一方面，随着改革开放大潮的涌动，教育改革全面推进，教育发展成就辉煌，逐步开创出了一条中国特色社会主义教育发展道路。另一方面，随着经济社会的不断进步，对科学技术的发展追求提出新的目标，对卫生管理也有了进一步要求，科技、卫生等方面在改革开放后有了突破性发展。

一、教育改革的起步与发展

区内各乡镇进行的教育改革以 1985 年为节点，可分为前后两个阶段。

第一阶段从 1976 年到 1984 年，是教育改革的准备和起步阶段。这一阶段主要是拨乱反正，恢复教育的正常秩序，其主要标志是

1978年4月召开的全国教育工作会议。会后以普及小学教育和中等教育结构调整为重点进行教育改革的初步探索，以扩大派遣留学生为切入点学习国外先进技术和发展经验，利用世界银行贷款项目改善高等学校办学条件，拉开了教育改革和对外开放的序幕。

第二阶段从1985年开始，是教育改革的稳步推进和不断深化阶段。1985年，中共中央颁布《关于教育体制改革的决定》，以教育体制和教育结构为主线的教育改革全面启动。在中央及地方政府的引导和管理下，教育部门在幼儿教育、中小学教育、成人教育的教育体制以及教师队伍建设方面都进行了改革。

（一）幼儿、中小学、成人教育的改革和发展

中共十一届三中全会之后，根据“调整、改革、整顿、提高”的方针，各乡镇的教育事业逐步恢复正常。在各级教育体制改革中，中小学教育事业的改革尤为突出。经过改革，各乡镇中小学学校规模由小变大，由分散到集中，办学经费增加，师资力量充沛，教育呈现欣欣向荣的景象。

1. 幼儿教育的改革和发展

区内幼儿教育起步于民国时期，在20世纪50年代有所发展。但“文化大革命”开始后，幼儿园一度停办，幼儿教育事业陷入停滞。1978年中共十一届三中全会后，区内幼儿园逐步得到恢复。1981年，国家颁布了《幼儿教育纲要》，区内明确了恢复与发展幼教事业的要求，幼儿教育水平逐年提高。在各级党和政府的领导下，幼儿教育改革具有以下几个特征。

一是办学规模不断扩大。办学规模体现在校区建设数量、在校儿童数量与在职员工数量三个方面。根据统计，在校区设置上，枫桥乡各大队从20世纪70年代初开始到1984年止陆续开办幼儿园28所。通安镇中吴县通安中心小学附设的一个幼儿班在1981—1985

年间增加了 2 个班，初步形成幼儿园，该园形成大、中、小三个班的规模。浒墅关在 1985 年 9 月到 1986 年中，农村幼儿班从 45 个发展到 50 个。而枫桥乡中心幼儿园在 1985 年新设 4 个班，合计共有 28 个村幼儿园共 48 个班组。从在校儿童数量与在职员工数量来说，浒墅关在 1985 年 9 月到 1986 年中，入学幼儿从 1432 人发展到 1834 人，幼儿教师增至 47 人。1985 年，枫桥乡全乡在园幼儿共计 1570 名，教养员 52 名，入园率为 80%。办学规模的扩大有利于保证更多幼儿能够得到学前教育，也是提高中小学教育水平的基础。

二是学校建设不断完善。教育资金投入是保障教育活动得以正常进行的基础和前提条件，教育经费的投入将直接影响幼儿教育建设的水平与质量。1984 年 4 月，由枫桥乡人民政府拨款 16 万元，于东津桥北堍（现枫津居民委员会处）征地 2080 平方米，建造吴县第一所乡镇办幼儿园，园内建筑面积 979.83 平方米，户外场地 1470 平方米，绿地面积 500 平方米。同时，市、县妇保站还资助 2.75 万元为幼儿园购置各种设备。

三是教育内容体现全面发展的宗旨。以枫桥镇中心幼儿园为例，该园按教育部《幼儿教育纲要（试行草案）》的要求设置课程内容，包括语言、科学、数学、音乐、美术和体育等课程，并且早晨安排生活卫生习惯的检查和锻炼，午间有午睡，上下午供应点心，课外有游戏。除了对幼儿进行教育，各乡镇幼儿所还注重与家长的沟通与交流，开办了家长学校，不断完善教育活动制度，每学期召开家长会议，采用讨论、讲座、交流等形式，加强教师与家长的联系，共同协作教育好幼儿。合理的课程设置与时间安排是幼儿教育的重要环节，也是提高幼儿教育质量的关键所在。在幼儿教育改革中增添多种课程，有益于幼儿的全方位发展。同时，增加与家长沟通交流的次数，在家庭与学校间建立起良好沟通的桥梁，为幼儿教育质

量的提高提供了可能。

2. 小学教育的改革和发展

从1968年11月起，区内小学因被下放至所在大队，由贫下中农管理，教育秩序悉数遭到破坏。中共十一届三中全会后，区内通过拨乱反正逐步恢复了小学教育秩序。1985年，全面实行义务教育法，逐步完善市、区、乡三界分级办学与分级管理的教育制度。1990年，区域内小学教育入学率达到99.94%，1991年始达到100%。经过改革，各小学在学制课程、学校建设以及教育教学上都有了改进与发展。

在学制和课程安排上，各乡镇根据上级要求与自身情况做出了相应调整。学制的改变源于1971—1977年间，小学设“戴帽”初中后推行7年制（小学为5年，初中为2年）教育，该制度因不适用于新时期社会发展的需要而被修改。1978年后，小学开始重新恢复6年制。以东渚镇为代表，1978年撤销公社文教组，将中小学单独管理，小学停止招收初中新生，恢复了中心小学辅导区管理体制。经过多年改革，东渚镇、横塘乡等地于1984年秋顺利完成了从五年一贯制向六年一贯制的过渡。在课程设置上，各小学在1981年按教育部统一规定设置课程和安排一周课时，将“政治”课改为“思想品德”课，增设科技课，课时由45分钟一节改为40分钟一节。1982年以后，又开始执行江苏省教育厅颁布的《全日制六年制小学暂行教学计划（试行草案）》，均使用江苏省教育厅所编教材，开设课程有：一、二年级开设思想品德、语文、数学、体育、音乐、美术六科；三年级增设作文、劳动；四年级增设自然；五、六年级增加地理或历史。同时严格执行三表（作息时间表、课程表和课外活动表），增加课间操和眼保健操，建立各类兴趣小组，开辟第二课堂活动，提出减轻学生负担，提高教学质量，适当布置家庭作业的

要求。

在学校硬件建设上，各小学在建筑、教学和体育设施等方面都作了改进，为学生提供了更良好的学习条件。20世纪70年代前后，不少小学校舍破旧不堪，危房甚多。中共十一届三中全会后，各乡镇通过国家拨款、学校自筹、社会集资等办法，修建、扩建、移建、撤并了不少学校，有效地改善了办学条件。至80年代末期，大部分乡镇做到了“一无两有”（校校无危房，班班有教室，生生有课桌）。国家对教育的投入不断提高，使得小学办学条件得到很大改善，至90年代初期，各乡镇小学先后通过九年制义务教育必备条件的合格验收。以横塘乡为例，1981年，乡人民政府对所有小学校作了全面考察与检查，并拨专款用于学校维修校舍，添置教学设备，各个小学消灭了危险房屋，每个学生都有课桌椅。枫桥镇政府也投入大量资金改善小学建筑，1987年投入11万元对马涧小学校舍改建，1990年投入百万元将枫桥中心小学搬迁到西津桥长江路路西杨家弄。在对建筑设施进行修缮的同时，还对教学设施逐渐增加或更新。1988至1992年，横塘乡、浒墅关镇所有小学全部更新课桌椅。经过多年努力，辖区内大部分中心小学、完全小学都具备了“六室一场”（音乐室、美术室、自然室、图书室、语音室、电脑室、操场）及相关配套设施等九年制义务教育达标的验收条件，教室内设施逐步从“一机一幕”（投影机、屏幕）变为“二机一幕”（电视机、投影机、屏幕）。除此以外，许多学校的体育设施也得到明显改善。20世纪60年代前，农村无体育场地和设施，村中小学也仅有大小不等的空地作为学生课余活动场地，个别学校竖一副、半副篮球架子，便成为少见的体育设施。1988年前后，区内各乡镇通过了“实施九年制义务教育必备条件合格验收”的申报、检查，各中心小学陆续修建符合标准的操场（小田径场），增添必备的体育器材与设施。

在教育、教学工作方面，各小学根据中央与上级指示做出了相应调整，在制度与实践层面都有了明显进步。在教育制度上，各小学强调在加强基础知识教育的同时，注重学生的智力发展和能力培养。根据《中共中央关于教育体制改革的决定》，各乡镇在1985年实行分级办学、分级管理的新体制。1990年后，各乡镇实施九年义务教育，各校在区、乡两级政府的领导下，加强了学校的常规管理，注重教改，贯彻“三个一”（上一堂校内公开课、写一篇教学论文、写一篇公开教学教案），健全了各项规章制度。在教学方面，各小学在1984年以“面向现代化、面向世界、面向未来”为指导思想，课堂教学进一步贯彻启发式的原则，围绕培养能力，打好基础，大面积提高教学质量这个要求，开展教学改革活动，各教研小组，以片为单位，进行教研讨论、探索、集体备课、钻研教材、集思广益、上公开课、探讨教改方法。具体到各个学科来说，语文学科加强说话能力训练和作文训练，对新编教材中三种不同类型（讲读课文、半独立阅读课文和独立阅读课文）的课文，采取不同的授课方法，旨在提高学生的自学能力。数学学科加强应用题思维训练和口算能力的培养。思想品德教育注重爱国主义和“五爱”（爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱护公共财物）教育。

通过对学制课程、学校建设以及教育教学等方面的改革，区内小学教育水平得到明显提高。以枫桥乡为代表，全乡在1985年的学龄儿童入学率、巩固率、毕业率和普及率分别为99.8%、99.4%、92.3%和99.8%。同时，小学教育从“应试”教育走向了“素质”教育，广泛开展第二课堂活动，使学生在德、智、体、美、劳等方面全面发展，学生综合素质明显提高。

3. 中学教育的改革和发展

区内对中学教育的改革多集中在1992年之后，在此之前，中

学教育主要在学制及教育课程设置上做出了调整，但这些调整也为后期中学教育的进步奠定了基础，具体来说中学教育的改革主要围绕以下两个内容展开。在学制方面，1978年开始，根据上级要求，将初中教育与小学分离，小学停办附设的初中班，初级中学停办附设的高中班。在1980年秋，先实行初中三年、高中二年的三二分段，1982年秋起各中学执行国家规定学制，初高中均实行三三分段制，即初中三年，高中三年。初高中学生均是秋季入学，夏季毕业。在教育课程设置上也经过了一系列的变动，具体变化如下表。

表 5-8 改革开放以来中学课程体系的变化

时间	初 中	高 中
1974年后	恢复“文化大革命”前的课程设置	开设政治、语文、外语（英语）、数学、物理、化学、地理（高一）、生物（高二）、历史（高三）、体育
1981年秋	政治课内容做出调整：初一为“青少年修养”、初二为“法律常识”、初三为“社会发展简史” 各年级增设劳动技术课	高中政治课内容为“辩证唯物主义和历史唯物主义” 各年级增设劳动技术课
1983年		高中增设地理课，先后成立写作、书法、绘画、制图、航模、摄影、气象、地质、电子计算机等兴趣小组和数学、外语、生物、化学等学科小组
1985年秋		高中开设课程有政治、语文、数学（三角、解析几何）、外语（英语）、物理、化学、历史、地理、生物、体育、劳动技术等

注：（1）在“劳动技术”课内，先后在初中一、二年级，高中一、二年级开设剪纸、编结、裁剪、雕刻、制图、珠算等课，每周2节。（2）高三年级为了对应高校招生考试，分设文、理科班，文科班设政治、语文、数学、外语、历史、地理、体育等7门课，理科班设政治、语文、数学、外语、物理、化学、生物、体育等8门课。

除了常规的课程教育外，各中学也注重学生的素质教育。1984年后，部分中学在学生中开展“五讲四美”，“三热爱”活动，并教育学生做“有理想、有道德、有文化、守纪律”的社会主义一代新人。同时，还注重培养学生社会实践的能力，1987年下半年开始，高中部进行社会实践教育，组织学生参加社会实践活动，并建立考核记载制度。1988年，“中学生社会实践登记表”列入学生档案，作为高等院校或用人单位择优录取学生的依据之一，没有该表的学生不能报考高校。中学教育的发展为我国经济追赶发达国家和现代化发展奠定了人力资源基础。

4. 成人教育的改革和发展

改革开放后的成人教育主要包括农民教育与职工教育两个方面，其主要工作包括完成扫盲工作的“扫尾”任务，技术培训以及提高文化层次的继续教学等内容。各乡镇采取多形式、多层次、多渠道的办学形式，先后创办了成人教育学校，为成人教育发展提供了可能。具体来说，浒墅关地区于1978年成立了“成教中心”，后于1983年建立成人教育中心校，这是区内最早的一所成人教育基地。1984年4月与6月，通安乡与枫桥镇分别创建了通安乡成人教育中心校（原名为通安乡农民文化技术学校）和枫桥镇成人教育中心。随后，东渚乡也于1985年成立了成人教育中心学校。此间，各乡镇的成人教育完成了以下两项任务。

第一，基本完成了扫盲识字教育。扫盲工作并非是在改革开放后才提出的，在解放初期，针对区内大部分农民为文盲的情况，各乡镇已经决定开展以扫除文盲为主的农民教育，并在20世纪50年代成立了扫盲协会，组织各乡办学。但是，扫盲工作取得突破性进展是在改革开放后，1979年，原吴县县委要求各乡镇限期扫除文盲，各村通过积极行动，相继完成了扫盲工作。扫盲工作基本经历

了对乡镇农民的识字情况进行普查以及以成教中心为教育基地开展具体的教育工作两个阶段。之后，各乡镇相继结束这项工作并获得了上级政府的肯定。最先完成扫盲工作的是东渚镇，1982年底全公社青壮年非盲率达85.8%，达到当时上级规定的非盲率为85%的要求，获得了吴县人民政府颁发的《基本扫除文盲单位证书》。横塘乡、浒墅关镇在1985年达到了江苏省“基本无文盲乡（镇）”的标准。浒墅关镇在完成基本标准后继续开展对农民的扫盲教育，在1990年，其成教中心经调查后发现：全镇农业总人口为52100人，非文盲（小学文化）达到了95.78%。镇湖乡与通安乡分别在1992年与1993年获得了吴县人民政府颁发的“高标准扫除青壮年文盲单位”证书。

第二，开展文化技术教育与职工培训。从横向上看，这一工作主要包括了对农民进行文化技术培训以及对乡镇企业职工进行岗前与岗后培训两个方面。从纵向上看，对农民与职工的培训从原来单一的农技知识教育发展到后期多学科、多领域的综合素质提高，从初级的文化科学知识教导发展到后期较高学历的专科教育培训。这项工作之所以能更深入地开展，主要是因为各乡镇的成教中心积极采取借调管理教师与聘请专任学科教师相结合的办法，借调管理教师主要是在职的或刚退休的中小学教师，以管理能力为主，适当考虑学历，主要从事班主任工作；专任学科教师采取灵活外聘的机制，以上课能力为主，并注意学科学历对口。受聘来校的老师绝大部分是高中以上的教师，其学历一般在本科以上，其中多数是大中专院校的教师。这种方式使得教师素质普遍提高，有利于开展高质量的教育工作。

文化技术培训在前期主要是针对农业问题开展的。1978年，枫桥公社建立农业技术学校，公社农技员和大队、小队干部大部分参

加过水稻、小麦、油菜栽培技术和病虫害防治知识培训。改革开放后，农村富余劳动力的逐渐增加，许多农民开始谋求在企业工作的机会，因此，各教育中心的教学内容转向丝织、绵织、机械、电工、食品、自行车配件、纺织配件、化工、冶炼等工业基础知识的培训，教育内容逐步纳入职工培训的范畴。在职工教育的问题上，各成教中心根据现实情况，开展了对职工的岗前培训与岗后培训与检测。以通安乡为例，其成人教育中心校从1985年开始，先后对电焊工、锅炉工、爆破工和摩托车、汽车、中型拖拉机等机动车驾驶员等技术工种分期分批进行培训，并经有关主管部门考核发证，使镇、村企业所有特殊工种人员持证上岗。之后，又对厂长（经理）、车间主任、班组长、技术骨干、供销人员、会计、安全干部、职教网络干部等各级管理人员分别进行岗位培训，提高岗位技术素质，促进企业发展。

综上所述，区内各乡镇在基本完成扫除文盲的基础上，一方面开展了对以农民为主的文化技术教育，提高了农民的农业生产水平与农民的综合素养。另一方面，各乡镇的成教中心积极与各单位联合开办了农民和职工的技术培训，增强其职业技术水平，为乡镇人民更早、更快、更好地走向工作岗位以及在工作岗位上更好地行使自身职责作出了重要贡献。

（二）教师队伍建设

教师队伍建设主要包括提高其业务水平、对其进行专业与业务培训以及适当提高教师待遇等方面，目的是为了提高教师综合素质，使其能够安心工作，更好地为教育事业服务。对教师进行专业与业务培训主要集中在1992年之后，在此之前，各乡镇主要是针对现有教师，尤其是民办教师进行整顿与调整，同时对各级教师的教学水平进行测评，开展了评定职称工作。随着改革开放的深入，无论

是公办教师还是民办教师，他们的政治待遇与经济待遇都得到普遍提高。

在提高教师的业务水平方面，教师的学历及文化水平有了明显成效。以枫桥乡为例，乡中心幼儿园 1984 年有 6 名教师，其中 1 名为中师程度，5 人为初中文化。到了 1986 年，枫桥镇对村办幼儿教师作适度调整，镇内 29 所幼儿园有 54 名教养员，其中幼师毕业的 3 名，职业中学幼师班毕业的 3 名，中师、高中毕业以上的 10 名，中师、高中肄业及初师、初中毕业的 29 名，初师、初中肄业以下的 9 名。发展离不开教育，而教育的发展离不开教师，教师素质的提高直接与教育水平的提高相关。1985 年全乡中小学教师 236 名（小学教师 139 名、中学教师 97 名）中，小学教师中文化在中等师范学校毕业以上的 42 名，占小学教师总数的 30.2%，比 1981 年的 19% 提高 11.2%；中学教师中文化在大专以上的 82 名，占中学教师总数的 84.5%，比 1981 年的 61.1% 提高 23.5%。教师学历及业务水平的提高，推动了教育事业的发展。

在教师培训上，各乡镇在 1984 年后通过逐年对教师的培训、进修和补充，使教师的学历水平有了明显提高。经过考核，绝大多数教师取得了教师资格证，达到了持证上岗的要求。各乡镇在开展这一工作时，主要采取以下两项措施：一是通过对教师进行培训与考核，普遍提高其专业素质。以枫桥镇为例，在 1980 年和 1983 年，政府对民办教师进行整顿，在文化考试和素质考核结果的基础上，两次辞退中学民办教师 11 名、小学民办教师 37 名，安排他们到乡办企业工作，对留用合格者发给任用证书。1985 年后，中学教师不再聘用民办教师，小学教师因中等师范学校的毕业生跟不上教育事业快速发展的需要，仍陆续招进以高中毕业生为主的合同制民办教师。二是在教师中开展职称评定工作，肯定优秀教师的教育水平，

鼓励教师群体通过学习培训提高自己的业务能力。1988年下半年，部分乡镇在公办教师队伍中开展职称评定工作，这项工作经过个人申报，组织考核评定和最终确定三个阶段，并规定以后每年进行一次职称升迁评定。

在教师待遇上，各乡镇政府的工作内容主要是提高教师的经济待遇。在政治待遇上，部分乡镇决定举行庆教龄活动，每年给30年教龄的老教师颁发“三十年教龄纪念证书”。同时，对工作成绩显著的教师授予“优秀教师”“先进工作者”“劳动模范”等光荣称号。

在经济待遇方面的调整，经历了两个关键时间节点。第一个时间节点是1981年11月，国务院批转了教育部《关于调整中小学教职工工资的办法》，其中规定：一是补齐1977年升级人员只增加5—7元的限制因而未长满一个级差的工资；二是提高中等专业学校和普通中学、小学教员部分级别的工资标准；三是普遍提升一级，对其少数教学工作成绩显著、贡献较大、教龄较长、与同类人员相比工资偏低的优秀骨干提升两级。区内各乡镇普遍调高了公办中小学教职工工资，同时，也增加中小学民办教师的补助费，平均每人每年增加50元。1983年，原工分制民办教师实行统筹定等级的工资制，这一改革使得民办教师工资有所提高。

第二个时间节点是1985年，部分乡镇实行以职务为主的结构工资制，并增加教龄和工龄津贴。以浒墅关镇为例，据实际测算，参加工改的中小学公办教师，平均每人每月增加工资23.76元。全镇小学教师工资月平均72.3元，工龄津贴月平均10.38元，教龄津贴月平均8.61元，合计月平均工资为91.29元。1987年，又提高工资20%。经过不断改革，教师的经济待遇普遍得到了提高。除了经济待遇的提高外，教师在其他方面也享有一些福利待遇，如可以享受公费医疗、女教职工在产假期间工资照发等。同时，教师及其家属

还可以获得相应的丧葬费、抚恤费等。

经过以上改革，区内教育事业出现了明显进步，主要表现在以下三个方面：一是教育规模迅速扩展，各级各类学校办学规模扩大。以浒墅关镇为例，1987年，全镇有完全中学两所（吴县中学、浒墅关第二中学）、中专1所（苏州幼师）、职业中学两所（苏州市造纸职业中学、苏钢技工学校）、大专1所（苏州蚕桑专科学校），农村中学6所、小学40多所。二是教育普及水平大幅度提升，受教育者人数增多，程度加深。三是教育结构从相对单一的普通教育体系向适时分流、多梯度的结构转变，以适应时代发展的需要，为社会提供了多方位的人才。

二、科技、卫生体制改革和进步

改革开放初期，区内在科技、卫生方面也取得了很大进步。这一阶段，科技的发展主要集中在农业生产技术方面，给农业经济乃至整体经济带来了良好效益。卫生方面，各乡镇投入资金改善医疗卫生条件，并在医疗公共卫生方面有了明显进步，促使区内整体医疗卫生事业发生显著改变。

（一）科技体制改革和发展

1978年3月，全国科学大会召开，区内部分乡镇的县属科协机构相继恢复或重建，科技工作步入与时代同步发展的时期。这一时期，各乡镇建立了相关的科研基地以促进科学技术的发展，在科技基地建设、农业技术改良、工业技术发展上取得了一些成绩。

1. 科技基地的建设。枫桥、横塘、通安等地相继成立了科技协会，各乡镇科技协会的主要工作内容围绕三方面展开：一是主要通过举办各种类型的科普讲座、学术交流和专题报告活动等方式，积极开展科学技术普及工作，推广和应用科技成果；二是开展企业新

品开发和技改项目的决策、论证工作，根据企业需要组织技术协作、技术攻关和开展科技咨询服务；三是办理科技鉴定和专类专业技术人员职称资格的评审申报工作，提高广大科技工作者和干部、职工的技术业务水平。

枫桥镇于 1982 年 9 月 24 日召开大会，成立了枫桥镇科技协会，350 人出席会议。横塘乡科学技术协会成立于 1984 年 5 月 16 日（初名为横塘乡科学技术普及协会），是苏州市郊区科协的团体会员。通安镇科学技术协会组建较晚，于 1987 年 4 月成立，并在科学技术协会下设四个专业技术研究会，分别为农业技术研究会、轻工技术研究会、工艺技术研究会与文教卫生技术研究会。各乡镇科技协会通过开展科技情报分流、科普知识讲座、实用技术培训、科普宣传、科技咨询、送科技下乡和科技推广应用等日常工作，不仅普遍提高了农村科技文化水平，同时还为“科教兴乡”的战略目标作出贡献。

2. 农业技术进步。为了提高各乡镇的农机技术，各乡镇普遍重视对农业技术人员的培养与选拔。以枫桥镇为代表，其农科站在 1975—1982 年间，每年办一期长期班，参与人数共 196 名，其中 52 名为公社三级农业专业人员。受训者中 40 人被选任为生产队长，直接主管农业，还有 20 人被选任为大队干部，直接或间接分管农业生产。在这种情况下，农业生产得到较快发展，具体表现在三方面。

一是优良农业品种得到推广。20 世纪 80 年代，通过反复实验来决定水稻良种的推广。浒墅关为摸索高产稳产单季稻品种，对“秀水 06”“82-04”“82-27”“81-115”等 5 个新品种同当地“昆农选 16”进行实验对比，发现“昆农选 16”与“秀水 06”相比分蘖力强，耗肥少，鲜重，干物质积累多，产量高，因而，积极推广“昆农选 16”。此外，横塘镇还引进国内外优质高产的 200 个蔬菜新品种。

二是高产、价廉化肥和高效低毒农药以及化学除草剂得以广泛运用。区内部分乡镇积极推广使用“新农一片净”和“三要素复合肥”等新农药、新肥料。同时，从20世纪80年代开始，无论是水稻，还是三麦、油菜田，各乡镇都开始逐步全面推广化学除草剂，以达到除草效果好、既省工又省钱的目的。

三是耕作制度和栽培管理技术的推广。主要是对三麦实行免耕播种与对油菜推广免耕移栽。20世纪80年代，三麦实行免耕播种，具体方式有两种：一种在收稻之后，直接把麦种播在稻板上，俗称稻板麦；另一种在割稻前5—7天，把麦种直接撒到稻田里，俗称套播麦。无论是稻板麦或套播麦，都需在麦苗二叶前覆盖些细泥土和有机肥料。三麦免耕播种的推广既可以省工省本，又可以避免有些年份在11月中旬就有冰冻寒潮来袭进而影响三麦出苗减产的现象。80年代中期后，油菜推广免耕移栽，即在收稻之后，根据密度要在稻板上盆潭穴后直接种上油菜苗，其优点有三：油菜成活率高；生长季节提前；省工省本。除此以外，部分乡镇推广大棚栽种新技术，达到“生产规模化，栽培设施化，管理企业化，种植园艺化，服务综合化”。

3. 工业科技成果。除了农业技术上的进步，区内各乡镇企业在工业科技方面也取得一定的成就，部分企业通过自主实验，成功研发了新技术，开发出了新产品，为经济发展提供了技术支持，如保安化工厂1980年底试制成功M-80聚氯乙烯加工助剂，该品在美国为“R-18-210”，当时国内还未见有生产，成功填补了技术空白；大新（村）化工厂1978试制成功的苯二甲酸醋酸纤维（C.A.P）系药用辅料，1982年6月列入国家医药总局定点产品之一；姑苏食品机械厂1981年试制成功巧克力精磨缸，一度被誉为“巧克力之母”，该技术7年中为国家节约外汇3000万美元，并由国家机械部认定为

“定点企业”，被江苏省命名为“江苏省明星企业”；支津村办防护用品厂1987年生产的“简易防护口罩”获国家专利；吴县高分子医疗器械厂1988年生产的“一次性输液检漏仪”通过国家部级鉴定为科技成果新产品；红旗通达链条输送机设计的“悬挂输送机的总体设计”在1989年第二届国家专利技术展览会上获银奖。

科学技术的发展推动了区内的农业、工业生产，科学技术的高低从根本上决定着各乡镇农业、工业发展的速度与质量。它为推动农村农业产品结构调整、工业产品升级换代提供了可能。科学技术的发展与进步是现代农业、现代工业的根本出路，各乡镇农业、工业所面临的关键问题都需要通过科技创新来逐步解决。

（二）卫生医疗领域的改革与建设

卫生医疗建设主要包括对医院、卫生院的整顿以及提高公共卫生整体水平。对医院、卫生院的建设和软件建设两个方面。具体来说，在硬件建设上，各乡镇投入资金用于医院房屋改造与增添医用设备。1985年通安卫生院添置了B超机1台，后又陆续添设了口腔科设备及化验室全自动尿分析仪等。1988年枫桥镇政府拨地1560余平方米，吴县卫生局拨款15万元建造医院用房。类似财政拨款还有多起。这些拨款为各乡镇医疗事业的发展提供了资金支持。除了硬件上的提升，乡镇医院、卫生院在人员配置上也有明显提升。一方面，各乡镇对镇内的赤脚医生进行了多次培训并考核。以枫桥镇为例，在1984至1986年间的两次省统考中，48名赤脚医生成绩合格取得了乡村保健医生证书，占赤脚医生总数的66%。另一方面，为提高卫生院的医疗技术水平，部分乡镇开展医疗业务横向联合，苏州市一院的骨科、心血管科、皮肤科的主任专家等到院开设门诊，并交流、传授医疗技术。通过对医院、卫生院的建设和对从业人员的培养，各个村的医疗水平得到了提高，在

防病治病和贯彻预防保健等方面发挥了重要作用。

在公共卫生方面，各乡镇在 20 世纪 80 年代开展了爱国卫生运动。从 1985 年起，每年 3 月被定为“文明礼貌月”，以治理脏、乱、差，同时开展“五讲四美”（五讲：“讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德”；四美：“心灵美、语言美、行为美、环境美”；三热爱：“热爱祖国、热爱社会主义、热爱中国共产党”）活动，以及继续开展以灭鼠为中心的除“四害”活动。1989 年起，又将每年 4 月定为“卫生宣传月”，东渚镇在第一个“卫生宣传月”中清理卫生死角 30 处，运走垃圾 100 吨。具体到环境卫生、饮水卫生、食品卫生等问题上，各乡镇展开了以下工作。

在环境卫生上，各乡镇从 1982 年起将爱国卫生运动纳入社会主义精神文明建设行列，发动村民、居民制订乡规民约，治理脏、乱、差，设置花坛，修建路面，推进绿化，美化环境。同时，在商业街上分段设置固定的铁皮垃圾箱及垃圾筒，每天由清洁工人打扫街道，把箱、筒内的垃圾倒入垃圾车（手推车），统一把各路段的手推车垃圾集中到垃圾中转站，再用拖车把垃圾拖送到野外处理。通过对环境的整治，普遍加强对干部群众的健康知识教育，健全了各乡镇和各单位的工作领导班子，对市容美化、街景亮化、河道净化、环境优化具有积极作用。

在饮水卫生上，各乡镇投入资金修建水厂并对水质进行监察。以枫桥镇为例，1986 年全镇有公井 652 口，户井 4196 口，饮用井水率达 95%。为此，由县财政拨款 3 万元、乡筹资 26 万元、向银行贷款 9 万元，于 1983 年建造了枫桥水厂。水厂修建后，自来水用户不断增加，为保证村民用水安全，枫桥医院配合吴县卫生局防疫站定期对镇自来水水进行水质检定。

在食品卫生上，各乡镇单位配合上级进行食品卫生执法检查，

对不符合食品卫生要求的单位和个体户进行警告，限期改进、停业整顿、罚款、吊销卫生许可证等处理，并销毁变质食物。食品卫生安全工作主要从三个层面进行：一、从食品生产与经营方面来说，各乡镇卫负责单位对新办的食品生产和经营单位要进行初审，再经吴县卫生防疫站验收合格方可开业；二、要求食品从业人员每年进行一次健康检查，同时从业人员要配合吴县卫生防疫站对食品生产和经营每年进行卫生复核；三、对食品卫生检查人员提出了相关要求，从事检查工作的人员必须取得食品卫生检查员证书，才可以负责对食品业进行经常性检查监督。

除了以上三个方面的内容，各乡镇还对部分行业进行了卫生方面的管理与整顿，如对旅馆、浴室、理发等服务性行业的卫生工作进行了审核与抽查，对开山采石的从业者进行体检与调查等。同时，还对学校卫生进行整治，各乡镇对中小学生定期体检、发送药物、注射疫苗等，还对区内有条件的学校配备保健教师，设立卫生室（医务室），初步形成学校卫生保健系统。经过各乡镇各单位的努力，整体卫生条件得到了空前改善，各行业卫生面貌焕然一新。

第六章 向社会主义市场经济转轨

1992年初，邓小平发表“南方谈话”，提出要进一步解放思想，经济建设每隔几年就要上一个台阶；10月召开的中共十四大明确提出了建立社会主义市场经济体制的发展目标，从而为包括高新区在内的苏州乃至全国的经济的发展进一步解除了思想束缚，同时也使高新区的经济的发展呈现出奋勇跨越的态势。

第一节 苏州国家高新技术产业开发区的成立

从20世纪80年代中期起，苏州人以超前的胆识，毅然跳出“井”字圈，跃出街坊弄巷的“小天地”，越过京杭大运河，在古城西侧，拉开了建设“新苏州”的序幕。经过多年的谋划布局与前期开发，苏州国家高新技术产业开发区于1992年得以成立。

1992年11月9日，国务院批准苏州市建立国家高新技术产业开发区。18日，国家科学技术委员会同意苏州高新技术产业开发区为国家高新技术产业开发区。1993年3月31日，中共苏州市委、市政府决定，原河西新区工委、管委会更名为中共苏州市委苏州新区工作委员会、苏州市人民政府苏州新区管理委员会。至此，作为国家高新技术产业开发区的苏州高新技术产业开发区正式成立。苏

州新区建制确立后，不断加大软硬件建设力度，区域范围不断扩大，配套设施逐步建立与完善，相关政策法规相继出台和完善，努力改善营商环境，为域内经济社会事业的跨越式发展创造有利条件。

一、新区管理委员会的成立

新区管理委员会是由新区开发领导小组（指挥部）发展而来的。成立苏州高新技术产业开发区（简称苏州高新区或苏州新区）及其开发建设始于 20 世纪 80 年代中期。改革开放后，苏州市经济迅速发展，古城的规模和格局已越来越不适应经济和人口快速发展、增长的趋势。苏州作为国家重点保护的历史文化名城和风景旅游城市，既要保护古城风貌，又要加快城市现代化建设，这一矛盾成了苏州发展的“两难”问题。

高新区的设立经过了以下两个阶段的发展历程：第一阶段是在从 1985 年到 1987 年。这一期间，苏州市人民政府决定开发新区并根据中央批复作出了规划布局。具体来说，在 1985 年 7 月 26 日，苏州市人民政府成立了苏州市新区开发领导小组。同年 9 月，领导小组下设苏州市新区开发领导小组指挥部。后来，根据 1986 年国务院批准的苏州城市总体规划，提出了“全面保护古城风貌，重点建设现代化新区”的城市建设方针，确定“古城新区、东城西市”的规划布局。根据中央指示与苏州实际情况，决定在古城西侧开辟面积为 26.48 平方公里的现代化新区，其中京杭运河以东 11.37 平方公里，以西 15.11 平方公里。初期开发将重点建设放在了在古城以西，京杭运河以东地区。

第二阶段是 1989 年后，从这时起新区建设开始被正式提上议程，尤其是在 1990 年新区开发领导小组正式接管新区开发事宜之后，对开发新区的位置、目标、方式都有了具体决策。1989 年 6 月

16日，苏州市新区开发领导小组指挥部改称苏州市新区开发指挥部，归苏州市城乡建设委员会领导。到了1990年10月16日，中共苏州市常委会决定，调整苏州市新区开发领导小组成员，由市长章新胜任组长。同年11月2日，市政府决定，撤销由市建委管理的新区开发指挥部，建立苏州市新区开发领导小组指挥部，改由苏州市新区开发领导小组管理，为全民所有制事业单位，相当于一级局建制。年底，中共苏州市委、市政府根据国务院“保护古城风貌，加快新区建设”的批复精神，提出面向未来，面向现代化，面向21世纪，建设现代化新都市的战略构想，并相对集中全市财力、物力、人力，把新区开发建设推向京杭运河以西地区。同年，按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的方针，市政府决定开发建设高新技术产业开发带，通过发展高新技术产业和加快引进国外先进技术，带动苏州市经济发展上新水平，形成现代化、国际化和规模化的经济发展格局；建设一个现代化的新城区，为古城区的改造腾出空间，使古城区成为苏州商业、旅游和文化中心，苏州新区则成为金融、商贸和现代化的产业中心。

苏州新区旨在建立一个既是相对独立的现代化都市，又与古城传统的水乡风貌相对应的“真山真水园中城”，可以与“假山假水城中园”的西城相映成辉。苏州得以开发新区有赖于两个条件：一是优越的地理条件，新区紧靠苏州古城区，市内有较强的工业基础和第三产业配套能力，同时新区四周有著名的虎丘、留园、西园古刹和寒山寺，又有七子山、天平山、狮子山等著名风景区。同时，新区交通十分便利，从大都市上海，通过即将建成的沪苏高速公路，只需45分钟就可到达苏州，苏州新区到硕放机场仅30公里，到上海港100公里，离长江黄金水道下游的张家港90公里。更有京沪铁路穿越东西，京杭大运河纵贯南北，沪宁高速公路、312国道和204

国道交汇于此，已形成“南有机场，北有港口，中有铁路”的大交通优势；二是具有独特的人文环境，苏州是吴文化的发祥之地，历代人文荟萃。从伍子青、孙武，到范仲淹、顾炎武而至近代的章太炎、叶圣陶、吴健雄，可谓名城代有人才出。据历史文献记载，明清两代苏州就出了 50 位状元，占这同期全国状元总人数的六分之一。经过改革开放，科技教育事业又有较快发展，全市有高等院校 10 所、科研机构众多，各类科技人员 13 万人。因此，苏州丰富的智力资源和人才优势，为新区的发展提供了重要的人才资源。

苏州市新区开发领导小组（指挥部）成立后，为新区的正式开发做了大量准备工作，主要是完善公共配套设施建设与相应的土地开发。至 1990 年 5 月，新区运河以东地区土地已基本开发，共建住宅房百余万平方米，公共建筑配套设施 10 万平方米。兴建苏州妇女保健医院、苏州医学院附属第二人民医院和开发大楼、胥城大厦、雅都大酒店等一批高层建筑。1991 年，新区投资 3029.4 万元，用于基础设施建设，1 平方公里启动区基本实现“五通一平”（通电、通水、通气、通信、通车、平整场地），首批总建筑面积 10301 平方米的工业标准厂房 2 幢，于当年开工，当年竣工，当年售罄。

邓小平“南方谈话”发表后，中国的改革开放进入了一个新的历史时期，成立新区管委会提上了议事日程。新区管委会的成立与发展经历了三个重要的时间节点。第一个时间节点是 1992 年 3 月 1 日，中共苏州市委决定，撤销新区开发领导小组和新区开发领导小组指挥部，建立中共苏州市委河西新区工作委员会、苏州市人民政府河西新区管理委员会。工委和管委会一套班子，两块牌子，赋予县级职权，全面负责新区的规划、建设、开发、生产、管理等工作。第二个时间节点是 1992 年 11 月 9 日，国务院批准，苏州市建立国家高新技术产业开发区。18 日，国家科学技术委员会同意苏州高新

技术产业开发区为国家高新技术产业开发区，实行 1991 年国务院规定的国家高新技术产业开发区的各项政策。1993 年 3 月 31 日，市委决定，河西新区改称苏州新区。区工委、管委会相应更名为中共苏州市委苏州新区工作委员会（简称新区工委）、苏州市人民政府苏州新区管理委员会（简称新区管委会）。同时，建立苏州国家高新技术产业开发区管理委员会，与新区管委会合署办公，实行两块牌子，一套班子。第三个时间节点是 1994 年，领导班子进行调整，主要是因为市委、市政府决定在京杭运河以西发展规划面积为 52.06 平方公里的苏州新区，同时在苏州城东规划面积为 70 平方公里的中新合作苏州工业园区，形成“一体两翼”的规划构架。于是在 7 月 30 日时，市委办公室文件明确：苏州新区工委、管委会作为市委、市政府的派出机构，代表市委、市政府在新区行使党的领导和政府管理职能。

经过对管委会的不断调整，其管理级别与职能范围有了一些变化，这些变化既符合了新区开发的需求，同时也为新区新一轮的开发作了管理上的准备。总的来说，管委会在建立以后的发展与变化主要有三个方面。

一是管理范围不断扩大。按照国务院“保护古城风貌，加快新区建设”的批复精神，首期开发面积为 25 平方公里，在河西新区管委会成立之初，只是代管横塘乡所属的永和、星火、曙光、落星、何山、黄山和狮山 6 个行政村。区域范围：东濒京杭大运河；南抵向阳河、横塘乡北界；西达狮子山、何山；北接吴县枫桥镇南界。区域面积 6.8 平方公里。苏州河西新区改称苏州新区后，代管的区域范围扩大至原吴县枫桥镇的徐何、典桥、金庄 3 个村，木渎镇的兴隆、新升、明星、石城 4 个村和郊区横塘乡的黄山村。区境四至：东濒京杭大运河；南接向阳河、横塘乡北界和吴县木渎镇长浜、沈

巷等村；西临木渎镇白塔、南浜、金山3村和吴县枫桥镇支英村；北连枫桥镇支津、毛家、木桥、合利4村。区域面积16.8平方公里。1994年6月10日，苏州新区管理委员会的辖区范围进一步扩大：东与京杭大运河相邻；南与向阳河、横塘镇北界和吴县木渎镇长浜、沈巷、天平诸村接壤；西与吴县藏书乡的五峰、天池、篁村3个村和郊区浒墅关经济开发区的鹿山、石羊2个村相连；北与浒墅关经济开发区的五图、塘西、红星、长亭4个村毗邻。境域面积52.06平方公里。2001年7月28日，高新区全面启动建设以苏州国家高新技术产品出口基地和苏州国家环保高新技术产业园为重点的“二期开发”。二期开发范围：东起京杭运河南起马运河，西、北紧靠沪苏直通苏州新区海关监管点和沪宁高速公路苏州新区出入口处。规划总用地11平方公里，总投资约28亿元。

新区是苏州城区的一部分，既与老城区密切联系，又具有相对独立性，新区的布局规划旨在形成中间为中央商贸区、居住区，外围为高新技术产业发展区的基本形态，并根据开发顺序，结合自然地形界限，分为中央商贸区、高新技术产业经济区、枫桥经济技术开发区、马涧经济区四个分区及中央公园和田园风景保护区组成式的城区结构。

二是管理权限不断升级。1992年刚成立时，管委会只是被赋予县级职权，但到了1993年，管委会已经被赋予相当于省辖市级的经济管理权限。在1994年后，管委会代表市委、市政府在新区行使党的领导和政府管理职能，且进入新区的工商银行、农业银行、建设银行、中国银行、交通银行、保险公司、供电局、邮电局等单位实行双重领导，行政业务由主管部门管理，党组织关系挂靠新区工委管理。这些变化说明，管委会在新区管理中的地位不断上升，这有利于统筹新区协调发展，将新区经济、文化等领域引入良性发展轨

道，为整个苏州市的经济发展增添了动力。

三是管理事务的增加与细化。1992年时，管委会的职能是全面负责新区的规划、建设、开发、生产、管理等工作。1993年，根据上级要求，管委会的管理内容不断明晰，首先，明确了苏州新区的经济、行政管理实行以块为主的体制，管委会要负责小区规划项目审批、建设工程、进出口业务、劳动人事、财政税务、资金融通、工商行政等方面的管理。其次，管委会扩大了在项目审批、对外经贸、土地和房产、建设、财政税务、劳动人事、工商和物价等方面的管理权限。最后，管委会在项目审批上的权限进一步明确，管委会在负责编制新区固定资产投资计划的基础上，可以审批进入区内总投资100万元人民币以下全民、集体的基建项目、500万元以下的全民技改项目和1000万元以下的集体技改项目以及总投资在3000万美元以下的生产性中外合资合作、外商独资项目、国家允许外商投资的第三产业项目等。

综上所述，经过一段时间的调整，苏州国家高新技术产业开发区管理委员会作为苏州市人民政府的派出机构，代表市人民政府领导与管理开发区范围内的经济、科技和社会事业，协调各部门和各单位在开发区的工作。开发区在市人民政府的委托下行使经济和行政管理权，包括依法制定和实施开发区行政管理的具体规定和投资办法；制定并组织实施开发区经济、科技和社会发展规划；按照规定的权限审批投资者在开发区的投资项目；管理开发区内的房地产开发；组织兴办和管理各项基础设施及公益事业；依法管理、指导和监督开发区的企事业单位；按照国家规定处理开发区涉外事务和进出口食物以及领导开发区内市人民政府所属各行政管理部门相应的机构。同时，管委会还行使市人民政府授予的其他职权，包括可以按照精简高效的原则设立若干职能机构；设立经济发展集团总公

司，参与高新技术的开发与投资，为发展高新技术服务等。这些权限的授予使得管委会可以在服从上级要求的情况下更自主地管理与开发好新区。

二、相关优惠政策与法规的出台

开发区成立之后，江苏省、苏州市与高新区相继颁布有关新区的法规和优惠政策。江苏省、苏州市颁布的主要是建立开发区的决议与办法，高新区出台的主要是具体的优惠措施，这些措施不仅包括开发区开发中关于建设补偿、农业优惠等内容，还包括对于开发区引进人才的激励机制等。

江苏省、苏州市的政策、法规主要有：1992年2月27日，市委常委会作出《关于加快河西新区建设的相关决定》；1993年5月10日，市委、市政府办公室批转《关于鼓励在苏州国家高新技术产业开发区（苏州新区）投资办法》；1994年7月7日，苏州市第十一届人民代表大会常务委员会第九次会议制定《苏州国家高新技术产业开发区条例》；1994年9月3日，江苏省第八届人民代表大会常务委员会批准《苏州国家高新技术产业开发区条例》以及同年9月20日，苏州市人民代表大会常务委员会公布的《苏州国家高新技术产业开发区条例》。

高新区出台的优惠政策主要有：1995年1月13日的《苏州新区征地动迁实施意见》；1996年11月29日的《苏州新区关于动迁政策实施的补充意见》；1997年1月1日的《关于苏州新区发展外向型农业有关优惠政策的请示的批复》、《苏州新区高级人才引进和奖励办法》；1998年8月12日的《苏州新区加快发展个体私营经济的若干办法》；1999年2月1日的《关于修改和补充〈苏州新区高级人才引进和奖励办法〉的通知》；1999年8月30日的《关于调整苏

州新区外商投资企业住房补助基金和福利基金提取比例的通知》以及 2000 年 12 月 15 日的《关于鼓励技术创新、促进科技发展的若干意见（试行）》。

这些政策与法规对加快开发区建设，促进对外经济合作和技术交流，加强区域内的综合管理具有积极意义，促使开发区成为苏州市发展高新技术产业和调整产业结构的综合性改革的实验区与苏州对外开放的窗口。总的来说，开发区的主要任务是引进国内外高新技术、资金和人才，兴办高新技术企业；将高新技术成果转化为工业化产品，进而推广应用；促进新区不断培育新产业，发展大企业，推进高新技术的发展；吸引国内外高等院校、科研院所进开发区从事科研、技术开发，促进生产、教育、科研一体化；建立符合国际惯例、适应社会主义市场经济的管理体制和现代企业制度；发挥新区的辐射功能，带动全市高新技术的发展和产业结构的调整等，涉及新区建设资金、高新技术及产业管理、企业事业单位管理、劳动人事管理以及社会事业管理等多个方面。

在建设资金上，政策规定了开发区的资金由开发区财政收入的留成部分、土地使用权有偿使用收入中的地方留成部分、财政拨款和银行贷款、国内外组织和个人的投资及捐赠以及经批准发行债券、股票、有价证券等组成。这些资金主要用于建设开发区的基础设施、生活服务设施，参与投资高新技术项目；培训高新技术企业的经营管理人才、科技人才及熟练技工，聘用国内外专家；扶持高新技术产品的研究、开发及包括民营科技企业在内的高新技术企业等。

在高新技术及产业管理上，开发区决定重点发展高新技术产业，同时吸纳老城区传统工业的技术改造，鼓励支持企业事业单位发展微电子科学和电子信息技术、光电子科学和光电机一体化技术、生命科学和生物工程技术、材料科学和新材料技术、能源科学和新能

源、高效节能技术、生态科学和环境保护技术、医药科学和生物医学技术以及其他高新技术和改造传统产业的新工艺、新技术。另一方面，管委会对开发区投资者有一套完整的产业管理体系。在政策上，他们鼓励投资者在开发区以高新技术作价入股兴办合资、合作经营的高新技术企业，支持创办民办民营和国有民营的高新技术企业，同时，也鼓励在开发区内兴办从事高新技术研究、开发、中试、生产、应用的企事业单位，或者直接为高新技术商品化、产业化、国际化服务的科技信息、创业服务机构，以及与发展高新技术产业相关的加工装配出口等企业。在具体管理中，开发区内高新技术产品和高新技术企业的认定工作，由新区科技行政主管部门组织申报材料，经市科技行政主管部门审核，报省科技行政主管部门批准。其中特别规定享受优惠政策的高新技术企业，应当按照国家和省的规定进行复审，经复审合格的高新技术企业可以继续享受优惠政策。此外，开发区中符合国家规定具有自营出口条件的高新技术企业，经由国家有关部门批准授予外贸出口经营权；经国家有关部门批准可以在国外设立分厂或者建立合资企业和销售机构。

在企业事业单位管理上，开发区对其作出了以下五方面的规定或政策引导。一是开发区鼓励各种经济成分的投资者进区投资，兴办各种所有制、各种经营方式的企业事业单位，重点支持从事高新技术领域的研究、开发及生产高新技术产品的企业事业单位；开发区鼓励、支持发展符合国家产业政策和开发区规划的外商投资企业；开发区鼓励、支持发展为高新技术产业服务的第三产业。二是开发区内各类企业必须按照有关规定组建，在国家法律法规允许的范围内，享有经营自主权，并按照市场需求组织生产经营活动。三是开发区内的各类企业，可以按规定享受国家的有关优惠政策和开发区的有关优惠待遇。四是开发区内各类企业事业单位，必须按法律规

定的会计、统计报表定期抄报开发区管委会，接受财政、税务、审计的检查和监督，凡涉及企业经营管理的档案资料、报表等，应当定期整理存档，妥为保管。五是开发区内各类企业事业单位应当依法成立工会组织，开展工会活动，保障员工的合法权益。

在劳动人事管理上，开发区对企业事业单位赋予了一定的人才选拔自主权，并对引进的人才予以一定的奖励。具体来说，开发区可在规定范围内，公开向社会招聘员工。开发区内各企业事业单位对科技人员、管理人员，实行聘任制，工人实行合同制，并按合同规定进行管理。对于选拔出来的人员，开发区建立职业技术培训基地，实行培训上岗制度，经培训合格的各类人才，可优先聘用。与此同时，市有关部门优先满足开发区对各类专业人才的需求，鼓励大中专毕业生、研究生、留学生和归国专家到开发区工作，对于引进的人才予以优厚的待遇，在受聘期间成绩显著的人才，还给予一定奖励。

此外，开发区内对社会事业管理、专利管理等方面也有相关规定，这些政策与法规的颁布为开发区的发展提供了政策制度上的保障，同时，也明确了开发区内部门的职责与各企事业单位、公司的权利及义务，为开发区内日常事务的有序开展提供了可能。

三、基础设施建设

在新区准备建设阶段，苏州市政府就已经开始着手建设新区内的各项基础设施，在开发区成立后，为配合新区的发展需求，这些基础设施得到继续完善，以便为招商引资工作创造有利条件。

苏州新区拥有独特的投资环境，主要表现在两个方面：一是优越的自然环境和人文环境；二是完善的基础设施。新区位于长江下游入海附近，不仅水系十分发达，还拥有丰富的自然资源。同时，

作为良渚文化的发祥地之一，新区也具有丰富的人文资源。这些自然与人文条件是新区得以开发的重要原因，除此以外，基础设施的建立与完善也是保障新区可持续发展的重要环节。

（一）道路与桥梁建设

道路建设主要分为两个部分：一是新建了一些道路；二是对部分道路进行改建。在 2002 年之前，新建的道路主要包括了狮山中心区路网和枫桥片区路网，狮山中心区路网工程早在 1990 年就已经启动，新区建立之后得到了进一步的完善，而枫桥片区路网于 1996 年起开始建设，在 2002 年之后仍在不断完善。

狮山中心区路网于 1990 年 2 月开始修建，开始时主要是对狮山桥引坡段的狮山路一期和滨河路南段一期进行工程拓宽。1991 年，开工建设了狮山路二期、滨河路北段一期、运河路北段、金山路（厂区路）、玉山路一期工程，年底竣工道路 1.3 公里。1992 年，建狮山路三期、塔园路一期、金山路一期和玉山路二期（称“中环通”工程）和狮山路四期、长江路一期、金山路二至三期、玉山路三期、竹园路一期（称“大环通”工程）。1992 年开工道路建设项目 19 个，年底竣工 15 个，竣工道路长 12.9 公里。经过建设，新区交通主轴狮山路全线建成通车。1993 年起，新区又开工建设汾湖路、珠江路、金枫路、横山路、向阳路、何山路等主干道工程，同时对 4.2 平方公里中心区域的道路骨架网区间路加密，实施商业街、灵岩街、陈兴路等 12 条总长 6.6 公里的次干道和支路工程。1993—1995 年间，道路开工建设项目有 36 个，竣工道路长度 35.6 公里。1995 年，南起苏福路，北接 312 国道，全长 10.5 公里的交通主干道长江路快车道全线贯通。

枫桥片区路网是于 1996 年起新区重点建设的市政道路，开工建设的主干道有何山路（长江路—开山路）、何山路镇区段（塔园路—

长江路)老路拓宽改造、何山桥西引坡工程和华山路一期(长江路金枫路)、马运路(长江路—金枫路)及珠江路北段(金山路—马运路北)、金枫路北段二期等。其中何山路镇区段老路拓宽改造和何山桥西引坡工程,开辟了新区与市区第二条通道。工程主要分为以下两个阶段:第一阶段是1997至1999年,道路建设以加密区间路、完善路网结构为主。主要建设长江路南段和北段慢车道的拓宽、华山路延至开山路、珠江路北段和金枫路北段的延伸及九狮路、青石路、枫桥工业园区区间路工程,三年中道路开工建设项目14个,并全部竣工,道路总长达8.7公里;第二阶段是2000至2002年,新区道路建设的重点在枫桥片区北部,开工建设的有鹿山路(长江路—建林路)、泰山路(广东街—建林路)、开山路(泰山路北—马涧路)等主干道;合利路、金庄街、联港路、朝红路、广东街等次干道。在这段时间内,开工道路建设项目有20个,竣工项目16个,竣工道路总长20公里。

在改建、扩建道路工程上,新区在这一时期内主要有两个建设项目:一是从2001年起实施建成区道路改造工程,将砼路面改成沥青路面(称“白改黑”);二是改建狮山路(狮山桥—长江路),项目于2001年3月起步,改造道路全长2161米,宽50米,改造项目为注浆加固快车道路基、更换平侧石、改造人行道和铺沥青面层等,工程规模108150平方米,投资742万元,改建工程于5月竣工。后来,新区根据实际情况决定从2001年11月起,分三期改建长江路,第一期从竹园路至何山路,长度2954.38米,宽度50米,工程于次年8月完工;第二期从何山路至312国道,长度4900.21米,宽度50米,工期2002年2至9月;第三期从竹园路至向阳桥,长度1110米,宽度50米,工期2003年4至9月。

新区在道路建设中除了新建与改造外,还包括了对部分路段进

行绿化工程，这些绿化工程主要有设置绿化带与种植相应的植物，绿化工程的实施达到了隔离区域、美化道路的目的。经过修建，新区道路网络更加畅通无阻，道路的畅通也促使了道路两旁不断建成各种多功能的大楼。总的来说，方便畅通的道路系统为新区核心区域的建立提供了便利。

在桥梁建筑方面，最早连接苏州老城区和新区的跨京杭运河的狮山桥是于1989年12月建成的，此后，在1996年新建了何山桥，2002年又新建了寒山桥与索山桥。

表 6-1 何山桥、寒山桥、索山桥基本情况表

桥梁名称	所在位置	桥梁形式	桥台、墩形式	长度	总宽	建成时间
何山桥	金门路 何山路	七孔 连续梁	重力式桥台 双哑铃型	304	26.7	1996.6
寒山桥	北环西路延伸 段、马运路	十七孔	重力式桥台	412	38.5	2002.1
索山桥	劳动路西延伸 段、竹园路	连续梁	重力式桥台	302	37	2002.1

除了跨京杭运河的桥梁外，新区内其他桥梁也纷纷建成。这些桥梁的形式以简支梁桥为主，以天然浅基础和钻孔灌注桩基础重力式桥台居多，桥头两侧设枕梁和搭板。2000年前桥梁伸缩缝为泡沫板简易伸缩缝，2000年后为型钢伸缩缝。桥梁最小跨度一跨6米，6米以下设箱涵、板涵或管涵，最大跨度4联375米，以一跨8米、10米、13米和16米简支梁桥居多。根据统计，新区在1992、1994、1996年三年造桥数量较多，分别为16座、13座和17座。1997—1999年，建桥梁4座。无论是跨京杭运河桥梁还是其他桥梁，它们的建造适应了现代高速发展的交通需求，连接了苏州乃至周边城市的各个区域，为新区实现跨区域交流与合作提供了可能。

（二）公用事业建设

城市公用事业是城市生产经营、居民日常生活所不可缺少的事业，是城市生存与发展的基础和基本条件。这一事业的发达和完善，能提高整个城市的劳动生产效率、工作效率，节约社会劳动，为居民生活创造优美的环境和良好的条件。新区内的公用事业随着新区建设不断完善，在供电、供水、供气、路灯建设等方面都取得了进步。

在供电方面，新区先后建成各级变电站，为新区各项事业发展提供了稳定的电力保障。具体来说，在 1994 年初，新区始建 220 千伏狮山变电站，年底向新区提供电能的变电站已有 5 座，其中 220 千伏变电站 2 座，110 千伏变电站 1 座，35 千伏变电站 2 座。1995 年和 1996 年又相继建成 220 千伏狮山变电站二期工程、110 千伏变电站一期工程和高达热电厂一期工程。1998 年 10 月，高达热电厂二期工程竣工并投入运营。2000 年 11 月，在金枫路东、马运河北又兴建了 220 千伏的新区变电站并投入运营。

在供水方面，1994 年以前，新区生产生活用自来水由苏州市自来水公司新区分公司供水，自来水来源于市公司横山水厂，供水管道从狮山桥进入新区。至 1996 年底，新区 25 平方公里建城区内已有各类口径的输水、配水管网 105.26 公里，用户 1832 户，日供水量 2.5 万立方米，市自来水公司以 5 万立方米的日供水量向新区供水，其水源主要来自白洋湾水厂经长江路进入新区。

在供气方面，新区管道煤气建设始于 1991 年，由苏州市第二期煤气工程筹建处负责实施。1991 年 10 月，苏州市燃化公司、浒墅关镇政府、苏州钢铁厂 3 家达成协议，成立浒墅关管道煤气筹建站（具体业务由浒墅关自来水厂兼管）。此外，在该年 11 月 1 日，横山液化气储罐场经过扩建后也正式运转。此后，新区供气工程仍在不

断建设与完善。

1992年，浒墅关香桥新村居民住宅小区开通由苏州钢铁厂焦化分厂输送的管道煤气。至1994年底，新区已铺设中压管7.8公里，投资金额430万元，工商用户5户，居民用户1142户，主要分布于狮山小区，御花园、锦华苑等住宅区。

1995年，新区从市二期煤气工程和市煤气公司交接城市人工煤气中压管网9.2公里、居民用户近600户及投入运行的调压站9座。

1996年，苏州新区燃气厂建设项目开工，12月23日竣工。工程主要设备：1000立方米球罐3个，20立方米残液罐1个和从美国艾维斯公司引进的主要气化混气设备，工程总投资774万元。在当年中低压管网工程全面施工，铺设主要干管（DN100以上）15公里，建成索山、何山、新亚3座调压站，供气用户5129户。

1997年，苏州新区燃气厂设备整体调试完毕，并向用户供气。4月18日，新区第一个使用燃气的居民小区新升新苑通气，并采用“IC电子卡预付费燃气表”计量的供气系统。

1998年，新区已铺设主干管（DN100以上）32公里，覆盖馨泰花园、何山花园、狮山新苑等新村，居民用户1.5万户，工商用户有苏州爱普生有限公司、富士胶片映像机器有限公司、苏州福田金属有限公司等41家。

城市燃气应用于居民生活、工商业、发电、交通运输、分布式能源等多个领域，是城市发展不可或缺的重要能源。同时，城市燃气的输配系统是城市基础设施建设的重要组成部分，是城市现代化的重要标志之一。在2004年之前，新区供气主要使用的是人工煤气和空混气，且燃气供应量随着新区发展日益增加，具体用量如下表。

表 6-2 1997—2002 年新区燃气供应统计表 (单位: 万立方米)

年份	人工煤气	空混气	合 计
1997	171.76	13.88	185.64
1998	229.69	49.1	278.79
1999	358.32	143.24	501.56
2000	284.79	260.73	545.52
2001	317.32	385.38	702.70
2002	323.15	786.23	1109.38

表中反映期间人工煤气的使用并没有出现太大变化, 燃气供应主要采用了空混气。空混气是城市燃气公司把液化石油气与空气、液化石油气与煤气, 或液化石油气与化肥厂排放的空气等混合后, 通过管道直接输送到居民家中使用的一种供气方式。在 2004 年天然气大规模推广使用之前, 空混气是新区的主要燃气能源, 燃气的使用为新区的居民生活、企业生产提供了便利。

在路灯建设上, 新区从 1989 年开始装路灯, 除了狮山路、塔园路采用电缆穿镀锌钢管地下铺设, 其他道路均采用绝缘导线架空。路灯的灯型在长江路以东、运河路以西、邓尉路以南、竹园路以北这一范围以及金山路、玉山路的苏州乐园周边路段, 以装饰型灯具为主。到 1998 年底, 新区共敷设管线 117.3 公里, 安装各类灯型的路灯 6651 盏, 配电计量控制箱 84 台, 亮灯率 98.5% 以上。总的来说, 新区公用事业在这段时间内得到了不断的发展, 基础设施建设已达到通车、通水、通电、通讯、通煤气和地面平整等“七通一平”的水平。

综上所述, 新区的开发原本有赖于其地理与文化环境, 但在开发后, 新区拥有了齐全的配套设施, 优惠的政策措施以及高效的管理制度与服务系统。国家对高新技术产业开发区不仅赋予特殊的优惠政策, 而且还采取了一系列鼓励外商投资合作的重要措施, 以加

快新区开发建设。本着精简、效能、统一的原则，管委会实行“小政府、大社会、大服务”的管理方式，这一方式方便了进区企业的手续办理。管委会的成立以及新区发展中各项基础设施建设的完善都反映出新区文化水准、生活水平以及经济水平的整体面貌的提升。

第二节 招商引资与对外贸易

招商引资最早是因开放政策所成立的开发区而出现的，早期主要集中在吸收制造业领域里的国外和港澳台地区直接投资。新区的招商引资工作始于1991年，当年共有15个外商投资项目落户新区，总投资5582万美元，合同利用外资3580万美元。此后，新区通过政府扶持与优惠政策的实施吸引到了更多的投资，这些投资不仅包括国外和港澳台地区直接投资，还包括苏州市内资引进。随着内外资的引入，新区内各企业得到蓬勃发展，为对外贸易的有序发展奠定了基础。经过招商引资与对外贸易的发展，新区经济发展取得良好成绩，不仅拥有了一批高新技术企业，同时经济总量也得到稳步提升。

一、招商引资成效显著

新区的外资引进自1991年起步后，就呈现出逐步扩大的趋势，这一方面是受到了新区相继出台的鼓励政策的吸引，许多内外资企业主动想要进入新区发展，另一方面，新区也多次组织招商团赴境内外进行招商。1998年亚洲爆发金融危机后，新区的招商引资工作曾受到短暂影响，项目量明显减少，但这一情况在1999年就得到改观，招商引资形势渐趋转好。2000年开始，新区招商引资工作又有了更大的发展。

(一) 引进外资

新区在 1991—2002 年间的外资引进情况呈现出三个特点。

一是投资项目、投资金额与引进企业数量呈现上升趋势。在引进项目上，新区按照科技兴区的指导思想引进投资项目。在实施具体引进时，特别注意三方面导向：以引进具有世界先进水平的技术项目为主，通过兴办高新技术的外商投资企业，提高科技档次；用先进技术改造丝绸、纺织、轻工等传统产业；引进国内外著名的跨国公司、财团进入新区。在投资金额上，新区在 1992 至 1997 年间，投资金额都是上升趋势。随后，即使受到亚洲金融危机的影响，新区投资情况也仅是小幅缩减，并且在 1999 年就恢复到正常水平。2000 年之后，新区外资投资情况呈现出了繁荣景象，在 2000 至 2002 年间，新区有 300 万美元以上的项目 51 个，总投资额 38.9 亿美元，合同利用外资 25.28 亿美元，实际到账外资 12.2 亿美元。具体的外资项目及其投入金额情况如下：

表 6-3 1992—2002 年间新区引进外资项目情况

年份	外资项目引进情况
1992	采用 20 世纪 80 年代国际先进技术或达到国内领先水平的项目投资额 4.34 亿美元，占工业项目的 82.4%。新区共引进项目 46 个，总投资额 5.8 亿美元，其中投资额在 2000 万美元以上的项目 7 个。
1993	8 月 28 日，在新加坡举行投资情况发布会；9 月 11 日，世界第六大彩电显示器制造商——中国台湾明基电脑有限公司落户新区；11 月 29 日，新区项目洽谈团一行 8 人，赴日本东京、大阪和韩国汉城等地招商，与 6 家企业签订投资协议或意向书，另有 50 家企业将到新区实地考察，洽谈投资事宜。
1994	区内采用 20 世纪 80 年代国际先进水平或达到国内领先水平的项目 58 个，投资总额 7.5 亿美元，占项目总投资 62%。全区累计进区外资企业 175 家，其中合资企业 142 家、独资企业 22 家、合作企业 111 家；总投资 140768 万美元，合同外资 83108 万美元，注册资本 44626 万美元。1 月 18 日，经国务院批准的国家“八五”计划重点项目、由中美日三方合资建设的 6 万吨聚酯切片工程奠基，总投资 1.25 亿美元；8 月 20 日，国家重点项目之一、由苏州电视机厂与荷兰飞利浦电子集团合资创办的苏州飞利浦消费电子有限公司建成投产，总投资 9559 万美元。

(续表)

年份	外资项目引进情况
1995	1月12日, 新区管委会在上海举行招商恳谈会; 7月8日, 当年全市十大重点项目之一的苏州松下电工有限公司工程在新区投产, 总投资4616万美元; 7月21日, 日本精工爱普生株式会社在新区兴建工厂, 总投资1.5亿美元。
1996	新区共引进国外和地区的企业17个, 其中英国国巨电子(中国)有限公司投资总额达到2.66亿美元的。3月18日, 海峡两岸合作项目——苏州中化药品工业有限公司投产, 总投资5500万美元; 5月30日, 瑞士罗技国际股份有限公司投资兴建的苏州罗技电子有限公司, 年销售额达1.2亿美元, 是全球最大的鼠标生产基地; 8月22日, 国际企业孵化器可行性研究专家组一行6人, 考察新区科技创业服务中心; 9月7—24日, 先后赴日本东京、金泽、大阪等地举办投资环境说明会和新闻发布会; 10月29日, 日本经营者团体联盟参观考察团一行近500人考察新区。
1997	1月19日, 苏州乐园与上海东方电视台达成合作协议, “东视”参与投资苏州乐园水上世界; 7月26日, 亚太经合组织(APEC)秘书处执行主任惠特顿考察新区; 12月2日, 中国亚太经济合作组织苏州科技工业园(苏州新区)在上海举行投资情况发布会; 当年, 新区管委会先后8次组团赴美国、日本、欧洲、东南亚及中国香港等国家和地区进行招商活动。
1998	因亚洲金融危机影响, 外资引进有所减少, 全年新批项目44个, 比上年减少8个, 外商投资额为4.22亿美元。
1999	外资引进恢复增长态势, 全年引进外资项目61个, 总投资5.01亿美元, 至该年底, 外商投资企业共362家; 摩托罗拉公司在新区开设中国首家国家级设计中心; 9月25日, 举行中外投资项目集体签约仪式, 总投资增资额超过1亿美元。
2000	招商引资创历史最好水平, 全年新引进外资项目96个, 增资项目49个; 总投资额13.6亿美元, 合同外资10.24亿美元, 实际到账外资4亿美元。
2001	全年引进外资项目96个, 增资项目49个; 总投资额13.6亿美元, 合同利用外资10.24美元, 实际到账4亿美元, 招商引资创历史最好水平。
2002	瑞中电子(苏州)有限公司总投资额达10223万美元, 苏州松下半导体有限公司总投资额达17724万美元。

二是组团招商引资呈现日常化态势。1993年，新区首次组团赴日本、韩国、新加坡等地进行海外招商活动，在招商活动中，世界六大彩电显示器制造商之一的中国台湾明基电脑有限公司及日本电波、英国迈大等外资项目和国际著名跨国公司相继进入新区。1994年，新区分别到美国、日本、新加坡组织招商活动，通过招商活动，是年投资的国别以日本、新加坡为主，逐步拓展到德国、英国、瑞士、荷兰、奥地利、丹麦等国家和地区，日本的松下、索尼、福田、富士通，瑞士的迅达、罗技，新加坡的永泰，德国的西门子、百林和英国的考陶尔兹等世界著名大公司成为投资主体。1996年，新区共6次组团赴海外招商，其中日本、韩国3次，瑞士、德国、法国、美国等欧美国家3次。招商团在所在国进行召开投资说明会、举办经济研讨会、登门拜访著名企业、与投资商谈判项目等活动。4月，新区赴日招商团先后在东京、仙台、浦原、静冈、名古屋、大阪等地进行招商活动，招商团在仙台举办由40家厂商到会的招商情况说明会；在东京银座参加由著名企业、银行、经济研究机构等单位组织的经济讨论例会；拜访伊藤忠、精工爱普生等10多家著名企业。5月，新区赴欧招商团到欧洲瑞士、德国进行招商活动，招商团举办了投资说明会，走访迅达集团、百德补集团、拜耳等著名大公司。12月，新区赴美招商团到美国举行招商活动，分别在洛杉矶、芝加哥和克利夫兰召开投资说明会，拜访德州仪器、摩托罗拉、MEMC等美国著名电子企业及法国莱雅公司设在纽约的总部。到了1997年，新区组团招商次数达到8次，招商团赴欧美、东南亚、日本等国家和地区，以及中国香港招商，每次均获意向投资额上亿美元。不难看出，从1993年首次招商开始，每次组团去海外与地区招商都能获得良好的效果，因此，组团招商次数逐年增多，这一活动也成为新区管理部门日常工作之一。

三是招入的外资企业呈现高水平、高科技化趋势。从 1992 年起，就有一批技术含量高的外资工业项目陆续进入新区，这些项目采用 20 世纪 80 年代国际先进技术或达到国内领先水平。1996 年起外商投资新区的电子产品项目渐增，电子产品项目占当年进区外资项目投资额的 30%。在 1998 年间引进的项目中，电子通信业居多，占总项目数的 54.55%。1999 年，摩托罗拉、罗技、华硕等具有国际领先水平的研发机构先后进入新区，提高了新区外资的科技化水平与质量。新区外资引进的高水平、高科技化趋势还反映在所引进的企业中有不少，总投资都超过了一亿美元。这些企业不仅设备和管理先进，而且多能生产高科技产品。

表 6-4 1992—2002 年新区外商总投资超亿美元企业情况一览表（单位：万美元）

企业名称	时间	总投资	主要 产 品
苏州紫兴纸业 有限公司	1992	19850	高档铜版纸、双胶纸、书写纸
明基电通信息 技术有限公司	1993	20600	液晶显示器、等离子显示器、电脑及周边产品
苏州飞利浦消 费电子有限 公司	1994	10559	视频显示类产品及相关产品
德华建材（苏 州）有限公司	1995	10000	胶合板、薄板、饰面板、地板、碎料板、线材等木制品，陶瓷墙砖、地砖、抛光砖、釉面砖等产品
维隆木业（苏 州）有限公司	1995	10000	胶合板、薄板、饰面板、地板、碎料板、线材等木制品
国巨电子（中 国）有限公司	1996	26598	贴片式电阻器、积体陶瓷电容器、电感器及其他贴片式被动电子元器件等新型电子元器件与相关产品
苏州爱普生有 限公司	1996	40550	水晶振子、液晶显示器、半导体等电子应用机械类产品

(续表)

企业名称	时间	总投资	主要 产 品
敬鹏(苏州)电子有限公司	1998	12448	高精密度电路板、互联板、多层电路板等新型电子元器件、仪用柔性线路板等新型仪表元器件和材料以及相配套的精密模具等相关产品
名硕电脑(苏州)有限公司	2000	28400	电脑系统、笔记本电脑及电脑主机板、光驱、硬盘及其部件、附加卡、电源供应器等电脑周边产品
佳能(苏州)有限公司	2001	15900	彩色数码复印机、具有网络复印、传真、打印等功能的数码复合机、新型打印装置、新型办公设备及有关外围设备、相关零部件
苏州金像电子有限公司	2001	11698	柔性线路板、高精密度多层印刷电路板等新型电子元器件及相关产品
毅嘉电子(苏州)有限公司	2001	13196	新型仪表和通信用柔性线路板、控制面板等新型仪表元器件和材料、精密模具、光电转换器等数字照相机的关键零部件及相关产品
苏州松下半导体有限公司	2002	17724	半导体产品及其应用模块等新型电子元器件
瑞中电子(苏州)有限公司	2002	10223	液晶显示器、等离子显示器及相关零组件;液晶电视、等离子电视及相关零部件;数字音、视频调节器及相关产品;影、音播放器等数码多媒体产品;音响及计算机周边产品

通过分析 1992 至 2002 年新区外商总投资超亿美元企业所生产、经营的主要产品可以发现,这些投资已经从开始时的单纯加工制造业快速转向服务业和高新技术的产业链投资,表明新区从过去单纯的资源要素竞争转向高新技术要素竞争。外资引进在质量上得到了逐步提高,有利于新区内产业结构升级,使新区不断增强核心竞争力。

(二) 吸收内资

新区的内资引进工作也是从 1991 年开始的。1992 年,新区新批内资项目 409 个,市区振亚丝织厂、长城电扇厂、春花吸尘器厂、净化设备厂等一批骨干企业相继迁址新区。1995 年,新区引进内资

项目 635 个，项目之多创历年之最。总的来说，内资引进以制造业、服务业等为主，内资引进的高新技术产业与企业较少，这与苏州市原本的产业结构有关。

1998 年受到金融危机的影响，新批内资项目数锐减至 59 个。是年，新区内资企业共 2163 家，注册资金 30.55 亿元，其中批发和零售贸易、餐饮业 923 家、制造业 661 家、建筑业 188 家、社会服务业 188 家、房地产业 55 家、科技研究和综合技术服务业 36 家、交通运输和仓储及邮电通讯业 32 家、其他 80 家。

2000 年后，吉化集团安利化工厂、宝钢集团苏州冶金机械厂先后从老城区迁入新区。

招商引资是新区加快经济发展的重要手段，新区在招商引资工作上的努力取得了良好成效，项目和资金在本地落户，形成固定资产，有利于增加税源和财政收入，进而促进地方基础设施建设；利用外部企业在技术、产品、管理、营销和资金等多方面的优势发展和壮大自己，形成上水平、上规模、多元化、外向型的地区性现代化龙头企业，有利于促进新区乃至苏州经济总量增长，产业结构优化升级；有利于扩大就业，提高人均收入，促进社会进步；有利于发展开放型经济，促进地区经济与外部及国际经济接轨。

二、对外贸易快速发展

新区建立后，对外贸易迅速发展。这是因为，一方面，随着大量高科技内外资企业的进入，需要引进国外先进的制造设备和生产流水线。另一方面，大量外资企业的产品，科技含量高，竞争性强，广泛畅销世界各地，成为对外出口的主力军。

（一）进口飞速增长

高新区所属各乡镇，解放前的进口商品主要是美国的煤油、烟

纸，日本的布匹、日用品，英国的染料、呢绒等，由上海洋行进口后经商人转手在辖区内销售。解放后，区内进口长期处于停顿状态，直到 1984 年后进口货物开始增多。新区成立后，进口情况呈现出两个特点：一是进口货物以国外的先进设备与自动生产流水线为主；二是进口额逐年增加。

进口货物的改变不仅与招商引资后的外企注资有关，也与新区内部分企业转型有关。新区内进口的先进技术设备、自动生产流水线主要包括以下产品：电子信息产业引进先进技术设备、仪器、仪表；精密机械产业引进 AMADA 系列数控冲压加工设备（包括数控冲床、弯板加工设备及数控激光切割机）；医药化工产业引进 BOSCH 公司的全自动粉针生产流水线，ROMMELAG（罗姆莱格）制造的“吹—灌—封”三位一体液体灌装线，MA-LIBRA（意玛）公司制造的自动粉针灌装线；新技术型传统产业引进日本帝人制机公司的 FDT 涤纶长丝生产线，动平衡仪、数控转塔冲床、数控折弯机和单、双喷织机，超级压光机系统和高效率 PPS-200 交流变频传动系统、造机系统、涂布系统。进口的机械设备、生产流水线等分别从美国、德国、日本、瑞士、意大利、芬兰等国家引进。

在进口额上，1994 年新区进口额仅有 4.94 亿元，到 2000 年时，已经提高到 25.65 亿美元。1998 年，即使受到亚洲金融危机的影响，新区进口额仍呈现上升态势，如此飞速的发展得益于新区招商引资的成果与政府的政策扶持。

进口额的飞速增长表明了新区逐步实现了产品的更新换代，这对于拉动内需，改善外贸结构和条件，产业升级和经济增长具有重要作用。同时，进口额的增多也表明了新区对国外市场存在一定程度的依赖。但新区在发展中，通过不断提高区域内的科技与管理水平，逐步减少了对外国市场的依赖，并逐步形成了独具自身特色的

国际竞争力，主要表现为两个方面：一是通过不断提升服务品质和管理水平，增强对高科技企业来新区投资的吸引力，大力发展出口导向型产业；二是通过不断加大对基础研发的投入，提升自身的科技实力。

（二）出口额逐年上升

新区建立前，主要出口物资为地方特色原料产品和手工业品。全面抗战爆发前，蚕茧、蚕丝等主要销往英国、美国等，最多时年出口量高达 3500 担。浒墅关的草席等主要销往东南亚地区，月销量达草席 2 万多条、草地毯 3 万多块、草包 1 万多只。横塘的刺绣行销世界各地，虎丘一带的腊梅花干出口东南地区，年销量约 500 公斤。此外，出口的农副产品还有地骨皮、丝瓜络、灯芯草等。解放后，国家实行出口管制政策，出口产品主要有草席和藤器品，数量和种类明显下降，年出口额仅 8 到 10 万元。1985 年 5 月，苏州被批准为沿海经济开放区，享受对外开放的各项优惠政策，对外出口量逐年增加。1987 年，郊区外贸收购额 2018 万元，占国民生产总值的 7%。进入 20 世纪 90 年代，中外合资和外商独资企业成为外贸出口的主力军。

新区建立后，更加致力于发展对外贸易业务，新区的出口业务呈现出欣欣向荣的景象。一方面，新区出口额逐年上升，出口国家不断增加，出口产品呈现出高科技化与多样化的趋势。另一方面，新区在政府批准下建立了公共型保税仓库、高新技术产品出口基地等机构来协助出口工作的顺利进行。

在出口总额上，新区出口额从 1993 年开始便呈现出逐年上升的趋势，具体来说，1994 年，新区出口额为 3726 万美元。1998 年，虽然受到亚洲金融危机的影响，但出口创汇较之上年仍有所增加，为 8.68 亿美元，2001 年更达到 29.72 亿美元。

在出口地区与范围上，1996年，产品销往欧盟、美国、日本等31个国家和地区，其中出口欧盟占32%、美国占29%、日本占18%、其他地区占21%。1998年，出口地区中欧盟占40%、美国占31%、日本占18%、东南亚及其他国家占11%。在出口商品种类上，1996年，电子产品占出口总额的93%，1998年，新区内出口创汇在千万美元以上的企业有20家；产品门类多，有电子基础材料、计算机及其辅助设备、新型家电、精密机床、传感器、电动工具、建筑材料、轻纺织品等。

新区的成立对贸易出口的结构调整具有举足轻重的意义。区内中外合资或外商独资企业生产的电子、电动机械等高新技术产品在国外市场颇具竞争力，从而使区内的出口产品结构不断得到调整，逐步向技术化、科技化转变，出口地区呈现出全球化趋势，这些变化都表明了新区出口产品的水平与质量得到了明显的提高。

为保障出口工作的顺利进行，新区根据实际情况与上级要求建立了一系列的基地、仓库。具体来说，1999年6月，新区经过国家海关总署批准设立了公共型保税仓库，这个仓库实际是口岸功能的延伸，保税仓库除了传统的仓储功能外，还具有转口贸易、缓税、简单加工和增值服务、物流配送、商品展示等功能。同年7月，又成立了苏州新区物流中心，用于经营商品储存、运输、包装、加工、装卸、搬运，配有先进的物流管理信息系统，能够促使商品更快、更经济地流动。2000年3月，根据国家科技部和外经贸部的批准，新区建立了高新技术产品出口基地，这一基地的设立是为了实施科技兴贸行动计划，促进我国高新技术产品的出口，加快国家高新技术产业开发区的国际化进程。同年9月与10月，根据江苏省人民政府与国家海关总署的批准，新区分别设立了陆路二类口岸与出口监管仓库，口岸与监管仓库的设置主要是为了提高商品的流通效率，

减低出口的各种成本，增强出口货物在国际市场的竞争能力。

新区在对外贸易发展中，不仅取得较好的经济效益，还调节了资源的优化配置，在贸易往来中吸收和引进了先进的科学技术成果，增强了地区的经济实力。在接受国际市场的挑战中，促进了辖区内企业不断更新技术，提高了劳动生产率和产品的国际化水平。新区对外贸易的发展出现了以劳动密集型为主的产业结构向资本和技术密集型的产业结构的转变，扩大了高新技术产业的外向程度，实现了“新区制造”向“新区创造”的转变，可以说，新区对外贸易的繁荣发展是经济发展水平提升的重要表现之一。

三、省级开发区建设

1992年9月始启动建立以高新技术和外资型经济为主的经济开发区。1993年12月14日，经江苏省人民政府批准为省级开发区，全称为“江苏苏州浒墅关经济开发区”。开发区的管理机构为苏州市郊区区委、区政府派出机构；中共苏州市浒墅关经济开发区工作委员会，江苏省苏州浒墅关经济开发区管理委员会，浒墅关开发区经济技术发展总公司。

开发区东临京杭大运河，西接阳山；北至浒墅关南庄居住小区真山风景区，南与苏州新区枫桥镇交界。启动区2.4平方公里，初期开发面积为5平方公里。后逐年扩大，到1996年9月，开发面积达17平方公里。1999年有面积25.6平方公里，耕地12523.9亩，有18个行政村，居民6146户（非农户761户），总人口20717人（非农人口2723人），暂住人口5000人。

开发区首家引进的外资企业为香港维德集团。到1999年底，共引进中国香港、中国台湾、新加坡、马来西亚、美国等国家和地区外资项目13个，合同外资4.5亿美元，到账外资1.8亿美元；引进

内资项目 152 个，总投资 1.62 亿元；建成各类企业 148 个，其中外资大型企业 10 家，即：维德木业、维隆木业、德华建材、维德建材、维安建材、维德房地产、万美塑胶有限公司（香港独资）、新民塔陵、天缘水泥厂、墅马投资咨询有限公司。实际利用外资 2.5 亿美元。

工业门类主要有新型建材、光电通讯、精密机械、精细化工、塑胶制品、矿山开采及矿产品加工等。外商独资项目维德工业城总投资 4 亿美元，维德木业、维德建材、德华建材、维隆木业、维德房地产、维德企业（苏州）有限公司等 6 家企业年产单板、胶合板、装饰板及高科技木制品 118 万立方米，各类高档墙地砖 500 万平方米。其中木制品有 9 个系列 300 多个品种，重组美化木等高科技产品畅销海内外，“红 A”牌胶合板分别获 1998 年度江苏省重点保护产品和 1999 年江苏省市场消费者（用户）购物首选品牌称号。维德木业（苏州）有限公司在国家外经贸部组织评选的 1997—1998 年度中国最大外商投资企业 500 强中名列 444 位。1999 年完成工业总产值 105711 万元，销售收入 81424 万元，增加值 9645 万元，利税（含增值税产品销售收入及附加管理费中税金）2622 万元（其中内税 517 万元，外税 2105 万元，自有产品出口 610 万美元。第三产业营业额 3601 万元，增加值 842 万元，利税 265 万元）。

1999 年底，开发区实现国内生产总值达 2.58 亿元，工业总产值 18.42 亿元，三产总产出 3592 万元，财政收入 4182 万元，农民人均收入 4934 元。

2013 年 3 月，经国务院批准，江苏苏州浒墅关经济开发区升级为国家级经济技术开发区，定名为“苏州浒墅关经济技术开发区”。

四、经济发展的主要成就

新区的发展是苏州市实施工业化的核心战略，是走向新型工业

化道路的重要抓手，也是发展外向型经济、与国际经济接轨的重要阵地。在招商引资的带动与对外贸易的蓬勃发展中，新区的经济总量稳步增长，在苏州市域经济中占据了重要地位，新区在经济上取得的令人瞩目的成绩，主要表现在以下几个方面。

一是高新技术企业呈井喷式涌现。1993年，新区启动江苏省高新技术企业申报工作，当年苏州沙迪克三光机电有限公司、苏州捷嘉电子有限公司、苏州净化设备厂3家企业被江苏省科学技术委员会批准为高新技术企业，成为新区首批高新技术企业。1995年，新区高新技术企业增至21家，这些企业主要分布于机电一体化、电子信息、生物医药工程3个领域。1998年，新区新批高新技术企业46家，一年新批数量之多为历年之最，区内高新技术企业总数达95家，占全市总数45%。

电子信息工业快速发展。1992年，河西新区加快引进外商投资项目，电子信息产业迅速发展。1993年起，明基电通信息技术有限公司、苏州飞利浦消费电子有限公司、苏州罗技电子有限公司、苏州松下电工有限公司、江苏富士通通信技术有限公司、苏州西门子电器有限公司、苏州日本电波有限公司等电子信息产业的外资项目，进驻苏州新区。是年，新区共有电子信息产业外资项目25个，总投资额31274万美元，占新区外资工业项目总投资额的34.8%。其中投资额超过1000万美元的有：苏州飞利浦消费电子有限公司、苏州罗技电子有限公司、苏州松下电工有限公司、江苏富士通通信技术有限公司、苏州西门子电器有限公司、苏州日本电波有限公司等9个外资企业项目。电子信息产业产品主要有高清晰彩电、电脑及鼠标器等周边设备，激光打印机、传真机、商用数字程控交换机、水晶振子、柔性线路板、覆铜层压板、印刷线路板等。产品高新技术含量与装备在整体上达到国际先进水平。

机械工业更新换代。1992年起，陆续引进国内外机械工业项目，重点是精密机械工业项目，包括计算机集成制造系统、可编程控制及应用智能化仪器仪表、计算机工业过程控制等项目，使之成为苏州新区继电子信息工业之后的第二大支柱产业。1994年，共引进10多个外商投资项目，总投资近6000万美元。苏州沙迪克三光机电有限公司生产产品有BF275慢走丝切割机床、DK7740大型线切割机床、DS703高速穿孔机及BKDA、BKDB、BKDC线切割机床。苏州沙迪克特种设备有限公司生产产品包括A500W慢走丝线切割机床、电火花成型机、精密注塑机、X线回折装置、高质量工业用板表及有关的机械电子产品和附件等。产品DK7725电火花线切割机床曾获国家银质奖，A500W镜面加工精密度达亚微米级。1998年，又增加APS相机，数码照相机，及技术含量高的磨粉、碾米设备、空调设备等产品。机械工业产出规模占新区总产出的15%。其间，新区加快科技开发和国外先进技术、设备的引进，机械产品的科技含量逐步提高。苏州东菱振动试验仪器有限公司研制成功国内第一台“ES-60型电动振动试验系统”，项目主要技术指标达到国际先进水平，作为“神舟五号”载人飞船的可靠性试验的仪器。2000年，中国中核苏阀科技股份有限公司与德国达尔阀门制造公司合资建立苏州苏阀达尔阀门有限公司，应用德国的技术和设备，生产球铁弹性密封闸阀等阀门。

汽车及零配件工业迎头赶上。20世纪90年代中后期，国外和港澳台地区汽车配件公司进驻苏州新区。1997年，世界500强企业日本三菱商事、三菱自动车投资1200万美元创建苏州航菱汽车技术开发有限公司，从事汽车技术的研究、开发和试制及相应的技术咨询服务业务。此后，美国汉美机电设备（苏州）有限公司（生产柴油发动机）、德国雷贝斯托（苏州）摩擦产品有限公司（生产汽车离合器

摩擦片)、中国香港苏州新康机电有限公司(生产车用空调系统及其零件)、中国与加拿大合资苏州爱特异汽车变速箱技术开发有限公司(开发汽车变速箱技术)等外资和中外合资汽车及零配件工业企业相继入驻区内。

化工和医药工业起点较高。1993年,普强苏州制药有限公司和苏州中化药品工业有限公司两家合资企业进驻新区。普强苏州制药有限公司总投资7100万美元,苏州中化药品工业有限公司总投资1372万美元。两家合资企业技术先进,普强苏州制药有限公司引进的“吹—灌—封”生产技术属国内首创。苏州中化药品工业有限公司引进全套德国BOSCH公司的全自动粉针生产流水线,是20世纪90年代初的国际先进设备。

轻纺工业发展升级。20世纪90年代初,新区利用高新技术,引进国外和港澳台地区先进生产装备对丝绸、纺织、轻工等传统产业进行改造。1991年3月,首家港资企业苏州立锵服装有限公司成立。此后,市区的苏州振亚丝织厂、苏州长城电扇厂、苏州春花吸尘器厂、苏州净化设备厂等轻纺行业的骨干企业先后入驻新区。1993年,投资1.48亿美元的苏州紫兴纸业有限公司,投资1.15亿美元的苏州杜邦化纤有限公司两只大型项目相继进区。1994年,入驻新区的轻纺工业企业主要有:苏州杜邦化纤有限公司、苏州紫兴纸业有限公司、苏州振亚集团公司振亚化纤厂等。用高新技术改造传统产业的项目大多是引进国外先进生产装备和技术。其中,紫兴纸业公司从芬兰引进的造纸机系统、涂布机系统;振亚化纤厂引进日本帝人制机公司的FDY涤纶长丝生产线;苏州第二纺织机械厂河西分厂分别从德国和日本引进动平衡仪和数控转塔冲床、数控折弯机等。1995—1996年间,吸引古城区近20家轻纺行业的技术改造项目,投资5亿美元。经过改造后的企业,生产技术和装备水平基

本达到国际水平。苏州紫兴纸业有限公司引进 Ahlstrom Aquaflo 废水处理设备和工艺，采用二级生化处理，废水达标排放。

冶金和建材工业不断开发、研制新产品。1992 年起，新区致力引进国内外建材（含新型材料）工业企业。1996、1998、2001 年，世界 500 强企业日本伊藤忠商事株式会社在新区相继创办苏州伊奈卫生洁具有限公司、苏州伊奈建材有限公司、苏州伊奈陶瓷有限公司三家建材生产企业，生产瓷砖、外装修材料、卫生洁具、洗脸盆、组合浴室及其附属零配件等产品。1994 年，新区新型材料工业企业有：苏州赛科电子材料有限公司、苏州赛科同德特种陶瓷有限公司、苏州善达硬质材料有限公司、苏州麒麟超硬材料有限公司、苏州中京陶瓷有限公司等。是年，新型材料产业总投资额 4205 万美元。主要生产聚能射流合金、铜箔、铜金粉、超高温陶瓷、结构陶瓷、二硅化铜和人造金刚石等。其中聚能射流合金材料的破甲穿透深度达到 20 世纪 90 年代国际先进水平；铜箔可薄到 18μ ；二硅化钼、铜金粉质量达到国际先进水平。1998 年，新型材料产品新增人造金刚石，特种玻璃。产出规模占新区总产出的 12%。

环保产业开始起步。环保产业起步于 20 世纪 90 年代，是高新区的新兴产业，主要集中于新型环保技术的产品运用领域内。2001 年，全球最大的陶瓷制造公司日本碍子株式会社与世界 500 强企业日本伊藤忠商事株式会社共同投资在新区创办 NGK（苏州）环保陶瓷有限公司，生产各类汽车尾气净化用蜂窝陶瓷，产品行销世界各国汽车制造厂。同年，苏州克莱尔环保科技有限公司进驻新区，公司引进国际先进环保技术和产品，开发生产和销售污水处理产品，承揽生活污水处理和各种工业污水处理工程。

此外，区内原先已有的刺绣、织席、竹藤编织以及采矿、食品等产业也得到较快发展与技术升级。

二是现代商业、服务业快速跟进。伴随着工业经济的迅速腾飞，现代化的商业和服务业随之出现并得到长足发展，淮海街、狮山路、绣品街等新型商业街区、大型商品交易市场、星级酒店等纷纷出现。

商业街区建设。淮海街于1994年9月20日建成开业。位于狮山路中段，南北走向，纵跨狮山路。玉山路至狮山路段为南段，长540米；狮山路至金山路段为北段，长400米。商业街南段有市区的人民商场、工业品商场、苏州市第一百货商店等综合性商店和东来仪文体用品商店、黄天源糕团店、馀昌钟表店、新华书店等名店、百年老店所设的分店及新区创办的百汇连锁店公司、银梦服饰公司、日用杂品公司等商店。其中有首批进街的苏州市第一百货商店新区分店，营业面积200平方米，主要经营：日用百货、针纺织品、服装鞋帽、皮件、五金交电、摩托车、文化用品、卫生洁具、建筑陶瓷、装潢材料、家具等。北段有功能齐全的狮山农贸市场、狮山购物中心、卷烟市场和集餐饮娱乐为一体的天狮皇座大酒店等商场、商店。1998年，商业街南段共有企业81家，其中餐饮、娱乐业31家。是年，新区调整商业结构，引导商业街向专业街、特色街转变，逐步引进餐饮、娱乐为特色的商店在街内经营。嗣后，茜雪咖啡吧、篮屋日本料理店、花炎坊日式料理店、梦境庵日本料理店、雅芳酒吧、荣屋酒屋等酒吧、咖吧、料理店、中式餐馆相继入驻商业街。

狮山路商业街区于1992年建成，位于狮山桥西堍至长江路，系高新区东西向的交通主干道，全长2161米，宽50米。1993年起，中国农业银行苏州分行等金融机构和苏州肯德基有限公司等商业企业相继进驻狮山路。

绣品街位于镇湖街道，1998年11月开市，系集绣品生产、绣品展示和绣品销售于一体的刺绣工艺品专业街。此街南北走向，长1670米，宽25米，置有店面房520多间。绣品街商店大多是前店

后坊，店主一般都是刺绣能手或刺绣工艺师，如卢福英、姚建萍、姚惠芬、梁雪芳、王丽华、朱寿珍等人。全街共有刺绣工场 32 家，刺绣工场共有绣女 1100 余名，一般工场有绣女 40 名，最小的工场 10 名左右，最大的工场 90 名左右。21 世纪初，镇湖绣品街共开办商店 292 家，其中刺绣工艺品店（含刺绣工场）227 家、花线店 4 家、电脑印花店 10 家、玻璃镜框店 9 家。

大型商品交易市场建设。浒墅关木材市场创建于 1991 年，由苏州市郊区工商行政管理局和浒墅关保丰村主办。市场原址苏浒公路保丰段，坐落在京杭运河与沪宁铁路、312 国道之间。市场面积 3.68 公顷，入场经营户 63 家。2003 年木材市场因建设浒墅关路东工业园和惠丰科技园所需，搬至路东大通桥与东桥交界处的牌楼（原道安、吴公村段）。市场面积扩至 5000 余平方米，入场经营户 70 余家。货源来自广东、广西、福建、江西、湖南及东南亚等地。市场除供应木材、椽子、桁条、板材等原木材外，还置有旧木材市贸交易。并增加现场配置木制门窗、供应家具、代客锯板料木配置等服务项目。金屋装饰城创办于 1992 年，位于高新区滨河路南口，系华东地区大型建材装饰专业市场。1995 年始建金屋灯具市场，1997 年建苏州老蔡石材市场，1998 年又建苏州市金屋地板木材市场、苏州市金屋现代装饰市场、苏州市金屋好饰家装饰城，2000 年相继创办苏州家乐居国际精品广场、苏州市金屋五金涂料市场、苏州大江南装饰市场、苏州市东吴装饰市场。市场规划占地 1.525 平方公里，营业场所面积 60 万平方米，设有交易区、加工区、商住区、休闲区、仓储码头运输区、市场服务区等六大区域。市场主营陶瓷、洁具、建材、饰材、石材、灯具、五金电器等七大类产品。浒墅关浒新综合市场创建于 1995 年，后又扩建。有全水泥门面房 103 处（间），进场个私经营户 140 余户（含浒新街门口临时果品

类、炒货类摊位)。改扩建后的综合市场明亮宽敞。主要经营日用百货、服装、服饰、茶叶、炒货、杂货、炊卫具等生活资料,兼营电脑、照相机修配等业务,其中服装、服饰类业务量占70%以上,年成交额250万元左右。市场管理员2人。中国华东废金属交易市场1998年6月开业,场址通安镇北侧的312国道旁,新合与颜家两村的交界处。由原吴县市供销合作总社、吴县市废金属物资回收公司、通安镇集体资产经营公司合股兴建,总投资500万元。占地面积1.99公顷,建筑面积8200平方米,有营业房180间,另有仓库和办公大楼。市场设有医疗站、银行、酒家、饭馆、旅社、加油站、停车场等设施。至2000年,驻场经营户200余家,开设废金属收购店175家。是年,购销废金属11500吨,交易额1.9亿元。

餐饮、酒店等现代服务业的发展。1992年新区建立后,致力发展饮食业,使之成为新区第三产业中发展较快的行业,各种高、中、低档和满足不同口味、不同国籍消费需求的餐饮酒店、美食广场、快餐酒吧相继开业。1993年苏州肯德基有限公司进驻新区狮山路。1996年底,新区有各类餐饮企业221家。1997年苏州新城花园酒店开业,为新区首家四星级大型酒店,店内设有餐厅15间,餐位1300个。大型酒店还有苏州金龙大酒店、苏州乐园度假酒店、苏州市桃园度假村、锦江之星旅社苏州乐园店等。1999年和2000年,新区相继引进福记联合(苏州)餐饮有限公司和阿雷酒店有限公司等外地大型餐饮企业。

三是经济效益稳步提高。新区经济效益的提升经历了以下四个发展阶段:第一阶段是1992—1993年间。这一时期的新区经济效益处于初创阶段,为日后经济效益的快速提升做好准备工作。1992年,全区年国内生产总值为0.26亿元,工业总产值为3.22亿元,财政收入为0.25亿元,出口创汇为0.18亿美元;第二阶段是1994—1997

年间。此时的新区开发建设已经初具规模，经济效益有所增长，但速度有待继续提升。1994年，全区财政收入增至0.83亿元，税收收入0.39亿元，地方固定收入0.44亿元。1995年，苏州新区在国家52个高新技术产业开发区年度主要经济指标前18名中，苏州新区出口创汇额列第3名，工业总产值位列第7名，总收入位列第10名，人均产值位列第13名。到1996年时，新区财政总收入2.43亿元，占6个城区的34.54%；两税收入12488万元，占城区33.40%。第三阶段是1998—1999年前期，受亚洲金融风暴影响，全区经济效益增长减慢但仍有提高，国内生产总值增至92亿元，工业总产值177.13亿元，财政收入6.38亿元，占苏州城区43.91%；两税收入3.71亿元，占苏州城区43.23%；出口创汇8.69亿美元。该年，新区提前实现苏州市委、市政府提出的“十年再造一个新苏州”的目标。第四阶段是1999—2001年。这一时期，新区的经济效益在恢复的基础上得到了飞速发展。1999年，新区国内生产总值120亿元，财政收入12.72亿元，利税总额16.9亿元，进出口总额28.8亿美元。至2001年时，新区的经济总量已占苏州市区经济总量的50%以上。

良好的经济效益与高新技术企业的涌现，说明新区已经能够充分依靠国内的科技和经济实力，充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段，最大限度地把科技成果转化成了现实生产力。同时，新区在发展中不仅创造了良好的经济效益，还在多个领域中取得了良好的社会效益。

第三节 教育、科技、文化及民生事业的主要成就

除了在经济上获得了巨大进步外，新区成立后，教育、科技、

文化及社会事业同样取得了许多成就。在教育上，新区在区内实施“科教兴区”战略，坚持教育统筹协调、优质均衡发展方针，全面推进区域教育现代化。科技方面，新区的成立有效提高了区域的创新能力，以科技强区的理念在新区得以贯彻，区内的科学技术进步显著。文化方面，成立文化市场管理站，并在上级指导下对文化市场实行综合管理，提高区内文化事业的水平与质量。社会事业方面，在医疗卫生、劳动就业、社会保障等方面进行改革，对区域内社会生活的改善具有积极作用。

一、教育事业快速发展

1993年，《中国教育改革和发展纲要》提出教育体制转轨的目标和政策，全面改革基于计划经济体制的教育管理体制、投资体制、办学体制和招生就业制度。教育改革的推进，为世纪之交中国教育的跨越式发展创造了良好的制度环境。从1992年开始，新区教育综合水平和学生素质不断提高，成为区域经济、社会发展和现代化建设的支撑点。

（一）幼儿、中小学及成人教育

1. 幼儿教育

幼儿教育在1992年之后呈现出两个特点：一是办学规模和主体的扩大化；二是课程设置与教学内容的科学化、特色化。改革开放，郊区的幼儿教育已经得到了一定的发展，随着新区的成立，区内人口增加，政府与社会各界人士对幼儿教育事业更加重视，因此，幼儿教育事业在已有基础上得到了进一步的提高。

在幼儿办学规模和主体上，新区根据实际情况决定合并部分幼儿园以优化配置，整合资源。具体来说，1992年，河西新区有永和、狮山等6个村办幼儿园17个班级，1993年时，新区撤并6个

村办幼儿园，并投资 500 万元在金山路建造苏州新区中心幼儿园，规模为 13 个班级。此后于 1995 年开设狮山中心幼儿园，1996 年在新升新苑开设幼儿园和易地新建枫桥镇中心幼儿园。到 2001 年，新区有幼儿园 5 所，其中公办园 4 所，社会力量办园 1 所。经过整合，新区幼儿园在质量上有了巨大提升，在校的幼儿人数从 1992 年的 374 人发展到 2001 年的 1782 人。

在课程设置上，新区幼儿园课程以 2001 年国家教育部颁《幼儿园教育指导纲要（试行）》为依据，坚持保育与教育相结合的原则，对幼儿园实施体、智、德、美诸方面全面发展的教育，全面落实《幼儿园工作规程》所提出的保育教育目标。新区各个幼儿园教育按照幼儿学习活动的范畴划分为健康、语言、社会、科学、艺术等五个领域进行。

在健康教育上，各幼儿园根据幼儿年龄特点，选择合适的体育游戏，促进幼儿身体发展，激发幼儿参加体育活动的兴趣，使幼儿动作协调、灵活。通过讲故事、情境表演等形式让幼儿知道必要的安全保健常识，学习保护自己。同时，幼儿园提供温馨、安全的环境使幼儿在集体生活中情绪安定、愉快，能够在日常生活中养成良好生活、卫生习惯和培养基本的生活自理能力。

在语言教育上，要求幼儿在幼儿园讲普通话，园内职工注重与幼儿的交流，鼓励他们与人交谈，讲话礼貌。同时教导幼儿要注意倾听对方讲话，利用谈话活动，鼓励幼儿清楚地说出自己想说的话。

在社会教育上，新区内各幼儿园引导幼儿参加各种集体活动，体验与教师、同伴等共同生活的乐趣。帮助他们正确认识自己和他人，养成对他人和社会亲近、合作的态度，学习初步的人际交往技能。为每个幼儿提供表现自己长处和获得成功的机会，增强其自尊心和自信心。在自由活动中，支持幼儿自主地选择活动，鼓励他们

通过多方面努力解决问题，不轻易放弃克服困难的尝试。利用幼儿园的集体生活和活动，以多种方式引导幼儿认识、体验并理解基本的社会行为规则，学习自立和尊重他人。注重与家庭和小区合作，引导幼儿了解自己的亲人以及与自己生活有关的各行各业人们的劳动，培养其对劳动者的热爱和对劳动成果的尊重。通过节庆等活动引导幼儿实际感受祖国文化的丰富与优秀，感受家乡的变化和发展，激发幼儿爱祖国、爱家乡的情感。

在科学教育上，通过园内自然角的种植与饲养活动，教育幼儿爱护动、植物，关心周围环境，亲近大自然，珍惜自然资源，培养初步的环保意识。在科学活动中激发幼儿对周围的事物、现象的好奇心和求知欲。鼓励幼儿运用各种感官，动手动脑，探究问题，并用以适当的方式表达、交流探索的过程和结果。结合幼儿的生活经验和通过游戏，感受事物的数量关系、空间形式并体验到数学的重要和有趣。

在艺术教育上，新区内幼儿园创设良好的教育教学环境，让幼儿初步感受并喜爱环境、生活中的艺术美，通过歌唱、绘画、泥工活动激发他们对艺术活动的兴趣，并能在活动中大胆地表达自己的情感和说出自己的体验。

在科学化、合理化的教育内容外，新区各个幼儿园加强办园特色与园本课程建设，提高保教质量。1996年以后，新升幼儿园以美术教育为特色，通过日常综合性艺术教育活动，提高幼儿对美的感受、美的表现。枫桥中心幼儿园开发《生活化游戏化幼儿园课程》园本课程，挖掘本土资源，初步构建“多彩的生活”园本特色教材。狮山中心幼儿园围绕“让每个孩子享受成长快乐”的办园理念，先后进行“模拟社区游戏”，“2—3岁幼儿社会能力的发展”，“幼儿园与家庭、社区相结合”等方面的探索与研究，突显幼儿园社会化

教育特色，初步构建提高幼儿社会化适应能力的园本教育课程。区实验幼儿园是中国蒙台梭利（意大利女教育家）教学法实验基地，以主题为特色的课程设计、蒙式工作延展活动、蒙式教具的创造性使用、家庭蒙式教育作为重点研究领域。

总体而言，新区在幼儿教育中，根据上级要求实施幼教改革，各幼儿园在完成基本幼儿教育要求的情况下，以科研为先导，积极构建园本课程，探索富有特色的幼儿园课程，根据幼儿园自身发展需要，综合、灵活、科学地运用各种教材，促进了新区内幼儿教育事业的全面发展。

2. 中小学教育

改革开放后，区内中小学教育已经有了一定进步，新区成立后，为适应发展需要，区内中小学根据上级要求与区内的实际情况，在办学、课程设置等方面做出了相应改变。

在学校、布局上，由于新区境域不断扩大，各个村级小学被合并办学，从而实现了教育资源均衡管理。小学方面，新区在1993年6月将永和、何山、曙光、星火狮山、落星6所村小合并，成立苏州新区中心小学。1994年9月，将新升、明星、石城、兴隆小学合并，成立索山小学校，成为新区中心小学辅导区的下属学校。1998年11月，将浒墅关第二中心小学和杨安、敬恩等完全小学并入浒墅关中心小学。除了整合各村级小学资源外，新区还投入资金新建了几所小学来满足区内的教育需求。1996年9月，国家安居工程中新升小区的配套学校新升小学建成开学。同年，枫桥镇人民政府斥资980多万元新建的枫桥实验小学竣工开学。中学方面，新区在1993年6月新建苏州实验中学和苏州国际小学（1998年更名苏州外国语学校），苏州外国语学校在2001年转制成为“民办公助”学校，成为15年一贯制学校（幼儿园3年，小学6年，初中3年，高中3

年)。经过调整，区内中小学实现区域内各类教育资源的深度整合，为实施高质量的义务教育提供了可能，也为提高区内整体教育事业质量奠定了基础。

在课程设置上，区内中小学课程设置趋向合理化。在小学教育中，根据上级要求，小学不断开设各类课程丰富学生的学习内容，1993年，各小学在五、六年级增设英语课，1994年在各年级增设健康教育课，规定每两周上一节，1997年又在五、六年级增设社会课。同时，小学从1995年起按照规定实行周六、周日双休制，上课天数从原来每周六天改为五天。在中学教育中，各中学校按照国家和省市教育主管部门的要求开设所有课程，从1994年起，初中课程开设语文、数学、英语、思想品德、物理（初二、初三）、化学（初三）、生物（初一、初二）、历史（初二、初三）、地理（初一）、体育、音乐美术、健康教育等。高中课程开设政治、语文、数学、英语、物理、化学、生物、历史、地理、体育、艺术（音乐、美术）、劳动技术、社会实践等。除了这些必须开设的课程外，各学校还根据学生兴趣和师资力量等实际情况，开设一定数量的特长课供学生选修。在学时上，各学校根据1997年江苏省教委颁布《江苏省全日制中小学课程（教学）计划》的规定，在当年9月始实施总量控制，每周初中课时要求在30节以内，高中35节以内。通过合理又具有特色的课程安排，学生的学习更加科学化、有序化，学校在完成应有教学任务的同时，又培养了学生的综合素质。除了办学、课程设置的改变，新区在中小学教育发展呈现出两个明显的特征。

一是学校设施质量的显著提高，表现在建筑设置更加优化，教学设施电子化与体育设施齐备三个方面。在建筑设施上，新区在成立后加大了对教育的投入，校园建设的重点从基本建设转移到

优化环境上来。1999年投资建立的枫桥实验小学配有教学楼、办公楼、图书馆、电脑室、语音室、自然室、音乐室等用房。1993年起，新区新建的各所中学均有现代化的教学楼、行政楼、科技楼、阶梯教室、图书馆、师生餐厅等。其中，新区一中有大食堂一个，可供2400多名学生同时用餐，另建有清真食堂1个，供新疆班学生专用，全面优化的建筑设施为学生的学习生活提供了良好的环境，为教育教学活动的开展提供了物质保障。在教学设施上，从1998年起，新区各小学校开始建校园网，课堂教学已从电化教育、多媒体辅助教学上升到网络教育。2000年，各小学相继增添电脑，其中新升实验小学电脑增至32台。新区内中学的教学设施按照现代化学校要求，各类教学设备按“高、新、全”标准添置。以江苏省苏州实验中学为代表，学校36个教室和教师办公室内均配有液晶投影仪、闭路电视网、局域网网络、空调机、电视机等现代化教育设备。在体育设施建设上，各中小学均配置了全面的体育器材与设施。新区内各所中学按照要求体育设施配备齐全，许多学校还超标准配置，具体来说，各初级中学均有250米塑胶跑道运动场1片，各高级中学均有400米标准塑胶跑道运动场1片，许多学校还在国家规定要求之外增添了乒乓球馆、羽毛球馆等。

二是教育教学坚持以德育为主的素质教育。这一工作的实施主要有两方面的内容：一是将德育融入校园生活，成为日常化教育之一。1999年6月，中共中央、国务院作出《关于深化教育改革，全面推进素质教育的决定》，区内各校根据文件精神 and 《中小学德育大纲》要求，建立德育基地，开展国旗下的讲话，进行各种以爱国主义为主题的教育活动。有的学校根据江苏省《关于开展青少年文明礼仪普及活动的通知》，制订《小学生在校一日规范》，注意行为规范和文明礼貌的养成教育。有些学校还抓劳动教育、荣辱观教育、

心理健康教育，丰富德育工作的内容。以狮山实验小学为例，学校主张学习教育家陶行知的教育思想，确立“努力创造新天地”为校风，“爱生善教，教人求真”为教风，“尊师勤学，学做真人”为学风，这使学校成为区、市实践陶行知教育理念的窗口学校。浒墅关中心小学从上好思想品德课、抓好少先队工作、开展社会实践活动、开办家长学校四个方面开展德育工作，为德育工作的开展作出了良好表率。第二是开展德育工作的科学研究。1998年，东渚中心小学承担省电教馆课题《应用双向闭路电视，提高学校德育效应》。1999年，新区实验小学承担省级课题《小学思想品德课实效性研究》。对德育工作展开科学研究，有利于科学制定德育课程的教育内容，更好地进行德育教育。

新区中小学教育水平取得的良好进步，源于各个学校依据学生发展和社会发展的实际需要，以全面提高全体学生的基本素质为根本目的，尊重学生个性，注重开发学生的身心潜能，从而使得教育并非只注重应试，而在于培养学生健全的人格，促使学生全面发展。

3. 成人教育

新区内的成人教育主要是职工教育。1994年后，新区成人教育与职业技术培训主要集中在枫桥镇成人教育中心。但在之后新区还陆续创办新区培训中心、新区自学考试服务中心、新区社会自修大学、新区成人教育学校等。总的来说，枫桥成人教育中心与新区成人教育学校是新区职工教育的主要基地。

枫桥成人教育中心先后同苏州大学、苏州市职业大学、苏州城建环保学院、苏州幼儿师范学校、苏州农校、苏州建材中专校建立协作关系，聘用各级各类专职教师80多名，开办《经济管理》《财务会计》《企业微机管理》《幼教》《园林绿化》等大中专专业班。1995—1996年，入学人数达10061人次，其中岗位培训3454人次，

文化基础教育 1856 人次。新区成人教育学校于 1998 年 5 月经苏州市教委批准成立，与新区培训中心合署办公，实行“两块牌子、一套班子”的领导体制。学校起初是独立办班，颁发初、高中毕业证书。后来，为满足新区内的不同层次、不同岗位人员高素质和技能的需求，学校又开办了成人高复班、初级计算机应用能力培训班和英语、日语培训班等。此外，新区培训中心在 1997—1998 年间还先后开办退伍军人就业培训班、安全员培训班和英语中、高级班，为区内部分人员再就业提供平台，1998 年，新区培训中心被江苏省教育委员会评为教育系统再就业先进集体。

（二）教师队伍建设

新区成立后，面对高要求的教学任务，新区一方面组织教师进行培训与进修，不断增强师资力量，提升教师队伍水平，另一方面也相应地提高了教师的福利待遇。经过培训与进修，新区内各级教师队伍的学历达标率均有所提高，幼儿教师 1992 年学历达标率仅为 31%，到 1999 年时已经达到 89%，并且大专以上的幼儿教师占 27%。新区的小学教师队伍在 1994 年专任教师达标合格率为 81%，此后该指标逐年提高，到 2001 年时已经达到 96.4%。中学教师队伍的水平提高情况与小学相似，1994 年，新区中学专任教师学历达标率高中为 76.5%，初中为 96.2%，到 2001 年时，高中上升至 98.4%，初中为 99.6%。教师队伍水平的提升与区内各级政府、教育主管部门及各单位对教师的培养有关。

在教师培训与进修上，新区多次组织各类培训班培训青年教师，还组织相应考试以考察在职教师的水平。在 1995—1996 年，新区举办中学语文、外语、物理青年教师培训班，帮助他们实现“一三五”（即一年入门，三年合格，五年成为骨干）培养目标。在 1996 年暑期，新区还选送 18 名中学外语教师到南京大学参加培训，以提高他

们的专业水平与教育水平。1998年9月，新区举办中学语文、数学第二期青年教师培训班。除此以外，每年暑期全区中学70%的教师都要参加苏州市教育局统一组织的业务培训，每学科至少1名教师参加省内各高校组织的新课程培训，每校至少2—3名英语教师参加引资培训。在开展各类培训的同时，新区部分学校制定青年教师培养目标，要求教师均达到《江苏省小学教师教育基本功要求》，45周岁以下教师全部参加全国现代化教育技术初级考试，并通过《全国中小学教师教育技术水平考试》。通过频繁组织教师培训和必要的考核，新区整体教师的专业水平有了显著提高，直接影响到了教学水平与质量的提升，并成为新区教育蓬勃发展的重要原因之一。

在教师待遇上，提高教师的政治待遇，增加教师的实际收入是吸引优秀教师人才的重要手段之一。在政治待遇方面，区内部分学校教师能够直接参与到政治生活中来，例如浒墅关地区教师中曾有3人被选为区人大代表，3人当选区政协委员，江苏省苏州市郊区职业高级中学副校长毛光宇曾当选为区人大常委会副主任等，这表明了新区对教师队伍的肯定与尊重，教师的政治地位得到进一步提升。在经济待遇方面，各学校不仅在整体上提高了教师团队的工资，还将教师工资与工作质量相挂钩，以此调动教师的工作积极性。1993年10月，区内各中小学实行“专业技术职务等级工资制”，根据专业技术人员的水平高低、责任大小和贡献多少确定专业技术职务工资。同时实行“将中小学教师专业职务工资标准提高10%”和实施“农村中小学教师上浮一档职务工资”的办法，并按照规定每两年涨一次工资。

通过各项改革措施，新区的教育事业得到进一步发展，其成就呈现出了两个明显的特点：一是教育功能从强调传授知识的单一属性转变为基于社会全面进步和人的发展与权利的综合考虑，确立了

教育优先发展的战略地位；二是人才培养模式从片面强调应试、知识本位的教育向注重提高素质、育人为本的教育转型，开始全面实施素质教育，学生的综合水平和能力提升较快。吴县中学等著名传统老校不断焕发出新的活力，新建学校因起点高、观念新、师资队伍整齐、硬件条件好等，也得到了快速发展。

1994年9月创办的苏州实验中学，1996年成为南京大学苏州附属中学；1998年通过江苏省重点中学验收，并冠名“江苏省苏州实验中学”，成为苏州市继苏州中学之后第二所冠以省名的学校；2000年通过国家级示范高中验收。学校占地面积62305平方米，建筑面积30600平方米，建有现代化的教学楼、设天文台的科技楼、400米塑胶跑道的标准田径运动场、1800个座位的多功能体育馆、设电子管理系统的图书馆、学生公寓和市A级餐厅。还有配套的计算机房、美术室、音乐教室、演播厅、校园电视台等。每个教室都安装液晶投影仪。教师面向全国招聘，专任教师大学本科学历达标率100%，高级教师占65%。学校开设特长课程、阅读课程、讲座课程、竞赛课程，使学生的个性特长得以发挥。1996年7月4日，学校首次参加高二省会考，合格率为99.54%，优良率为98.63%，会考平均标准分在苏州市参加会考的16所中学中名列第一。

二、科技事业显著进步

1992年苏州国家高新技术产业开发区建立后，国内外著名的高新技术企业和高新技术研发机构相继入驻新区，科技研发取得丰硕成果，新区实现了“苏州制造”向“苏州智造”“苏州创造”的转变。新区在科学技术发展过程中不仅在科研机构与科研团队的建设上取得了进步，还在科技项目、成果上取得了令人瞩目的成绩。同时，为了更好地保护与运用科技成果，新区在科技管理上呈现出日

益制度化的特征，新区的科技事业发展情况主要有以下两方面的内容。

一是新区在科研机构与科研团队的建设上取得一定成绩。在科研机构上，新区先后成立苏州新区科技发展局与苏州新区科学技术协会。苏州新区科技发展局于1993年3月成立，发展局下设科技管理科、技术监督科、综合科，并设立高新技术创业服务与科技发展两个中心。苏州新区科学技术协会于1994年9月成立，与苏州新区科技发展局合署办公，区科协主要从事国内国际学术交流，开展科技、科普活动，推广先进技术，提高人民群众的科学技术知识水平。除此以外，新区还有许多科学研究单位从事科研工作，例如1995年成立的国家非金属矿深加工工程中心，1997年成立的苏州捷美电子有限公司研发中心，1998年成立的飞思卡尔半导体（中国）有限公司苏州分公司，2001年成立的苏州网讯软件有限公司等，这些研发机构与单位为新区内的科技研发注入了新的活力。在科研队伍建设上，新区在开发建设过程中，相继引进大批各类专业技术人员。据1998年调查，区内各类企业拥有中专以上学历的专业技术人员6851人。其中专业技术人才按学历分：中专占18.7%、大专占44.5%、本科占34.1%、研究生以上占2.7%；按产业分：精密机械占20.0%、电子通讯占27.2%、精细化工占16.0%、仪表仪器占3.0%、生物医药占5.0%、其他占28.8%。到2001年时，新区累计引进各类专技人员16000名，其中创业中心全年引进留学人员67名（博士35名、硕士32名）。

二是新区内科技项目与成果不断涌现。1994年，新区高新技术项目35个，其中国家和省级火炬项目11个，总投资为6.83亿美元。此后，随着新区的发展，科技项目逐年增加，到1998年时，新区有国家级、省级火炬项目25个。在科技成果方面，新区也取得了

许多成绩，仅在 2001 年就有 4 项科技成果获得市以上科技进步奖。在科技管理上，新区对项目管理、技术市场都有相关规定。在项目管理中，1993 年，新区开始组织区内企业进行科技项目申报，重点申报电子信息、生物医药、精密机械、环保技术等高新技术领域的重大项目。主要申报国家 863 计划，国家、省科技攻关项目，国家、省火炬计划，中小企业创新基金项目，电子发展基金项目，国际合作项目，技术基础设施项目，省产业化专项资金项目，省计委专项和“333 工程”基地等科技计划与项目。在技术市场管理上，新区于 1994 年 12 月成立苏州新区技术市场管理办公室，隶属区科协发展局领导，与科技发展局科技管理科合署办公，负责受理各类技术合同的认定及登记工作，申报技术贸易机构和发放技术贸易资格证书。

新区通过加大人才引进和加强合作交流，增强了区内的科技创新实力；通过建立健全科技管理机构与体制，为科研成果的价值提供了保障，也为科研成果的实际运用提供了可能。在这样的情况下，新区在电子信息、机械制造等两个主导产业上实现了科学技术上的巨大进步，从而使新区具有了核心竞争力。

三、文化事业有序发展

区内有着深厚的文化底蕴，随着区内各项事业的发展，区内居民对文化活动有了更高的要求，为了规范文化市场，政府成立了各区文化市场管理站来管理文化事业。1993 年 2 月，政府成立了苏州市郊区文化管理站（在 1997 年改名为郊区文化、体育市场管理站，2000 年郊区更名为虎丘区后，管理站更名为苏州市虎丘区文化、体育市场管理站），管理站负责文化市场管理的日常工作。1994 年 8 月，政府成立了新区文化市场管理站，负责管理区域内的文化事业

管理。在成立了相关组织后，区内文化事业围绕三方面工作展开。

一是规范文化市场，进行专项整治。这项工作的开展主要分为两个部分：一是对各个文化场所进行审核发证；二是对部分场所进行专项整治。各项具体工作的落实进一步规范了新区文化娱乐市场经营秩序，严厉打击违法违规经营行为，改善了区内人居环境，总的来说，文化市场呈现出健康发展的态势。

在审核发证工作中，苏州市郊区文化市场管理站在 1994 年对全区 12 家营业性歌舞厅、10 家卡拉 OK 厅、22 家电子游戏厅（室）、4 家桌球房、9 家电视录像放映室、9 家书刊零售店、2 家游乐场、56 家印刷业办理审核、登记、发证工作，并制订验审制度。新区依据《江苏省文化市场管理条例》在 1994 年 8 月间对营业性文化娱乐业、印刷企业及书报刊、音像制品销售与租借单位办理审批、登记、发证工作，并负责管理指导，组织经营单位负责人培训。1995 至 1999 年，管理部门对大东门娱乐总会舞厅等 11 家舞厅、乐乐电子游戏机房等 7 家电子游戏室、佳佳音像厅等 4 家录像厅办理审核、登记、发证工作。1996 年又对 16 家书报刊经营单位，43 家印刷（复印）单位办理审核、登记、发证工作。

在专项整治工作中，郊区主要是在 1994 年 12 月对 45 处文化娱乐场所进行突击检查，其中 36 家歌舞厅和卡拉 OK 厅、6 家录像厅（室）、3 家影剧院共查出 79 条火灾隐患，在突击检查后责令 20 家文化娱乐场所停业整改或限期整改，对 10 家无证经营或不具备安全保障的单位责令停业。新区在 1994 年开展了“扫黄打非”活动（即取缔黄色报刊、书籍，打击非法活动），对枫桥、狮山两地娱乐、音像和报刊市场突击检查 3 次，3 次突击检查共计出动 50 人次，检查了 31 个单位，取缔非法放像窝点 1 个，责令停业 3 家，限期整改 3 家，没收非法录像带 105 盒，没收无证摊点书刊 192 本，复验碟片

296张，同时还对11家娱乐经营单位提出79条整改意见。在1996年间，新区对歌舞娱乐场所检查4次（涉及23家次）、音像行业检查6次（涉及28家次）、书报刊行业检查7次（涉及26家次）、游戏机房检查3次（涉及12家次），在检查中共计取缔无证音带经营摊点2个，没收非法音带97盒，罚款非法所得500元；取缔无证放映点1家，罚款200元；取缔无证游戏机房1家，没收赌博机电脑板1块。在2000年7—9月间，新区再次对歌舞娱乐场所进行专项整治，在整治中关闭了5家不符合规定的歌舞厅。通过专项整治，净化了文化市场环境，解决了文化经营场所存在的突出问题，促进了所属区域文化市场的有序发展。

二是开展各类文化艺术活动，丰富文化生活。主要举办了郊区文化艺术节、啤酒节等其他文化活动，其中郊区文化艺术节在1989至1999年间共举办了四届，每届都采用不同主题，并有各类文化艺术表演。

第一届艺术节在1989年9月20—24日间举办，目的是为了庆祝中华人民共和国成立40周年和苏州解放40周年，首届文化艺术节的活动主题为“爱我中华、爱我郊区”，开幕式在娄葑影剧院举行，艺术节内容有歌、舞、曲艺、戏剧小品等专场演出和比赛，比赛主要有征文、摄影评选等。第二届是在1992年9月17—22日举行，开幕式在华夏宫举行，这次活动内容主要有歌舞专场演出，书法、美术、摄影展，时装服饰表演，文艺界和企业界人士联谊活动等。第三届是在1995年9月5—15日举行的，此次文化艺术节也是郊区第四届运动会，因此，除了各类文化艺术活动外，还举办各类体育运动竞赛。第四届是在1999年5月至12月举行的，目的是为了庆祝中华人民共和国成立50周年和庆祝澳门回归，开幕式在上方山国家森林公园举行，在文化艺术节期间举办了少儿书画展、花鸟

展、电影回顾展、个人藏品展、“郊区新貌”摄影展和中外人士卡拉OK赛、交谊舞比赛、知识竞赛等活动。同时，郊区还举办了“走进新时代”合唱比赛作为文化艺术节闭幕式。

每年的啤酒节也是常规活动之一，这一活动从1997年开始到2001年间定期举办，每届人数都在3—4万人次。第一届啤酒节苏州乐园与燕京、威利、嘉士伯、生力、百威、狮王、无名等啤酒厂在1997年7月26日至8月3日举办，首届啤酒节被命名为“苏州乐园仲夏啤酒节”，活动期内除赠饮啤酒外，还有歌舞、神奇拉面、走刀山、缩身穿小衣、快速心算等表演和趣味抽奖活动。除了常规性的文化艺术节与啤酒节外，新区还举办过许多其他文化活动，具体情况如下：

表 6-5 1994—2001 年区内部分文化活动的开展情况表

时间	文化 活 动	人 数	活 动 情 况
1994	苏州市“五四”戏曲大赛、苏州市迎春书画展等	近万人	
1998	首届（苏州）国际狮子节		全国 20 多支舞狮队参加角逐
1999	1999 年苏州旅游节	3 万余人	有歌舞、评弹、腰鼓、龙灯、军乐表演，中央电视台《非常周末》节目在乐园现场直播
1999	1999 年中秋晚会“今夜月正圆”	3000 左右	李咏主持，刘德华、童安格、韦唯、屠洪刚、林心如、赵薇、张铁林等著名歌星、影星参加演出
2000	欢乐 2000—迪士尼文化节	4 万多人	
2001	苏州国际旅游节		中央电视台著名节目主持人赵忠祥、朱迅主持节目。著名歌星蔡国庆、陈倩倩，著名京剧艺术表演家尚长荣登台表演
2001	新区第二届狮山美食节、新区第二届艺术花卉节	1.5 万人次	

文化活动作为精神文化生活的重要表现，在促进居民对区域的认同感，改善社会人文环境，增强居民的凝聚力等方面具有积极作用。通过建立健全文化组织机构，开展主题鲜明、意义明确的各类文化艺术活动，不断满足广大居民日益增长的物质和精神需求，为区域内的和谐发展，构建社会主义和谐社会作出了贡献。

三是发动与引导群众开展各项群众文化建设活动，群众文化主要以人民群众活动为主体，以自娱自教为主导，以满足自身精神生活需要为目的，以文化娱乐活动为主要内容，群众文化内容广泛，在区内主要表现在村镇（街道）文化建设，广场文艺活动与开展各类企业文化活动上。

在村镇（街道）文化建设上，新区主要做了两项工作：一是建立文化活动室；二是以街道为单位举办一些文化活动。新区建立之初并无村级文化活动场所与设施，新区对村文化活动场所的设立与管理是从1993年开始的，新区要求各村都要建立文化活动室，组织健康娱乐活动，以此来抵制赌博、迷信等不良风气。根据政府要求，狮山街道12个村先后建立文化活动室，平均每室102平方米，枫桥镇24个村也都建立了文化活动室，平均每室84平方米。这些活动室一般配备彩电、电子游戏机、放像机、桌球等文体设施，同时还组织5个业余文艺团队，经常进行文艺演出。在建立文化活动室的基础上，各乡镇还以村镇、街道为单位举办文艺汇演、文艺联合等活动。如1996年，狮山街道举办首次家庭卡拉OK大奖赛；1997年，枫桥镇举办“庆七一、迎回归”群众文艺汇演，狮山街道组织近百人参加军民共建书画笔会；1998年，枫桥镇举办“金秋重阳”群众文艺演出；1999年，浒墅关镇常年组织少儿书画活动，浒墅关镇被命名为“少儿书画之乡”；2000年，通安镇文化站开展桌球、乒乓球、猜谜与棋类等活动，同时，还举办了书法、绘画展览；

2001年，狮山街道举办“颂祖国，赞家乡”文艺演出，表演了歌舞、器乐演奏、戏曲等节目。

在开展广场文艺活动上，20世纪90年代起，新区城市化进程加快，动迁住宅区渐增，农民变社区居民，大型的住宅区一般都有广场，广场文艺成为新区群众文化活动的-一个重要形式。部分街道、单位以广场为阵地开展了各类文化艺术活动，形成了富有特色的广场文艺，如1997年，狮山街道在辖区广场举办首届家庭卡拉OK娱乐比赛，共有22个家庭参赛。同年，苏州新港物业管理有限公司在新升新苑文化广场主办家庭演唱比赛晚会，同时还与新升新苑居民举行新春联欢，联欢会上有文艺表演、游戏、抽奖等活动。

在企业文化建设中，部分企业为凝聚职工的归属感，增强职工间的合作与交流，开展了不同形式的文化活动，形成了各具特色的企业文化。如合资企业苏州横河电表公司从1994年起每月组织一次文娱活动，枫桥镇46家企业全部在公司内建立职工活动室，并开展放映录像、出借图书等活动，这些文娱活动的开展丰富了职工文化生活，激励了职工的工作热情，不仅能够提高职工的工作效率，同时也在企业中形成了健康、时尚的文化氛围。

四、民生事业不断拓展

作为关系广大人民群众切身利益和保障社会民主、公平和稳定的最重要手段和途径，社会事业具有维系社会公正、体现社会公益性的作用。推进社会事业发展，是完善政府社会管理和公共服务职能、统筹经济社会协调发展的重要任务。为此，新区相关部门对社会事业进行三个方面的改革与调整。

第一，大力发展医疗卫生事业。在卫生事业建设上，不仅建设了各级疾控与监督机构、各级医疗机构，同时还对医疗制度进行了

改革，医疗制度的改革对医疗卫生事业的发展起到了重要作用，具体来说，医疗卫生制度改革主要包括以下四个内容。

一是公费医疗改革。20世纪90年代起，实行医疗改革，公费医疗制度逐渐被社会基本医疗保险制度代替，2000年，苏州市人民政府颁布《苏州市城镇职工基本医疗保险暂行办法》，并在当年12月1日起实施《苏州市〈社会保险卡〉使用管理办法》。按照规定，市社会保险基金管理中心为所有参加医疗保险的在职职工和退休人员建立个人账户，参保人员可以在定点医疗机构就医或在定点零售药店购药，每年所用的医疗费按年龄定额包干，超额部分按比例个人分担。

二是合作医疗改革。新区于20世纪90年代前期先在黄山村进行合作医疗方案的试点工作，合作医疗的方案是对参加合作医疗的村民实行50%医疗费报销，该方案得到了村民的积极参与，超过70%的黄山村村民参与到了合作医疗中。于是，新区从1994年起开始推广合作医疗制度。90年代中期后，合作医疗以多种形式出现，由于合作医疗的基金年人均标准不同，报销的医疗费也不同。合作医疗的推广使农民小病不出村，一般大病不出乡，大大方便了农村居民看病就医。

三是大病医疗保险改革。从1995年12月开始施行《苏州市农村合作医疗管理办法》。从此，各乡镇全面推行农村大病风险医疗制度。根据办法规定，市级基金按农业人口人年均0.5元由市财政拨款给市大病风险医疗管理委员会，乡镇按农业人口人年均1元标准筹集。各乡镇因发展程度差异向农民筹集的金额也不同，如浒墅关镇、东渚镇按每人每年10元，镇湖镇按每人每年15元，横塘乡按每人每年20元，枫桥镇按每人每年30元筹集。截止到2000年时，镇湖镇、东渚镇各行政村100%参加大病风险医疗保险。

四是劳保医疗改革。2000年，苏州全市城镇职工医疗保障改革全面铺开，区内各企事业单位从2000年11月1日起执行《苏州市城镇职工基本医疗保险暂行办法》，引入分担机制，规范医疗行为，遏制过快增长的医疗费用，这项工作筹资基本到位，不仅在最终结算时较为及时，同时还能略有结余。

第二是促进劳动就业事业的发展。在这方面，主要做了两项工作，一是建立健全劳动管理单位及其制度，二是适当调高劳动工资与提高劳动福利。通过调整，需再就业的劳动力与失地农民得到安置，劳资纠纷得到缓解或解决，劳动报酬处于合理化水平。

在劳动管理单位的设置上，主要设置了河西新区劳动就业管理处，郊区劳动争议仲裁委员会及其乡镇（街道）办事处等。河西新区劳动就业管理处于1992年建立，在1995年撤销并成立新区人力资源开发管理中心，主要负责处理各类就业安置问题。区劳动争议仲裁委员会及其乡镇（街道）办事处分别在1992年与1998年建立，主要解决各类劳资纠纷问题。

在劳动工资方面，对机关事业单位工资和企业工资都进行了多次调整。其中，机关事业单位在1995—2001年间多次正常晋升职务工资、调整职务岗位津贴待遇和工资标准。通过一系列的调整，无论是在职人员还是离退休人员，工资都有大幅度上升。在企业工资方面，从1992年开始调整企业职工的工资水平，将企业职工一级浮动工资列入档案管理。在1993年调整企业职工工资结构，通过提高工资起点标准和人均考核晋升一级，增加了区域内职工的工资标准。在1994年，新区将企业职工原来的等级工资制改为技能工资制，归并企业干部与工人的工资标准和等级，到1995年时，职工实际工资增长一般控制在4%—6%内。除了工资水平的提高外，劳动者在福利待遇上也有所提高，主要表现在医疗待遇的完善、病假待遇的放

宽等方面。区内劳动者不仅能够得到充分就业，而且劳动者的合法权益能够得到有效保障，合理稳定的收入与良好的福利待遇为其他事业的发展提供了可能。

第三是完善社会保障体制。社会保障事业的发展主要有两方面内容，一是完善机构设置，二是开展各类社会保险参保工作。通过这两项工作的展开，最低限度地满足了新区居民的基本生活需求，逐步增进了辖区内居民的物质和文化福利，在保持社会安定，促进经济增长和社会进步上具有积极意义。

在机构设置上，1992年，苏州市郊区农村社会保险事业管理处成立，其主要职责是开展农村社会养老保险工作。1993年，成立苏州市郊区社会保险局（后更名为郊区社会保障局），归区劳动人事局管理，负责管理辖区内集体企事业单位的职工养老保险工作。1995年，成立苏州新区社会保险基金管理中心，隶属于苏州新区劳动人事局，其主要职能是负责各项社会保险基金的收缴计发等工作，依法保证基金的正常支付和安全流动。

在社会保险的参保工作上，郊区与新区的社保单位主要负责了城镇企业职工社会保险与农村基本养老保险的参保工作。在城镇企业职工社会保险上，郊区在1996年建立养老保险社会统筹与个人账户相结合的制度，后根据国家规定逐步完善了这一制度。新区则在1995年根据苏州市城镇职工养老待业保险有关规定，建立社会保险体系，即由新区社保机构将职工养老、失业、工伤、生育、医疗等社会保险统一管理。在农村基本养老保险上，郊区从1992年开始进行农村社会养老保险工作，1995年在横塘乡青春村进行农村养老保险工作试点，后由于种种原因，农保工作没有在全区推开。在1997年，郊区政府制定《苏州市郊区农村社会养老保险暂行办法》，其主要原则是：缴费采取个人集体各半负担，所缴保险费可税前列支，

缴费与待遇挂钩，建立养老保险个人账户。至 1999 年底，郊区已有 94 个单位参加农村养老保险，参保人数达到 1167 人。新区农村的社会保险于 1995 年纳入统一的社会保险体系，1997 年，新区《关于苏州新区镇（街道）村办企业中参加基本养老保险职工办理退休及养老金领取手续的暂行办法》下发试行，《办法》规定了新区农村企业职工退休时享受与城镇职工相同的待遇。

时任全国人大副委员长的费孝通先生在参观新区时曾奋笔题词：“苏州新区是建城二千五百余年来开拓性的发展”。从 1992 年至 2001 年间，新区按照建设现代化、开放式、综合型大都市的要求，高起点规划，高速度发展，高水平建设，高效率服务，以日益健全的法规和政策，确保了投资者的一切合法权益。通过多年的发展，新区不仅在经济方面取得了跨越式的进步，还在教育、科技、文化等诸多领域也取得了辉煌的成就，这些成就为高新区（虎丘区）的成立奠定了基础。

第七章 在转型中实现经济社会全面发展

2002年9月，中共苏州市委、市政府召开苏州新区、虎丘区领导干部会议，公布区划调整，成立苏州高新区（虎丘区）。新成立的高新区（虎丘区）决定实施向苏州西部挺进、二次创业战略，使高新区（虎丘区）经济社会发展相对滞后的浒墅关、东渚、通安、镇湖等辖区与前期已得到开发的狮山、枫桥片区连成一片，经济、科技、教育、文化、卫生及其他各项社会事业得到全面提升。从发展模式的角度言，高新区（虎丘区）从最初相对注重发展速度、数量、规模开始转型为追求高质量、高品质、“两高两新”^①式的发展，即实现经济与社会发展同步发展的模式，在转型中实现发展的根本目的。2012以来，高新区（虎丘区）在转型发展道路上砥砺前行，各项事业跨上新台阶。

第一节 高新区（虎丘区）建制确立与“二次创业”战略

一、高新区（虎丘区）建制确立

1992年3月，中共苏州市委决定，成立苏州新区人民政府河西

① 两高两新：即集聚高端要素、发展高端产业；培育创新业态、营造创新生态，是苏州高新区未来创新工作思路和努力方向。

新区管委会，为市政府派出机构。次年3月，苏州河西新区更名为苏州新区。原河西新区工委、管委会更名为苏州新区工委、苏州新区管委会。这种设计更多地出于管理体制的便捷、高效的功能考虑，主要赋予经济与科技管理方面的权限，并非严格意义上的行政区。与传统的一级政府机构的设计、安排相比，管理功能相对单一。同时，苏州新区辖境也过于狭小，对本地区的经济、科技社会各项事业的进一步发展形成种种掣肘。一旦该地区经济社会发展到一定阶段或层次以后，各种瓶颈问题便出现了。苏州新区的建制与区划还需作进一步调整。

2000年9月8日，经省政府批准，原苏州郊区更名为虎丘区，下辖横塘、虎丘、长青、浒墅关四个镇和白洋湾街道、浒墅关经济开发区^①。

2002年9月6日，苏州市委、市政府召开高新区、虎丘区领导干部会议，公布对所属高新区、虎丘区、相城区、吴中区进行行政区划调整，将原属虎丘区的虎丘镇和白洋湾街道以及横塘镇的部分行政村划出，原属相城区、吴中区的通安镇、镇湖街道划入，将苏州市新区和虎丘区调整为苏州高新区（虎丘区），实行两块牌子一套班子体制。苏州国家高新技术产业开发区管理委员会仍为市政府派出机构，区域面积扩大至223.36平方公里。10月26日，市委、市政府发文明确苏州（虎丘区）管理权限，继续赋予高新区管委会在小区规划、项目审批、建设工程管理、进出口业务、劳动人事、财政税务、科技发展管理、资金融通、行政管理等方面有关的省辖市级管理权限；原则同意成立苏州国家高新技术产业开发区浒墅关、

① 按照现在的区划及所属：苏州著名的旅游景点虎丘山旅游风景区，以及作为高新区（虎丘区）辖区所属的枫桥镇境内的著名旅游景点寒山寺景区等并不在高新区（虎丘区）辖区内，而属于古城区的姑苏区内。

东渚、通安三个开发分区，副处级建制。全区辖横塘镇（现横塘街道与狮山街道）、枫桥镇（现枫桥街道）、浒墅关镇、通安镇、东渚镇、镇湖镇（现镇湖街道，亦称西部生态城）。至此，现高新区（虎丘区）建制得以最终确立、落地。

12月20日，苏州高新区西部开发指挥部及苏州国家高新技术产业开发区浒墅关分区、东渚分区和通安分区挂牌成立，开始实施“北扩西进、二次创业”的发展战略，将开发建设的重点转向辖区的西部。初步确定开发的重点项目：苏州科技中心（即现苏州科技城）、苏州高新区出口加工区、苏州高新区保税物流中心、太湖大道、建林路、太湖湿地公园、大白荡生态公园等。11月，苏州高新区委托中国城市规划设计研究院编制《苏州高新区（虎丘区）协调发展规划》，2004年12月20日，《规划》通过了专家论证。规划内容包括：

1. 规划目标

（1）苏州高新区（虎丘区）在未来20年的总体目标：经济繁荣、科教发达、山川秀美、生活富裕。

（2）具体目标：便捷高效的综合交通系统；符合生态城市形象的空间环境；优美的城市形象和具有湖滨特色的城市景观；现代化的市政基础设施系统；舒适的城市生活居住环境；中心区在市政网络、商贸、金融、旅游服务、文化娱乐及信息传播等方面具有较强的服务功能。

2. 规划定位

苏州高新区（虎丘区）依托苏州西部区域的区位、资源和产业优势，在未来若干年内，把苏州西部建成以高新技术产业、旅游休闲观光、科技研发中心、大型会展中心和高品质居住地为主导，融传统文化与现代文化于一体，科技、文化、生态、高效的现代化新

城区。

3. 规划规模

行政区域面积 223.36 平方公里，建设用地面积 128.43 平方公里，人均 99.97 平方米，其中居住用地占 26.56%，工业用地占 33.93%。人口规模 130 万。

用地布局与功能分区：

苏州高新区（虎丘区）分为狮山片区（中心组团、横塘组团），浒（浒墅关）通（通安）片区（浒通组团）和湖滨片区（科技城组团、湖滨组团）三大主导功能区和五大功能组团。中心组团为集金融商贸、文化休闲和高品质居住于一体的苏州西部都市中心；横塘组团集国际教育园综合性教育、科技、文化、旅游等资源优势的科技教育配套区；浒通组团集生产、生活和生态相配套的现代化产业区和北部新城；科技城组团为融“科技、山水、人文和创新”特色于一体的一流研发创新高地和科技、山水、生态城；湖滨组团为融山水和田园风光于一体的新农村样板区。

其后的发展事实与实践证明，这个规划的设想是完全正确、可行的，符合高新区（虎丘区）经济社会发展的趋势、要求和功能。

2012 年 11 月 19 日，苏州高新区（虎丘区）机关驻地由原运河路 8 号迁至现苏州科技城科普路 58 号科技大厦。

二、“二次创业”战略

2002 年，苏州高新区国内生产总值达 204 亿元，工业销售收入 466 亿元，财政收入 28.6 亿元，各项经济指标名列全国高新区前列。2003 年上半年，苏州高新区完成国内生产总值、财政收入、进出口总额、新引进外资项目等均创历史同期最好水平。苏州高新区成立 10 年来，已经成为经济国际化的先行区和科技创新的示范区，对江

苏全省经济发展起到巨大的带动作用。

一个国家、一个地区在经历了若干时间的飞速发展之后，必然面临一个问题，即从以往的两位数高增长下降到7%以下，即中速增长。这个转型不可避免，因为没有—个经济体可以维持永久的高增长，无论是环境、能源还是人力资源，都很难承受如此持续的高增长。更为重要的，在高增长阶段，人们对—个重要问题的关注相对不够，即需要什么样的高增长？如果高增长导致社会的高度分化、环境的恶化、资源的衰竭，那么高增长不仅不可持续，而且是“坏”的高增长。因此，中共十七大提出了“实现什么样的发展”的问题，国家政策的重心开始转向社会分配。

分析苏州高新区既往发展历程，就是充分利用区域条件，形成具有竞争优势的产业或产业群，并取得最佳综合效益的过程。在国际、国内竞争日趋激烈的情况下，苏州高新区产业发展中也存在着—些值得思考的方面，主要表现是：

1. 自主知识产权高新技术所占比重偏低。至2002年，苏州高新区拥有自主知识产权的高新技术只占高新技术销售的15%左右，而北京、南京、深圳高新区的这一比例高达70%左右。

2. 孵化器建设相对滞后，科技创新能力较弱。高新区党员干部强烈地意识到，孵化器建设的规模已经成为衡量高新区科技创新能力的重要标志。因此，孵化器建设成为苏州高新区科技创新的主要抓手之一。2002年前后，国内—些高新区的孵化器面积—般都在10万平方米以上，南京、苏州、无锡、常州四市的孵化器面积正以每年50%—100%的速度递增，苏州高新区孵化器面积为仅5万平方米，与苏州高新区在全国高新区中所处的位置很不相称。

3. 经济发展方式以产业带动型为主。发达国家经济增长方式已

由产业带动型转向创新带动型。当时国际上流行的说法是：一流企业卖标准，二流企业卖专利，三流企业卖品牌，四流企业卖产品。而高新区的外资企业都是以卖产品为主的企业，经济增长方式仍然以产业带动型为主导。国内有权威人士甚至表示，沿海高新区、开发区虽然是进出口大户，但充其量只是跨国公司的二级扩散基地。国际经验表明，发达国家不可能将高科技转让给别人，中国的高科技只有通过自己的科技创新来获取。新一轮经济大发展谁主沉浮，高科技将是决定因素。

在经济国际化、科技全球化的推动下，苏州高新区能否继续保持良好的发展势头，不仅取决于静态的区位优势和产业比较优势，更重要的是取决于动态的科技创新能力；能否利用资金、人才、产业、区位优势，建立区域性的创新体系，全面整合创新资源，提高区域核心竞争力，是苏州高新区“二次创业”的重要命题。

“二次创业”是全国各地高新区和经济开发区的共同诉求。由于区位优势、经济发展水平差异较大，“二次创业”的内涵和侧重点也各不相同。苏州高新区的“二次创业”的基本思路是：在坚持经济国际化为主导的前提下，把科技创新放在首要位置。

把人力资本作为“二次创业”的内生性动力源。新世纪开始，人力资本已成为最稀缺的资源，也是世界各国争夺的重要目标。当时美国拥有全世界二分之一的研究生，三分之一的本科生。世界银行对全球财富划分的标准是：人力资本占 64%，土地资本占 20%，货币资本占 16%。在知识经济时代，人力资本已越来越成为经济发展的第一要素和内生动力源。通过以后十多年的发展，始终将构建人才高地放在首位，苏州高新区已成为产业集聚高地。

经济增长方式由产业带动型转向创新带动型。在新一轮的经济发展中，苏州高新区既要成为发达国家和地区制造业转移的基地，

同时又要成为科技创新的基地，提高对引进技术吸收、消化和提高的能力。创新带动型科技园区与产业带动型园区相比，其爆发力要强大得多。因此，苏州高新区要谋求更大的发展，作为国际一流的园区，经济增长方式就必须与国际接轨，实现由产业带动型向创新带动型的重大战略转型。

载体经济是苏州高新区“二次创业”的重要实现形式。改革开放以来，投资环境建设是各级政府最为关注的焦点。投资环境包括基础设施建设、政策体系、服务体系、法律法规、体制创新等。所谓载体经济就是在经济国际化、科技全球化的背景下，既然人才、资金、科技资源已经在全球流动，那么，如果谁能打造出一个国际一流的载体，就极有可能成为新的经济高地和增长极。经济发展水平与载体建设水平呈正相关关系。载体建设水平对吸引一流人才和提高产业层次，起到先导和决定性的作用。

苏州历来有上海后花园的美誉，太湖是国内重要的旅游目的地，在国际上也享有盛誉。苏州高新区从 52 平方公里扩展到 332 平方公里（含部分太湖水面积）后，拥有 100 多平方公里濒临太湖的未开发土地。土地和地缘优势也十分明显。苏州高新区开始着力打造数字园区、生态园区、清洁园区、商务花园、跨国公司和大公司、大集团总部基地。苏州高新区开展国际一流的载体建设，实施“二次创业”战略，具有得天独厚的条件。

第二节 城区建设与科技产业开发

一、基础设施建设与房地产开发

苏州高新区地处苏州西郊，原有交通设施相对落后。京杭运河

将苏州城区与郊区分割开来。1989年12月，连接苏州老城区和新城区的跨京杭运河的狮山桥建成，成为解放后区内建造的首座最长的跨京杭运河桥梁。另一方面，高新区是苏州全市山区面积占比最大的一个行政区。因此，苏州高新区的基础设施建设，首先从建桥梁、铺道开始。

（一）道路桥梁建设

2002年起，新区道路建设的重点在枫桥片区北部，开工建设的有鹿山路（长江路—建林路）、泰山路（广东街—建林路）、开山路（泰山路北—马涧路）等主干道；合利路、金庄街、联港路、朝红路、广东街等次干道。2000至2002年，道路开工建设项目20个，竣工16个。

2003年，道路建设分东西北三个区域进行。东区有马运路东延、华山路东延、滨河路北延、塔园路北延；西区有建林路南段、华山路西延、开山路、朝红路、马涧路、中小企业区间道路等；北区有嵩山路、珠江路北延、金枫路北延、联港路、旺米街、建林路北延。年底，马运路和竹园路分别接通寒山桥和竹园桥，增加了两条连接高新区和城区的道路。2004至2005年，开工道路建设项目3个，竣工道路长度14.5公里。

苏州绕城高速公路2004年10月竣工。途经高新区东渚镇南山、玉屏、环龙、宝山四个自然村，通安镇华山、颜家、新合、青峰四个村以及浒墅关的横锦村，途经区境长13公里。区内设互通式立交两处。

2003年起，高新区始建太湖大道。太湖大道全长17.66公里。一期工程8.96公里，起自建林路，向西跨越绕城高速、浒光（浒墅关至吴中区光福镇）运河，终于230省道，全线采用双向10车道，局部8车道；设计时速80公里，互通匝道、辅道时速40公

里。工程投资约为 5.4 亿元，2003 年 6 月开工，次年 11 月工程竣工。此路途经南阳山公园、兰凤寺、白马涧生态园等景点，是一条集生态、旅游为一体的景观大道。太湖大道二期工程全长 8.7 公里，路线由一期终点与 230 省道平面交叉后西进，穿过庄里山垭口后，跨过渚镇河，止于湖滨新城西北环线，并与贡山路相交。苏州太湖大道是苏州新区科技城东西向重要道路，全线 6—8 车道，宽 130 米，是苏州最宽的道路。太湖大道东部市区连接线为高架道路，全长约 7.2 公里，西部地面道路是新区科技城的主干道，全长约 9 公里。

2008 年 11 月，作为苏州市“五纵四横”网格状快速路系统之一的太湖大道高架桥工程开工，2010 年 9 月 27 日全线竣工通车。全长约 7.2 公里，总投资 20 亿元。至此，太湖大道工程全线竣工。市民驱车 15 分钟从市区来到太湖之滨的梦想成为现实，高新区开始高速奔向“太湖时代”。太湖大道高架道路工程是苏州市北环快速路西延工程的主要组成部分，东起寒山大桥京杭运河西侧，往西北方向沿鹿山路跨塔园路、长江路、珠江路、金枫路、湘江路、联港路、朝红路、建林路等 8 条道路。

太湖大道及高架的建成，真正使苏州高新区濒临太湖的镇湖、东渚与通安三个乡镇与中心城区的狮山、枫桥地区连成一片，为苏州高新区的经济与社会发展提供了广阔的腹地空间。太湖大道及高架桥的通车同样加速了苏州西部城乡一体化建设的步伐，促进了西部文化产业的发展和西部农民的进一步增收，为通安、东渚、镇湖和市区间架起了一座“致富桥”。作为全市城乡一体化综合配套改革先导区的重要组成部分，正在建设中的苏州西部生态城，也拉近了同市区之间的距离，得到了加快建设的交通优势和发展契机。

1992 年，古运河西畔 6.8 平方公里的区域被批准为国家级高新

技术产业开发区，苏州高新区从“运河经济”开始了腾飞脚步。到2002年，苏州高新区的区域面积从52平方公里扩展到332平方公里，一个融入科技、山水、人文的“新苏州”徐徐撩开面纱，惊艳亮相。随着区域经济发展的转型升级，高新区的发展重心也开始逐渐西移。如今的太湖之滨，已经成为高新区科技创新的主战场、文化产业富民的聚集区和生态山水新城的承载地。

2003年6月起，浒墅关开发区以高新区西北部的嵩山路、珠江路、鸿禧路、建林路等已建成的主干道为骨架，建成分区内的新亭路、星丰路、石洋路、石林路等次干道。同年起，建东渚分区内龙昌路、龙安路、龙康路、前进北路、锦峰路、玉屏路、青山路、龙山路、阳宝路等9条主干道。至2005年，浒墅关、东渚、通安三个开发分区共建道路72条，道路总长106.1公里，竣工道路75.5公里，竣工道路面积249万平方米，其中主干道39.2公里。

至2005年，高新区建道路135条（含支路和简易道路）、竣工道路总长227.12公里，竣工道路面积793万平方米。另有在建道路16条，即科业路、北四路、中心大道、科荟路、科憬路、科发路、科光路、科灵路、培源路、雁荡山路、振宁路、科创路、政道路、景润路、肇中路、棣文路，总长31.2公里。同时，高新区建成跨京杭运河桥梁达12座；全区共建成桥梁达132座。

2011年4月，高新区注册成立苏州高新有轨电车有限公司。有轨电车一号线（一期）于2012年9月11日开工建设，历经2年1个月15天的建设，于2014年10月26日9时28分开通试运营。苏州有轨电车一号线，呈东西走向，全长25.76公里。全线共设14座车站，其中2座为地下车站，是承担苏州高新区中心区至西部湖滨片区苏州生态城、苏州科技城的骨干线路，是作为联系新区中心区—太湖景观带—太湖湿地公园—生态城板块—生态城枢纽的快速

公共交通。苏州高新区由此进入有轨电车时代。

2015年7月16日，苏州中环快速路主线高新区段正式通车。

（二）供水供电供气设施

1998年12月，新宁水厂取水口建成，源水取自距太湖岸边550米的中心区域。水质满足国家二类地面水标准。2005年，高新区自来水用户81459户，年供水量5238万立方米，平均日供水量14.35万立方米。2014年，重组苏州高新区自来水公司。公司所辖水厂两座，日供水能力45万吨，负责全区机关、企事业单位及居民生产、经营和生活用水供应。2003年1月，成立苏州高新污水处理有限公司，主要负责苏州高新区约250平方公里城镇污水的收集、处理和排水设施的养护疏浚。

2000年11月，在金枫路东、马运河北兴建的220千伏新区变电站投入营运。至2005年，高新区电网拥有狮山、金山、建林等大型变电站16座，其中220千伏变电站5座，110千伏变电站10座，35千伏变电站1座。总容量262.15万千伏安，供电量34.23亿千瓦时。全年电力销售收入20.45亿元，平均电价每千千瓦时627.24元。截至2015年底，高新区范围内有220千伏变电站7座，110千伏变电站23座，35千伏变电站2座，线路长度666.36公里。电力客户23.91万户，全社会用电量70.45亿千瓦时，全年完成发电量7.89亿千瓦时。

1997年4月18日，新区第一个使用燃气的居民小区新升新苑通气，并采用“IC电子卡预付费燃气表”计量的供气系统。2004年4月，国家“西气东输”工程抵达苏州，苏州新区首次实行天然气转换。2005年9月，高新区区域内所有管道燃气用户全部使用天然气。截至2005年，全区通气管网总长192.83公里，居民用户12.5万户，工商燃气用户240户。2015年，高新区新建燃气管道

9000 米，天然气供应量 1.6876 亿立方米，新增用气人口 6.5 万人。建成 1600 立方 LNG 调峰储配站一座，完成金山路 LNG 加气站的改建。

（三）房地产开发

苏州新区建立后，苏州新创建设发展有限公司、苏州新港建设发展有限公司、苏州锦华建设发展管理有限公司、苏州中兴房地产开发有限公司等房地产企业，先后开发以内销为主的狮山新苑、索山小区、何山花园住宅小区，以外销为主的御花苑、锦华苑等公寓、别墅住宅区。1992—2005 年，新区商品房施工面积 708.84 万平方米，其中住宅 383.32 万平方米，占 76%，累计销售商品房 511.27 万平方米，其中住宅销售 466.28 万平方米。至 2005 年底，高新区建成金龙花园、姑苏花园、格林花园、时代花园以及世纪、名都、名域等 288 幢中高档住宅，另外还建成新狮花苑、曙光小区、枫津新村、富康新村、林枫苑及阳山、华通、龙景等三百多万平方米的普通住宅小区。1996 年，新区房产交易管理中心成立，开始进行房产交易，交易量不断增长。1998 年，交易额约 5 亿元。2003 至 2005 年则分别为 17.63 亿元、21.14 亿元和 33.85 亿元。

2009 年 6 月 28 日，中国航空工业集团有限公司在苏州的首个地产项目“MAX 未来”在苏州科技城破土动工。“MAX 未来”项目涵盖住宅、酒店和商业，建筑面积达 22 万多平方米，住宅部分包括公寓、小高层、高层、低密度别墅共 5 个组团及近 4000 平方米的商业会所配套。项目总投资额将近 20 亿元人民币。

2010 年以后，苏州高新区的房地产投资与开发步伐明显加快，房产经济作为区域经济的重要组成部分，对高新区的发展有着举足轻重的作用。现将 2013 年至 2018 年苏州高新区房地产投资及开发数据列表梳理、陈列。

表 7-1 2013—2018 年商品房开发与销售情况表

年份	商品房新开工面积 (万 m ²)	在建总面积 (万 m ²)	完成投资额 (亿元, 不含土地款)	商品房成交面积(万 m ²)/套数	销售金额/价格(亿元/每平方米元)
2013	261.78	557.57	94.37	102.59	107.05
2014	313.71	699.61	118	129.89; 11982	138.29; 10647
2015	246.03	687.38	125.26	266.03; 23463	370.23; 12037
2016	323.08	684.88	150.27	249.43; 19988	412.45; 16536
2017	246.58	619.39	101.83	135.16; 11847	258.85; 19151
2018	337.92	764.81	116.84	110.02; 11045	2014.46; 18583

二、高新技术产业开发

1992 年 11 月, 苏州高新区被国务院批准为国家高新技术产业开发区, 1997 年被确定为首批向 APEC 成员开放的亚太科技工业园, 1999 年被国家环保总局认定为国内首家“ISO14000 国家示范区”, 2000 年被外经贸部、科技部批准为国家高新技术产业开发区高新技术产品出口基地, 2000 年, 被批准建设国内首家国家级环保高新技术产业园。进入新世纪以后, 各类具有战略意义和先导作用的科技载体和具有自主知识产权、本土型且在业内颇有话语权的民营高科技企业批量涌现。

(一) 科技载体建设

1993 年起, 苏州高新区相继创办苏州高新技术创业服务中心、国际企业孵化器、新药创制中心、留学人员创业园、民营科技园、苏高新软件产业园、苏州科技城、环保产业园、苏南工业技术研究

院等重大科技载体及浒墅关开发区、枫桥工业园、浒新工业园等新兴科技载体，为科技创新、科技人才创业提供优越的承载空间。

苏州高新技术创业服务中心 1993年6月，苏州高新技术创业服务中心成立。2004年4月，创业中心总部驻高新区竹园路209号，共有产业化基地面积1700亩。总部建有一幢现代化、智能化的大楼。大楼内配有会议室、电子展示厅、学术报告厅、培训中心、产品测试中心、电子资料室、阅览室、健身中心等公共服务设施。至2005年，创业中心已建成苏州国家高新区软件园、苏州国际生物医药中心等2个专业孵化器，并引进会计师事务所、律师事务所、风险投资公司、担保公司、工业设计公司、商务中心、企业管理顾问公司等中介机构。

苏州科技城 苏州科技城原称苏州科技中心，位于高新区东渚镇，创立于2002年12月，是苏州市“一核四城”发展定位中的生态科技城的重要组成部分，苏州高新区行政中心、虎丘区政府所在地。区域面积25平方公里，人口4.8万。作为全国首家由国家科技部、江苏省政府、苏州市政府共建的大型研发创新基地，2010年，被列入江苏省首批“十大创新型园区”；2011年，列入国家火炬计划医疗器械特色产业基地；2012年，获首批国家知识产权服务业集聚发展试验区；2013年，入选首批江苏省文化科技产业园。2016年，全年实现公共财政预算收入11.99亿元，完成固定资产投资119.57亿元，同比增长17.5%，实现新增注册内资47.2亿元，实现服务业增加值31亿元。

苏州国家环保高新技术产业园 苏州国家环保高新技术产业园于2003年1月经国家环保总局批准成立，系国内首家国家级环保高新技术产业园。园址鹿山路369号。产业园A区面积378亩、B区面积420亩。2005年，环保产业园A区基本建成。首期开发建

设 25 万平方米环保产业园区，其中工业厂房建筑面积 11 万平方米，孵化器（外企服务中心）8.7 万平方米，科研中心 4.6 万平方米，形成集科研与生产于一体的生态环保科技示范园。

苏南工业技术研究院 苏南工业技术研究院于 2004 年 8 月开始筹建，高新区投资 5000 万元在苏州科技城建研发大楼一幢，建筑面积 5000 平方米，并批准成立苏南工业技术研究院。次年 6 月，正式挂牌成立，位于苏州科技中心。其旨在苏南地区率先建设国内首家有机整合科研院所、高等院校、科技企业孵化器、技术服务（交易）中介、投资与担保等机构，通过合理配置科技资源和生产要素，形成彼此间高效、和谐的优势互补，推动“产、学、研”的合作向深度和广度发展的全新的“旗舰型”科技创新创业平台。苏南工研院计划总投资 3 亿元，建设研发培训区、技术服务区、孵化与中试区、小规模产业化区。

国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心 国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心，成立于 2011 年 9 月，由江苏省人民政府与国家知识产权局共建，中心驻苏州科技城，是国家知识产权局专利局直属事业单位，具有独立的法人资格和独立的人事、劳资、财务管理权，经费自理。受国家知识产权局专利局的委托，江苏中心承担如下工作：1. 发明专利申请的实质审查；2. PCT 国际申请的国际检索和国际初步审查；3. 承办上级交办的其他事项。到 2016 年末，江苏中心已形成 2000 余名专利审查员和 120 名管理人员的队伍规模。江苏中心设 11 个一级内设机构，主要业务机构有审查业务部、机械发明审查部、电学发明审查部、通信发明审查部、医药生物发明审查部、化学发明审查部、光电技术发明审查部、材料工程发明审查部等。

中国科学院苏州生物医学工程技术研究所 中国科学院苏州生

物医学工程技术研究所是由中科院、江苏省、苏州市三方共同出资建设的国家级科研机构。苏州医工所已建成面积近七万平方米的现代化新园区，建设总投资 7.8 亿元，其中科研装备总投入 3.1 亿元，于 2012 年 12 月通过验收，正式成为中国科学院序列的研究所。苏州医工所定位于“面向世界生物医学科技前沿、面向我国人口与健康重大需求，开展先进生物医学仪器、试剂和生物材料等方面的基础性、战略性、前瞻性的研究工作，建成医疗仪器科技创新与成果转化平台，引领我国生物医学工程技术的发展，推动医疗器械产业的进步，成为不可替代的国立研究机构”。截至 2015 年底，承担国家、中科院及省市各类科技项目、军工项目、企业委托项目 198 项；累计申请专利 589 项，其中发明专利 387 项，授权 42 项；发表高水平研究论文近 400 篇。苏州医工所还通过多种方式转化多项科研成果，孵化多家高新技术企业，成立了苏州国科医疗科技发展有限公司。

江苏医疗器械科技产业园 江苏医疗器械科技产业园坐落于苏州高新区科技城锦峰路 8 号，2009 年开始规划实施，2011 年正式投入运营，2014 年获批国家级“创业苗圃——孵化器——加速器”科技创业孵化链条建设示范单位。先后获批国家级科技企业孵化器、首批国家级创新型产业集群试点、江苏省重大载体（创新及公共服务平台）项目、苏州医疗器械公共服务平台等各类荣誉资质。2015 年，成立江苏省医疗器械产业技术创新中心、苏州市医疗器械产业协会。园区内设有孵化场地 42500 平方米，集高端研发创新平台、权威检测机构、第三方服务机构、小试—中试—生产车间、综合配套于一体。

浙江大学苏州工业技术研究院 浙江大学苏州工业技术研究院由浙江大学与苏州高新区共同建设，是浙江大学在苏州设立的独立

事业单位法人。浙大研究院依托苏州地方经济与产业发展优势，以浙江大学的科技成果为基础，汇集双方科技创新资源，建立政府支持、产学研结合、面向市场的集科技研发、科技服务、成果转化、产业培育、科技孵化于一体的创新大平台。截至 2015 年，研究院累计吸引社会资本注册产业化衍生公司 59 家，注册资本 4.3 亿元；申请专利 591 项，已授专利 201 项；获苏州市公共服务平台、苏州高新区中小微企业公共服务平台。

中国科学院地理信息与文化科技产业基地 中国科学院地理信息与文化科技产业基地是由苏州高新区与中国科学院地理科学与资源研究所于 2012 年合作共建的战略新兴产业研发与产业化基地。2013 年 8 月正式成立。基地位于苏州科技城智慧谷，规划建筑面积 6 万平方米，2017 年 3 月建成验收。基地采用“1 + 1 + N”的架构模式，即研究院（中科苏州地理科学与技术研究院）+ 产业园（中科苏州地理信息产业园发展有限公司）+ 集群载体（一批国家级和中科院级研究中心、一批产业化项目和企业、一个综合性地理学训人才培养基地），重点发展地理信息、地理文化、地理教育三大产业。其中苏州中科天启遥感科技有限公司率先在国际上提出“数据制造 4.0”技术体系，自主研发出国际领先的影像处理机、专题信息智能化生产系统和时空大数据管理系统三大数据生产与管理软件平台，初步建成了以国家高分遥感卫星为主体、协同国内外商业卫星资源、覆盖全球的国际一流、国内唯一的“遥感大数据产业平台”；苏州中科知图科技有限公司率先在国际上提出以知识点地图为核心的教育新理念，聚合江苏一批高级教师的教学资源，创建了基于“互联网+”技术的“中科知图未来教育”平台，在线用户达到 5 万。

阿里云计算（苏州）有限公司 阿里云计算（苏州）有限公司 2015 年 12 月 19 日正式落户苏州高新区。苏州高新区与阿里巴巴阿

里云计算有限公司签署战略合作协议，双方将在推动传统制造业转型、双创孵化产业基地、“互联网+”教育、云计算大数据技术等四大领域开展深度合作。这一项目的落地，标志着苏州市与阿里巴巴集团战略合作迈出实质性的一步。“苏州高新区是苏州经济社会发展的重要板块，也是创新创业的前沿阵地。”阿里巴巴合伙人、阿里云总裁胡晓明说，苏州及苏州高新区在制造业、科技创新等方面有着良好基础，是全国制造业发展样板，这里有广大的社会信息化、企业信息化需求，同时还有得天独厚的地理位置和生态环境。近年来，随着中国科学院医学工程技术研究所、中国移动苏州研究院、国家知识产权专利局专利审查协作江苏中心等一大批大院大所的进驻，苏州高新区不仅在高端制造业、“云产业”等领域积累一定基础，也构筑起了全方位的科技服务体系。

（二）高新技术企业

1. 高新区高新技术企业相关数据

1993年，高新区启动江苏省高新技术企业申报工作，当年苏州沙迪克三光机电有限公司、苏州捷嘉电子有限公司、苏州净化设备厂3家企业被江苏省科学技术委员会批准为高新技术企业，成为新区首批高新技术企业。1995年，新区高新技术企业增至21家，这些企业主要分布于机电一体化、电子信息、生物医药工程等3个领域。1998年，新区新批高新技术企业46家，一年新批数量之多为历年之最；高新技术企业总数达95家，占苏州全市总数的45%。至2005年底，全区被省科技厅认定的高新技术企业累计276家，其中，电子行业127家，机械行业81家，化工行业18家，环保行业11家，医药行业10家，轻工行业8家，建材行业8家，纺织行业6家，其他行业7家。有软件和集成电路企业80家，其中经省认定的软件和集成电路企业34家。累计申请专利2171件，授予专利1508

件，被省科技厅认定的高新技术产品累计 318 项。2010 年以后，高新区通过科技招商、孵化培育、传统产业转型等途径、多渠道的方式持续壮大高新区高新技术企业的数量，2016 年全年新增高新技术企业 69 家，累计集聚 409 家，2017 年达到 440 家。

2. 高新区优秀民营科技企业选介

(1) 东菱科技

苏州东菱振动试验仪器有限公司（简称“东菱”），全球知名力学环境与可靠性试验设备专业制造商和测试服务商之一，创建于 1995 年，是国家博士后科研工作站、国家火炬计划重点高新技术企业、国家知识产权优势企业、中国质量诚信企业。

东菱集研发、制造、销售、服务于一体，涵盖机、电、仪、软件、硬件等各领域技术的综合应用和集成，拥有各类试验设备 100 多款。产品广泛应用于国防、军工、航天、航空、船舶、轨道交通、汽车、电子等国民经济主要领域，参与了神舟系列、天宫系列、探月工程、风云系列等国家重大项目的研制建设试验相关配套工作，为国防工业和现代化建设提供了强有力的支撑。2007 年，东菱振动试验仪器有限公司生产的第一台具有自主知识产权、世界最大推力的 35 吨电动振动试验台，通过鉴定验收。

东菱致力于打造高水平研发中心，通过实施人才战略，不拘形式、不拘一格招才引智，构建了“江苏省力学环境试验工程技术研究中心学术委员会”、“江苏省博士后创新实践基地”、“江苏省企业研究生工作站”、“东菱院士顾问团”等科研阵地，引进和吸纳数 10 名院士和“千人计划”专家，以市场需求和国家需要为导向，以科研为依托，立足创造和实践，注重产品技术的积淀，基础技术的培育，共性技术的提炼，结合项目的需求进行矩阵式资源对接，建成集技术研发、种子培养、项目孵化、成果转化于一体的产业基地。

截至 2017 年底，东菱共提交专利申请 398 项，其中发明专利 137 项，已授权专利 327 项，其中发明专利 81 项。

在新的历史时期，东菱围绕“资源集聚的高地，人才培养的摇篮，成果转化的热土，科技创新的乐园”的企业目标，与多个专业科研平台广泛对接，积极探索交叉复合技术，加大加深产、学、研和国际交流活动，致力于提供全新的整体解决方案，为国家、为社会、为客户创造更大的价值。

（2）纽威阀门

苏州纽威阀门股份有限公司（简称“纽威”），作为中国最大的工业阀门制造商与出口商，一直致力于工业阀门的生产和研发，以生产具有世界先进水平的工业阀门为己任，其质量和持续创新能力已经得到全球行业内各主要最终用户和工程公司的认证。先后取得 ISO9001、ISO14000、APIQ1、API591、API6D、API6A、CE/PED、ABS、TALuft、API607、API6FA 等环境、质量体系证书和产品认证证书。

纽威通过实施品牌发展战略，不断努力打造自主品牌。从 1997 年以 12.5 万元资本起家，经过努力，已发展成为年生产能力达 60 万台，销售收入已达近 20 亿元，是当之无愧的国内阀门行业的最大制造商，同时也成为了世界著名的工业阀门制造商。现已形成了以闸阀、截止阀、止回阀、球阀、蝶阀、核电阀、调节阀、井口阀门和安全阀为主的 9 大产品系列，年设计及配套生产能力达 25 亿人民币，产品广泛应用于石油、天然气、长输管线、炼油、煤化工、化工、电厂、造船等工业领域。

纽威采用集团化的多工厂管理模式。在中国投资建成了 2 家阀门装备工厂，4 家专业阀门铸件厂和 1 个技术研发中心。纽威将先进的管理理念应用于集团化管理模式中，运用先进的 SAP 资源管理

和条形码仓储管理系统对分厂实施管理。纽威已具备世界级的制造装备能力，产品研发与制造技术具有世界领先水平。在国内各主要城市及海外各主要工业国家开设了直属销售公司或办事处，与超过 80 家海外代理及分销商建立了战略伙伴关系。

苏州纽威阀门股份有限公司于 2014 年 1 月在上海证券交易所挂牌上市，股票简称为“纽威股份”，股票代码为“603699”。

（3）胜利精密

苏州胜利精密制造科技股份有限公司（简称“胜利精密”），于 2003 年在苏州高新区成立，2010 年 6 月在深圳证券交易所上市（股票代码：002426）。是一家大型民营科技型企业集团。公司注册资本 34 亿元人民币，净资产约 85 亿人民币。

胜利精密在中国、波兰、芬兰，爱沙尼亚、美国、日本等地拥有 60 多家全资、控股和参股子公司。胜利精密业务涉及精密制造、智能制造、新能源等板块，主营业务涵盖平板电脑、个人电脑、智能手机和可穿戴设备等电子消费领域，名列中国民营企业 500 强，已拥有专利近千项。

胜利精密践行中国制造“2025”，把推动智能制造作为实现“胜利智造未来”公司战略的重要举措。胜利精密承接了 2016 年中国工信部智能制造专项建设任务。其“便携式电子产品结构模组精密加工智能制造新模式”获工信部 2016 年智能制造综合标准化与新模式应用项目，获得国家 3000 万元资金扶持。

在“走出去”的国家战略指导下，胜利精密还是中国民营企业在中东欧投资的排头兵，2007 年胜利精密在波兰设厂，积极参与“一带一路”的建设。2016 年 6 月，胜利精密董事长高玉根作为投资中东欧的民营企业代表受到国家主席习近平的接见。2017 年，被国务院领导赞誉为国内运用国产装备、国产数控系统、国产工业

软件建设水平最高的智能工厂。

智能制造是未来制造业发展的重大趋势和核心内容，是加快发展方式转变，促进工业向中高端迈进的重要举措，也是新常态下建设制造强省、打造新的竞争优势的必然选择。胜利精密是当下江苏制造业加快转型升级、追求高质量发展的优势企业代表。

胜利精密先后被授予科技部“国家火炬计划重点高新技术企业”、商务部和海关总署“加工贸易转型升级示范企业”、中国模具工业协会“中国精密模具重点骨干企业”“全国机械行业校企合作与人才培养优秀企业”“江苏省优秀民营企业”“江苏省企业技术中心”“江苏省智能制造先进企业”等荣誉。

（4）莱克电气

莱克电气股份有限公司（简称“莱克”），是以高速整流子电机为核心技术，以吸尘器、空气净化器、净水机等绿色小家电产品和园林工具产品为主营业务，以自主品牌和 ODM 为经营模式的家电企业。目前公司有吸尘器、小家电和户外工具产品总装、高速串激电机和汽车电机制造、精密压铸与加工、注塑成型加工、模具制造等 17 个分厂。

因雄厚技术实力，莱克被中国家用电器标准化技术委员会任命为吸尘器标准化工作组组长，并被推举为中国质量检验协会空气净化设备专业委员会执行理事长单位。2015 年莱克研发中心被发改委、科技部等各部委联合评定为“国家认定企业技术中心”。2017 年莱克电气成功获评“国家级工业设计中心”。

莱克的 brand 发展建立在产品技术创新的基础之上，近年来，公司每年申请技术专利达 200 余项，累计拥有专利 1600 余项。产品销往世界 120 多个国家和地区，年产销家电产品 1400 万台，其中吸尘器年产销量 1000 万台，累计销量超过 1 亿 2 千万台，连续 12 年全

球销量遥遥领先，全球每 6 台吸尘器中就有 1 台是莱克生产的，是名副其实的“清洁之王”。2017 年，央视财经频道在京举行“CCTV 中国品牌榜”启动仪式，公布了首批“CCTV 中国品牌榜”入围名单，莱克在列。

类似上述莱克、胜利精密等民营高科技企业在苏州高新区还有许多。假如说上世纪 90 年代苏州高新区（虎丘区）的经济支柱是由外资和中外合资企业支撑的，那么，进入新世纪以后，本土的民营高科技企业逐步成长起来，在高新区的经济社会发展版图中逐渐成为与外资企业、中外合资企业同台竞技、并驾齐驱的骨干力量甚至主导力量。毫无疑问，这也是高新区经济社会发展转型升级的标志之一。

（三）科技项目与成果

2003 年，高新区共实施各类科技项目计划 131 项，其中国家级、省级火炬项目 29 项。主要项目有：国家 863 项目苏州华芯微电子有限公司的高性能通用 CPU 芯片、国家 863 项目苏州国芯科技有限公司的 32 位高性能嵌入式 CPU 芯片、国家级 863 项目苏州星悦电源有限公司的燃料电池轿车用高功率型锂离子动力电池组及其管理系统、国家 973 计划苏州留学人员创业园的转基因高等动物的创建和高级脑功能分析等。至 2005 年，全区拥有国家 863 项目 7 项、973 项目 1 项、火炬计划 56 项、攻关项目 36 项、中小企业创新基金项目 22 项等各类国家、省科技立项项目 173 项。

苏州高新区（虎丘区）正式成立后，涌现了一批自主创新科技企业。2002 年 2 月 27 日，新区诺瓦化学（苏州）有限公司自主开发生产的环保型高效精炼剂、非硅类双氧水稳定剂均通过江苏省科技厅的专家鉴定。环保高效精炼剂填补了国内空白，达到国际先进水平；非硅类双氧水稳定剂达到国内领先水平大容量（10Ah）/g。

2004年，孵化器毕业企业苏州科达科技有限公司获“中国通信行业综合实力50强”、“中国最具成长性企业”等称号，2005年7月在新加坡SESDAQ成功上市。2010年以后，苏州国芯科技有限公司研制的“中国芯”被列为“863”重点项目；苏州星恒电源有限公司承担国家发改委高技术产业示范化工程锂离子动力电池产业化项目，建成国内第一条锂离子动力电池生产线，公司生产的大容量（10Ah）、高功率（7.5Ah）锂离子动力电池通过美国UL认证，成为同级产品中全球最早通过UL认证的产品；苏州恒久光电科技有限公司研制建成国内第一条全国产化、具有完全自主知识产权的有机光电鼓（OPC）的自动化生产流水线，填补国内空白，达到世界先进水平；苏州东菱振动试验仪器有限公司研制出一大批高新技术产品，并在中国“神舟五号”研制、建设、试验的协作配套工作中做出特殊贡献，得到中国载人航天工程办公室表彰等。

2005年，苏州高新区高新技术产业工业产值728亿元，占全区规模以上工业总产值的56.29%。全区累计拥有省认定的高新技术企业276家，占苏州全市的35%；全区共获市以上科技进步奖28项，其中国家级1项：为苏州新区电器技术研究所的低压电压可靠性设计及检测技术获国家科技进步二等奖；省级1项：苏州楚天激光有限公司的CT-LMG50激光多调高速打标机获江苏省科技进步二等奖和苏州市科技进步一等奖。市级27项，获苏州市科技进步一等奖的有：江苏苏净集团有限公司的灵敏跟踪系统（STS）与标准机械接口系统（SMI）设备的研制；苏州恒久光电科技有限公司的数码有机光导鼓的研制与生产；苏州国芯科技有限公司的32位信息安全CPU核及其SOC设计平台等。

第三节 科技、文化、教育、卫生、 民生等各项事业全面提升

2008年以来，苏州高新区面对国际金融危机的严重冲击，经济社会发展经受了重大挑战和严峻考验，以科学发展观为指导，保增长、保民生、保稳定，攻坚克难，锐意进取，顺利完成了虎丘区九届人大历次会议确定的目标任务，经济、科技、教育、文化、卫生、社保等各项事业的发展得到全面提升。

一、经济发展速度与质量、效益同步提升

2011年，苏州高新区完成地区生产总值770亿元，地方一般预算收入71亿元，工业生产总产值2513亿元，全社会固定资产投资330亿元，年均分别增长11.9%、14.6%、10.7%和17.2%。累计新增注册外资63.8亿美元，实际利用外资33.7亿美元，注册内资636亿元。狮山街道、枫桥街道一般预算收入突破20亿元，在苏州大市范围内所有市镇、街道排名分别列第5名、第7名。区级国有经济做强做大，苏高新集团总资产规模达320亿元，新浒工业园总投资达250亿元。

转型升级步伐显著加快。电子信息、现代装备制造等主导产业优势得到巩固，电子信息产值超千亿元，成为省信息化与工业化融合示范区。新能源、医疗器械、软件和服务外包等新兴产业快速崛起，2011年战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达52%。医疗器械产业获批首批国家级创新型产业集群试点，医疗器械产业基地成为国家火炬计划特色产业基地，新材料、节能环保

保等6个产业基地获批苏州市特色产业基地，入选数目列苏州市第一。节能减排事业切实得以加强，成为全国首批生态工业示范园区。

服务业发展加速推进。2011年，实现服务业增加值177亿元，比2007年净增94亿元，增长113%，占地区生产总值比重提高7个百分点，累计完成服务外包接包合同额14亿美元、离岸执行额7.6亿美元，列苏州市第二，成为省服务外包示范区。高新区苏州快维科技成为全省首批3家现代服务业创新团队之一。推动制造业企业分离发展现代服务业，累计分离发展企业35家。红星美凯龙、美罗、泉屋百货营业，阳山温泉度假山庄、清山度假酒店开业。苏高新国际广场建成，天都广场、狮山广场建设加快；淮海路商业街、镇湖绣品街获批国家级特色商业街。苏州乐园形成“五大世界”特色旅游品牌，镇湖、树山获批全国农业旅游示范点，苏州西部旅游度假区获批市级旅游度假区。

二、科技创新成效显著

2010年，高新区成为全国首批创新型科技园区试点，连续3年蝉联全国科技进步考核先进区，连续2年在市科技进步考核中位居第二，2011年科技进步奖获奖数列全市第一。修订完善25个促进科技创新政策性意见和办法，科技三项经费占区本级可用财力比重达10%，2010年全社会研发投入占地区生产总值比重达3.17%，列全市第一，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达53%。

大力发展科技金融、科技保险，聚创科技小贷公司注册资本5亿元，规模列全省第一，小贷公司累计达9家，高新技术企业投保科技保险累计62家（次），成为全国首家创业投资示范基地。苏州

科技城市建设累计投入 350 亿元，建成各类载体、产业化用房及功能配套设施 543 万平方米，获批省十大创新型园区。环保产业园、医疗器械产业园、光伏产业园入选江苏省科技产业园，创业园二期、人才广场投入使用。中科院苏州医工所一期建成，国家知识产权局专利审查协作江苏中心、中国传媒大学苏州工研院落户。拥有省级以上科技企业孵化器 10 家，其中国家级 4 家，列全市第一。苏高新财富广场累计引入各类机构 106 家，管理资本 96 亿元，苏州高新创投公司管理基金规模 55 亿元。

大力实施“创新创业领军人才计划”。2008 至 2011 年，累计集聚各级各类领军人才 235 人次，其中市姑苏领军人才 35 人，省创新创业人才 22 人，国家“千人计划”累计达 19 人，省科技创新团队 3 个，科技创新团队数量列全省开发区第一，人才总量 13.5 万人，成为全省首批创新创业人才基地，蝉联省、市人才工作先进地区。四年间，累计认定各类研发机构 239 家，获批各级科技项目 937 项，新认定高新技术企业 175 家、产品 400 只，发明专利申请 5155 件、授权 608 件，列苏州市第二，成为国家知识产权示范创建园区。商标战略深入推进，新增中国驰名商标 2 件，省著名商标 13 件。

三、城乡建设有序推进

坚持城乡统筹、区域一体，实施“中心区提升、北部崛起、南部融合、西部挺进”战略。高起点制定和完善区域总体规划、城乡一体化发展暨镇村布局规划、中心城区规划、浒通片区规划、西部生态城总体规划，推进中心城区、科技城、浒通片区、国际教育园、湖滨片区五大功能板块建设。2008 年至 2011 年，中心城区企业“退二（第二产业）进三（服务业）”共签约 25 家，收回土地 1445 亩；

“城中村”改造完成 11 个地块拆迁；完成 15 条、53 公里主干道路综合改造及街景立面整治，中心城区景观提升取得成效。浒墅关、横塘老镇改造加快推进，通安镇五年跨越发展规划、西部生态城建设启动实施。研究制订拆迁、征收政策，建成安置房 108 万平方米。新辟公交线路 16 条，优化线路 42 条，新建公交首末站 7 座，全区农村实现“村村开通公交、户户用上自来水”。农村生活垃圾全部集中处理，完善“户收集、村集中、镇转运、市处理”的垃圾集中处理体系。通安镇荣获国家卫生镇称号，镇湖街道、东渚镇成为省级卫生镇，省级卫生村实现全覆盖。生态环境持续提升。启动树山村二期、白马涧二期和大运河明清风光带项目建设，实施太湖大道、太湖大堤、浒光运河绿化景观提升工程。树山村成为国家级生态村，太湖湿地公园获批首批国家级湿地公园，大阳山森林公园成为国家级森林公园，国家级环境优美乡镇创建实现全覆盖。四年中累计新增绿化 796 万平方米，人均公共绿地 14.1 平方米，陆地森林覆盖率达 30%。两个集中式饮用水源地水质达标率为 100%，成为全省农村河道疏浚整治先进区。

四、人民生活水平持续改善

坚持以人为本、民生优先，每年实施一批富民惠民实事工程，群众收入稳步增长。2008—2010 年，农民人均纯收入分别达到 11667 元、12900 元、14190 元，年均增长 10% 以上。至 2011 年，四年中累计新增区内劳动力就业 49285 人次，免费对 9294 名失地失业人员进行职业技能培训，开发公益性岗位 4336 个，扶持 1826 名失地失业人员自主创业，“零就业家庭”保持动态清零，成为省促进农民就业创业工作先进区。先后制定出台 18 条惠民政策，全区用于改善民生的支出累计超过 110 亿元。推进农村“三大

合作”改革，所有村、社区均完成股份合作制改革，全区有 63284 户、227800 人入股，累计分红达 42546 万元。2011 年，城镇在岗职工平均工资 52625 元；农民人均纯收入 17772 元，比 2007 年净增 7355 元。

社会保障投入持续扩大，机制更趋完善。2008 至 2011 年累计投入 25 亿元，在全市率先建立城乡一体的居民养老保险、医疗保险和最低生活保障制度，妥善解决 2008 年 1 月 1 日前产生的各类失地人员基本生活保障问题，全区 13.5 万被征地农民全部纳入“城保”体系，对各类失地人员实施动态保障。同时，还制定出台了“新农保”实施办法，“55（女）60（男）”以上征地保养人员保养金标准，提高到每人每月 510 元；农保养老金标准，提高到每人每月 240 元；区老年农民农保待遇享受率达 100%。城乡低保一体化工程，累计投入社会救助资金 1.3 亿元，救助困难群众 21000 人次，低保边缘救助范围从 4 类患者扩大至 8 类，狮山残疾人康复中心、东渚残疾人服务中心建成使用。

医疗卫生事业加快发展，持续提高医保筹资标准、医疗待遇和医疗救助比例，把生育医疗费用纳入医保基金支付范围，为区医保参保人员新增意外伤害险及身故险，医保参保率达 99.9%。35 周岁以上失业动迁农民免费获取健康体检福利。加快推进各类医疗机构建设。2011 年，原枫桥医院更名为高新区人民医院，通过二级评审并异地建成启用；狮山中西医结合医院竣工启用；2012 年，全区首家民营三级综合性医院苏州明基医院开业，启动建设又一家市立三级医院苏州科技城医院建设。

推进教育优质均衡发展。2008 年至 2011 年，四年累计投入 16.5 亿元，新建和改扩建 24 所中小学、幼儿园；累计投入 4477 万元，加强中小学校舍安全。全区省、市优质幼儿园比例达 90%，义

务教育段学校 100% 创建为市教育现代化学校，荣获省首批教育现代化先进区。

五、社会建设全面加强

不断加强社会建设和管理创新，扎实开展精神文明创建活动，以维护社会和谐稳定。为依法妥善处置因动迁引发的群体性事件，制定出台了 5 个方面有关社会管理创新的意见措施，建立和完善社区管理中心—居委会—居民小组—楼长四级管理网络，实现社区民警进社区、进村领导班子；推行居住房屋等级化管理，实施社区片区综治网格化管理模式，建立社区司法服务站“四方联动”机制；成立专门巡回法庭，社会秩序持续向好。

深入推进“平安高新区”和“法治高新区”建设，连续四年获得省“社会治安安全区”称号。社会治安综合治理方面，开展社会稳定风险评估，妥善处理塔陵历史遗留问题，创新外来人员管理服务，完善大调解机制、大防控体系和基层基础“三大建设”。全区创建省级民主法治示范村（社区）11 个、市级民主法治示范村（社区）48 个，省级和谐社区 8 个、市级和谐社区 11 个。狮山街道成为全国和谐社区建设示范街道，枫桥街道成为省和谐社区建设示范街道。

做好文明城市创建工作，获评全市创建全国文明城市示范城区。道德模范评选中 4 人被评为“中国好人”。镇湖刺绣协会评为全国“三八红旗集体”。重视未成年人思想道德建设，开展“千名少年探秘千年文明”系列活动。成功举办四届中国刺绣文化艺术节，“镇湖苏绣”获批国家地理标志。浒墅关镇、东渚镇、通安镇成为江苏省“体育强镇”，镇湖街道、浒墅关镇成为全国民间艺术文化之乡。

第四节 传统产业重获新生

一、传统农业的现代转型

苏州高新区的农业生产，历史悠久，项目齐全，作物品种繁多，种植业以水稻、三麦、油菜、蔬菜为主。唐代西华（即今镇湖街道）就是苏州水稻的高产区之一。横塘早在宋代之前就有种植莲藕和明代种植茭白的记载。经济作物以茶叶、杨梅等最为著名，通安镇树山村种植自晋朝栽培至今的“云泉茶”、镇湖街道种植于大贡山的贡山茶闻名遐迩。通安镇树山村种植的杨梅已有 400 多年的历史，曾列为贡品。其中白杨梅为罕见珍品。养殖业亦十分发达，畜产品中东渚的“白脚爪苗猪”闻名于太湖周边地区；水产品中银鱼、梅鲢鱼、白虾称“太湖三宝”，太湖清水蟹也与阳澄湖大闸蟹齐名。2000 年以后，狮山街道、枫桥街道已无粮油征购任务。2003 年，高新区西部山村和浒墅关镇边界的耕地全面停耕，并取消农户的粮油征购任务。2005 年，通安镇、东渚镇和镇湖街道等地仍有农户种植水稻、三麦、油菜等农作物，水稻种植面积 30200 亩。

随着高新区（虎丘区）城区建设不断西进，农业种植面积更趋缩小。2014 年以后，农作物种植面积大致稳定在 32000 亩左右。其中，小麦种植面积 7000 亩，秋粮水稻种植面积 7000 余亩，蔬菜面积 3500 余亩，茶叶面积 2500 余亩，果品面积 12000 左右。以 2015 年为例，全区水稻种植面积 6882.6 亩，单产 598.5 公斤，总产 4118.9 吨；冬小麦播种面积 7005 亩，亩产 293 公斤，总产量 1978.9 吨；冬油菜籽播种面积 799 亩，亩产 87.1 公斤，总产量 28.7 吨；蔬菜播种面积 6000 亩，产量 9818 吨。林业方面，全区种植桃、梨、

葡萄、杨梅、枇杷等地产果品总面积 11825 亩，产量 6750 吨，产值 7270 万元；茶叶面积 2485 亩，茶叶总产量 19.33 吨，产值 2744 万元；生猪存栏 0.98 万头，累计出栏 1.26 万头，存栏母猪 0.09 万头；水产养殖面积 4659 亩，其中特种水产养殖面积占比 93%，主要是河蟹养殖和青虾套养，全年水产品总产量 2851 吨，总产值 8800 万元。

尽管种植面积在缩小，但产业转型发展的步伐则明显加快。以农业规划为引领，以园区化为主抓手，推动各版块先后设立西京湾农场、长巷合作农场、九图农业示范园等 10 多个园区化农业项目。其中西京湾项目被列入 2014 年全市十大农业园区重点建设项目，通安现代农业园获评首批市级现代农业园区。加速发展生态休闲农业，研究出台《关于加快发展生态休闲农业的实施意见》，加大对农业的扶持力度。2014 年，由区财政出资，举办第三届高新区地产果品节系列活动，帮助果农搭建销售平台，实现销售收入 1.5 亿元。

龙头企业不断壮大，经营范围涉及种养、冷链物流、休闲观光农业、畜牧等领域。2016 年，全区五家农业龙头企业固定资产投资总值 2.57 亿元，年销售总额 4.13 亿元，其中新希望双喜乳业（苏州）有限公司和苏州玉屏山生态园有限公司两家省级农业龙头企业年销售收入分别达 1.55 亿元和 1.36 亿元。

以区内食行生鲜、科大威龙、金禾通等重点农产品电商为主体，扶持一批跨区域、专业化的特色网站和交易网络，初步形成以“电商+基地”为鲜明特点的农业电子商务供销体系。2016 年，在通安街西村成立苏州西部农村电商平台，这是高新区首家注册在农村的电商企业。9 月，食行生鲜智能微菜场参加全国“互联网+”现代农业和新农村创业创新展览展示。全年全区农业电子商务网上销售实现 3.11 亿元。

二、名优产业发展

1. 苏绣产业

苏州刺绣源远流长。早在三国时期，吴国官员便“妻妾衣服，悉皆锦绣”。孙权夫人能刺绣，“作列国放帛之士，写以五岳河海城邑行阵之形”。明代，刺绣具有“精、细、雅、洁”的特点，称“苏绣”。清代中期，城区织造局和官货局内设官营刺绣工场，称“绣市”。乡区集镇设绣庄。同治年间，刺绣已成为城乡女子必修的活计（即“女红”），东渚、横塘、白马涧等乡村尤盛，祖孙、母女、婆媳、妯娌之间互为影响，世代相传。

1951年，浒墅关组建刺绣工场。1955年2月，在西华（镇湖）、东渚建立发放站。1964年，在苏州市成立吴县刺绣专业联社，同时，在东渚、镇湖、通安、枫桥等公社（镇）建立刺绣站。90年代，浒墅关、通安、东渚、横塘、枫桥、镇湖等地区的绣女转入个体经营，自产自销，打开国内外市场。至2005年，区内有刺绣从业人员2万余人，年销售收入达5亿元。其中，镇湖刺绣成为苏绣乃至苏州一张最亮丽的名片。

2000年5月，镇湖被中国文化部命名为“中国民间刺绣艺术之乡”。2005年，镇湖街道有绣娘8000余人，从业人员占全街道常住人口的40%。镇湖绣女中被评为高级工艺美术师有卢福英、姚建萍等9人。作品《改革开放的邓小平》《玉兰迎春》《姑苏繁华图》《沉思》《蒙娜丽莎》《高山流水校友情》等获得中国民间艺术博览会金奖等荣誉称号，或被有关组织收藏或赠送给外国友人。

2014年7月，出访韩国和11月接待出席亚太经合组织会议的外国领导人期间，国家主席习近平把精心定制的姚建萍大师刺绣作品《木槿花开》《培尼亚和里韦拉》作为国礼，分别送给了韩国总统

朴槿惠和墨西哥总统培尼亚，使镇湖苏绣的含金量和美誉度得到了进一步提升。9月26日，首个国家级刺绣非遗示范基地花落镇湖。镇湖刺绣还主动对接上海自贸区，于11月实现了在自贸区首个从事艺术金融信息化服务的网络专业平台——中国艺术金融网上进行苏绣精品在线公开展示、权威评价和高价竞拍活动。

目前，镇湖拥有绣品街、中国刺绣艺术馆、刺绣名人坊等多个刺绣产业载体，全街道两万人口中约有1.2万人从事刺绣及相关产业，刺绣销售收入呈20%逐年增长态势，刺绣收入占当地百姓家庭收入的70%以上。2014年，镇湖苏绣产业总产值13.8亿元，再创历史新高，刺绣经济成为镇湖重要的经济支撑，被苏州市政府认定为全市首批、高新区首个产业集群品牌培育基地。

2015年12月22日，著名刺绣艺术家姚建萍创作的时代主题苏绣作品《丝绸之路——满载而归》被中国美术馆正式收藏。这是中国刺绣界的第一次，也是中国工艺美术界的第一次。

坚持以新理念、新思路、新举措，深挖镇湖苏绣底蕴，力争实现“老传统、新形象、新品牌”。围绕建设镇湖苏绣“质量认证、研发创新、人才培养、创业孵化、对外交流”等五大中心，有序推进“巾帼礼予”创新设计计划，提升镇湖苏绣原创设计能力。由苏州市刺绣产业创新研究院推送的高色牢度真丝手工织绣丝线，顺利通过江苏省刺绣协会专家考评认证，成为镇湖苏绣产业首款省级丝绸新品。2016年，有1人获评“苏州文化创意产业2016年度人物”，7人获评苏州市民间工艺家，6人获评江苏省工艺美术大师。当年，全国重点媒体江苏大型采风活动对镇湖刺绣这一非物质文化遗产的基础状况和产业的创新转型工作进行了专题报道。一些大师的作品成为国礼被赠送国际友人，“镇湖苏绣 中国形象”在国内外的品牌影响力进一步彰显。

2. 旅游产业

苏州高新区以人文景观丰富、风土人情诱人著称，自古即为游客神往的游览胜地。区内以山地、平原、河湖等地貌类型，构成丰富多彩的自然景观。其中有“烟渚云帆处处通，飘然舟似入虚空”（唐白居易句）的太湖；有“万顷平湖石碣成，尚存越垒对吴城”（宋杨万里句）的石湖；有“倒窥山河影，嵯峨镜中列。始知仙人飞，五岳视丘垤”（明王宠句）的上方山；有“四飞山翠欲纷披，绝顶冲开箭缺奇”（清张大纯句）的阳山。有数量众多的古代遗址、亭桥塔堤、寺庙庵堂、名人古墓、牌坊石刻、古井名木等历史遗存；有名闻华东地区的现代游艺场所苏州乐园；有集山水人文于一体的白马涧生态园龙池风景区、树山生态村等景点。

石湖景区位于苏州古城西南郊，大半在横塘街道界内。石湖之名至南宋范成大始著。1978年，苏州市对石湖景区全面规划。1980年，石湖景区列为国家太湖风景名胜区十三处景区之一。石湖西有上方山国家森林公园，面积500公顷。景区内还有拜郊台、楞伽寺、行春桥、越城桥、范成大寺、乾隆御道等景点。

苏州乐园位于高新区长江路397号，包容整座狮子山，是一座兼具自然生态环境和欧美建筑风格的大型游乐园。占地94公顷，建筑面积10万平方米，主要景点60余个。由加拿大多伦多福莱克公司设计，首期工程“水上世界”建于1994年11月，1995年7月开业。二期工程“欢乐世界”于1995年9月按“东闹西静、南观赏北娱乐”的格局建造，1997年3月落成开业。两大主题游乐区集西方游乐场的活泼、典雅、壮观和东方园林的静谧、古朴、自然的特点于一体，有“东方迪士尼”之名，驰誉国内。2000年，苏州乐园被评为首批国家AAAA级旅游景点。至2005年，累计游客就达1385.4万人次，营业收入5.497亿元。2016年起，苏州乐园阶段性

搬迁并移至大阳山。

白马涧生态园区龙池景区位于高新区枫桥街道建林村，在华山路以南、支硎山之西、天平山以北、林场花山工区以东。总面积 1.5 平方公里。2003 年 7 月，始建生态园管理机构，10 月，生态园建设规划通过专家论证。2005 年 7 月 18 日，举行开园仪式。白马涧生态园龙池景区是花山、天平山、支硎山围合的“U”形山谷盆地，诸山中有众多的遗址古迹、楼堂亭桥等建筑。景区中部，有相传春秋时期吴王养马的饮马池遗址及当时众多白马饮水的涧溪白马涧。饮马池南有龙池（即胜天水库），面积 20000 平方米，蓄水 80000 立方米，水质清澈洁净。2002 年，生物学家在这里发现有 5.5 亿年历史的活化石——桃花水母。景区东部，有当年康熙、乾隆皇帝下江南时从枫桥集镇至支硎山、花山、天平山的御道（用青砖铺砌成“人”字形）；御道东北寒山，有乾隆行宫遗址等。龙池景区四周分布有梅、桂花、香樟、杨梅、李子、银杏、茶花、红枫等上百种树木。白马涧龙池景区被苏州市民喻为“城市绿肺”、苏州西郊的“世外桃源”。

大阳山国家森林公园位于高新区浒墅关开发区，西濒碧波万顷的太湖，东至阳山环路，南起太湖大道，北至兴贤路，距苏州市区 10 公里，主要山体包括鸡笼山、大荒山、凤凰山、观山、火烧山、青山、阳山等，公园总占地面积 1029.8 公顷，林地总面积 912.8 公顷，森林覆盖率 88.64%，是苏州的又一个“城市绿肺”。2005 年 1 月，获批省级大阳山森林公园。2009 年 2 月，经国家林业局批准，准予设立“江苏大阳山国家森林公园”。大阳山国家森林公园的发展定位是坚持森林生态环境保护第一的原则，注重生物多样性的保护，在此基础上进行合理开发利用，形成以森林生态环境为主体，以森林生态休憩为特色，融合生态保护、休闲度假、生态科普教育等功

能于一体的综合性森林公园，重点建设阳山森林生态康复区、树山生态园艺休闲区、鸡笼山森林保育体验区、大石山森林文化保护区、阳山森林培育观赏区等5大功能区，实施采石宕口废弃地生态恢复利用、树山生态村建设、林农复合经营、森林防火体系建设、森林文化资源保护性开发等5大项目建设。2008年接待游客人数达12万人次。

中国刺绣艺术馆位于苏州高新区镇湖街道，是目前国内规模最大的专业性刺绣展馆。2008年12月，艺术馆通过国家AAA级景区的评审，开创了苏州各类艺术馆、博物馆获评国家级景区的先河。2010年，获评国家级AAAA级景区评审。艺术馆占地8000平方米，建筑面积5000平方米，总投资3000万元人民币。

2010年以后，苏州市高新区围绕“做大旅游产业，建设旅游强区”目标，把握旅游产业发展新趋势，明确目标、突出重点、错位发展，全面提升旅游业发展质量效益，坚持把加快发展旅游业作为促进经济转型升级和迈向全国高新区“第一方阵”的重要举措，依托区域、区位优势，经济产业优势和独特的旅游资源优势，狠抓旅游项目投入、旅游品牌推广和旅游业态创新，以全域旅游为目标，全力打造“旅游新去处 生态高新区”的旅游品牌形象。全区旅游业发展水平快速提升。截至2016年底，全区拥有5个国家4A级景区、2个国家3A级景区、1个国家生态旅游示范区、1个国家湿地公园、2个国家森林公园、2个全国农业旅游示范点、2条全国特色商业街、1个省级生态旅游示范区。还拥有9个开放公园、49座山体、25公里的沿太湖景观带。在全国129家开发区中名列前茅。

2015年，全区实现旅游总收入104.5亿元，各景区接待国内外游客1450万人次，同比增长12%；2016年，全年实现旅游景点接待1606.44万人次，同比增长10.75%，实现旅游总收入116亿元。

第五节 砥砺前行：中共十八大以来的苏州高新区

自 1992 年苏州高新区开发建设以来，高新区从无到有、从小到大，不仅成为苏州经济的重要增长极、自主创新的示范区和全市高新技术产业基地，而且成为苏州现代化都市的有机组成部分和最繁华的金融商贸区之一。2012 年以来，苏州高新区管委会、虎丘区政府在苏州市委、市政府和区委（工委）的正确领导下，深入贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，以及习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，紧紧围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局和全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局，主动适应和积极引领发展新常态，践行党中央“创新、协调、绿色、开放、共享”提出的发展理念，团结依靠全区人民，开拓创新、务实奋进、攻坚克难，推动经济社会平稳健康可持续发展，各项事业取得了显著成绩。

一、砥砺奋进的苏州高新区经济、科技与社会发展新成就

2012 年至 2016 年，全区地区生产总值、公共财政预算收入年均分别增长 9% 和 12.2%，主要经济指标增幅位于全市前列。2016 年，按常住人口计算人均地区生产总值由 2.3 万美元提高到 2.6 万美元。2017 年，地区生产总值达到 1150 亿元，一般公共预算收入 143 亿元，增长 10.2%。产业结构持续优化，战略性新兴产业产值、高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重分别达到 55.8% 和 52%。苏南国家自主创新示范区核心区建设步伐加快，建立了中科

院苏州医工所、浙江大学苏州工研院、中国移动苏州研发中心、清华苏州环境研究院等一批产业创新组织和创新载体，专利授权量累计增长超过 150%，建成具有全国影响力的知识产权服务业集聚发展示范区。苏州高新区成为全国首家创业投资示范基地、全国首批科技服务业试点单位、全国首批“国家知识产权示范园区”。

2012 年以来，苏州高新区区域发展更趋协调，生态环境持续优化。东部城区现代化都市功能加快完善，西部生态科技城建设拉开框架，北部浒通片区城市化步伐加快。城乡一体化综合改革深入推进，体制机制不断完善，“政经分开”经验在全国推广。轨道交通 1 号线、现代有轨电车 1 号线、中环快速路高新区段、南环快速路西延等重大交通基础设施建成投用。生态环境明显改善，环太湖、白马涧、大阳山品质内涵持续提升，PM2.5 浓度累计下降 36.2%，主要污染物排放大幅度下降，成为省绿色生态示范区。

2012 年以来，苏州高新区改革开放互动并进，发展活力持续增强。新一轮政府机构改革基本完成，“区镇合一”改革不断深化，浒墅关经济开发区晋升为国家级经济技术开发区。重点领域改革扎实推进，“苏满欧”^①班列开通运营，“太湖金谷”品牌影响力不断增强。对内对外开放水平持续提升，五年实际利用外资超过 43 亿美元，服务业和战略性新兴产业项目使用外资分别占到 35.8% 和 42.3%。区内企业境外投资项目累计达到 95 个，苏盐合作园区完成基础及配套设施投入近 10 亿元。

2012 年以来，苏州高新区社会事业繁荣进步，人民生活持续改善。区财政用于民生投入年均增长超过 20%，累计完成实事项目

① 指由苏州始发，经内蒙古满洲里出境，横跨整个西伯利亚大铁路，途经俄罗斯、白俄罗斯全境，终点到达波兰华沙，全程 12000 公里，集中欧、中俄、中亚于一体的进出口国际铁路班列货运平台。

表 7-2 2012—2017 年苏州市高新区主要经济指标 (单位: 人民币元)

年份	地区生产总值及增长率	公共预算收入及增长率	工业总产值、增长率及规模以上工业总产值、增长率	新兴产业产值	全社会固定资产投资及增长率	进出口值、增长率及出口值、增长率/进口值、增长率	城镇居民及农民人均收入	社会消费品零售总额
2012 年	830 亿; 10.2%	82 亿; 15.4%	2575 亿; 2.5% 及 2360 亿; 3.7%	1255.5 亿	390 亿; 18%	353.6 亿美元; 3.8% 及出口 219 亿美元; 元; 4.4%	农民人均纯收入 20438 元; 15%	无数据
2013 年	880 亿; 10%	91.9 亿; 12%	2735 亿; 4.5% 及 2500 亿; 4.4%	1355 亿	461 亿; 18.2%	362 亿美元; 2.4% 及出口 240.6 亿 美元; 9.3%/进 口 121.4 亿美 元; -8.9%	4.34 万; 9.6% 及 2.36 万; 15.8%	179 亿; 15.6%
2014 年	950 亿; 9%	100 亿; 9%	规模以上工业产值 2600 亿; 3%	1425 亿	526 亿; 14.2%	372 亿美元; 2.8% 及出口 250 亿美 元; 9.9%/进口 122 亿美元	4.73 万; 9% 及 2.64 万; 11.8%	204 亿; 14%
2015 年	1026 亿; 8%	110 亿; 9.8%	工业总产值 2881 亿; 2.2%	1461.5 亿; 2.0%	568 亿; 8%	2359.22 亿; 1.9% 及出口 1549.34 亿; -1.2%/进口 809.8; 8.2%	5.11 万; 8.3% 及 2.89 万; 9.6%	220.68 亿; 8.5%
2016 年	1068 亿; 8%	129.8 亿; 18%	2903.32 亿; 0.8% 及 2689 亿; 0.5%	1501 亿	530 亿; -6.7%	2244.5 亿; -4.9%/ 出口 1501.2 亿; -3.1%/进口 743.3 亿; 8.2%	全区居民人 均 45855 元; 8.5%	251.5 亿; 14%
2017 年	1150 亿; 7%	143 亿; 10.2%	规模以上工业产值 2800 亿; 4.1%	1622 亿	533 亿; 0.5%	2716 亿; 21%/出口 1765 亿; 17.6%	全区居民人均 49809 元	278 亿; 10.5%

103 项，总投资 316 亿元。帮助困难人员就业 8100 多人，城镇居民和农村居民人均可支配收入年均分别增长 8.6% 和 9.8%。城乡居民社保待遇逐年提高，居民医疗保险综合待遇列苏州市第一。企业退休人员人均基本养老金年均增长 10%，最低生活保障标准由每人每月 500 元提高到 810 元。新建、改扩建中小学、幼儿园 33 所，苏州科技城医院、明基医院建成运营。社区卫生服务普及率、人口覆盖率保持在 100%。在全市文明城市测评中名列前茅，成为全省社会管理综合治理先进区。2013 年至 2017 年，苏州高新区经济增长、科技创新、生态文明、改革开放、民生改善等各项事业，与上一个五年相比，又跨上了一个新的台阶。

二、科技创新、生态环境、改革开放、民生事业建设再上新台阶

1. 科技创新能力大幅增强。中共十八大以来，高新区着力建设苏南国家自主创新示范区核心区，不断完善创新载体，江苏国际知识产权运营交易中心投入使用，中国电信太湖国际信息中心一期建成运营，中科院苏州地理信息产业基地获批省联合重大创新载体建设项目，清华苏州环境创新研究院、苏州工业大数据创新中心、苏州协同创新医用机器人研究院揭牌。2012 年至 2016 年，国家知识产权局专利审查协作江苏中心审结发明专利 14.5 万件，2016 年全区国际 PCT 专利申请量达到 100 件；2017 年，全区完成专利申请 1.1 万件，国际 PCT 专利申请量达 130 件，万人有效发明专利拥有量 96 件。高新区已成为国家专利导航医疗器械产业发展实验区、国家知识产权局专利审查员实践基地。创新要素加快集聚，新增国家“千人计划”2 人，累计达到 40 人；新增高新技术企业 69 家，累计达到 409 家；规模以上工业企业研发机构建有率达到 67%，列苏州市第一。全社会研发投入占地区生产总值比重达到 3.5%。创新生态

不断完善，阿里巴巴创新中心投入运营，科技城“e帮创”获评国家级科技企业孵化器，“苏州创客峰汇”获批省“大众创业、万众创新”示范基地。“保险与科技结合”综合创新试点稳步推进，新增省、市科技金融项目 210 项，区内科技企业通过“科贷通”融资超过 4 亿元，全区创投基金规模达到 150 亿元。

表 7-3 “十二五”期间高新区科技创新情况

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
发明专利授权量 (件)	146	269	375	446	558	1390
R&D 占 GDP 比重 (%)	3.17	3.27	3.33	3.39	3.4	3.5
新兴产业产值 (亿元)	740	1227.9	1257.6	1368.4	1425.9	1461.6

2. 生态环境持续优化。2012 年至 2016 年，高新区制定实施生态文明建设环境保护重点行动计划，完成中央环境保护督察组交办的 15 个环境问题整改工作。狠抓大气污染治理，加强对废气排放重点企业的监管整治，在中环高架新区段沿线、信访投诉热点区域增加 50 个监控点，淘汰黄标车 492 辆，10 蒸吨 / 小时以下燃煤小锅炉全部关闭。深入实施水环境综合治理，加快推进引水畅流工程，完成河道清淤 55 条、53 公里，完成 19 个村、1194 户生活污水治理工程，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。2015 年，高新区建成区环境空气质量优良天数为 223 天，优良率为 63.9%；科技城区域环境空气质量优良天数 277 天，优良率为 80.3%。2017 年，高新区制定实施《苏州高新区“263”专项行动实施方案》，完成中央环境保护督察组交办的 15 个和江苏省交办的 42 个环境问题整改，新建、改建绿化面积 200 万平方米。围绕《2016—2020 年美丽城镇建

设实施纲要》，推进美丽城镇建设，年内4个项目获评“2017年度全市美丽城镇建设优秀示范项目”。

3. 改革开放成果深化、扩大。深化行政审批制度改革，推进相对集中行政许可权改革试点，推动五证合一、一照一码、全程电子化等商事制度改革。开放型经济进一步优化。2017年，以人民币计价，实现进出口总额2716亿元，比上年增长21%，其中出口1765亿元，增长17.6%。实际利用外资及港澳台资7.5亿美元。企业走出去步伐加快，新增境外投资项目14个，中方协议投资额2.9亿美元。2016年，苏州科达、苏州恒久、世嘉科技、兴业股份4家企业成功上市，截至2016年底，上市企业累计达到16家；通锦精密、乐米科技等16家企业在“新三板”成功挂牌，“新三板”挂牌企业累计达到42家。推进金融保险领域改革，苏南科技金融路演中心常态化路演全面展开，苏州金融小镇一期建设启动。苏高新集团、苏高新股份、苏高新创投等区属国企活力增强、业绩向好。综合保税区跨境电子商务监管中心启用，全省首个进口肉类指定口岸通过国家质检总局验收。

表 7-4 苏州高新区上市企业名录

序号	企业名称	简称	上市代码	上市地	板块
1	苏州新区高新技术产业股份有限公司	苏州高新	600736	上海	主板
2	创元科技股份有限公司	创元科技	000551	深圳	主板
3	中核苏阀科技实业股份有限公司	中核苏阀	000777	深圳	主板
4	苏州固得电子股份有限公司	固得电子	002079	深圳	中小板
5	苏州胜利精密制造科技股份有限公司	胜利精密	002426	深圳	中小板
6	苏州宝馨科技实业股份有限公司	宝馨科技	002514	深圳	中小板

(续表)

序号	企业名称	简称	上市代码	上市地	板块
7	阿特斯(中国)投资有限公司	阿特斯	CSIQ	美国	纳斯达克
8	苏州金德精密(配件)有限公司	金德控股	3816	香港	联交所 主板
9	苏州纽威阀门股份有限公司	纽威股份	603699	上海	主板
10	苏州天孚光通信股份有限公司	天孚通信	300394	深圳	主板
11	苏州柯利达装饰股份有限公司	柯利达	603828	上海	创业板
12	莱克电气股份有限公司	莱克电气	603355	上海	主板
13	苏州市世嘉科技股份有限公司	世嘉科技	002796	深圳	主板
14	苏州恒久光电科技股份有限公司	苏州恒久	002808	深圳	中小板
15	苏州科达科技股份有限公司	苏州科达	603660	上海	主板
16	苏州兴业材料科技股份有限公司	兴业股份	603928	上海	主板

(截至2016年12月31日)

4. 民生福祉持续推进。2012年以来,苏州高新区教育资源配置得到进一步优化,新建、改扩建中小学、幼儿园21所,苏州实验中学新校区投入使用,流动人口随迁子女积分入学准入率达到98%以上。分级诊疗体系加快推进,每千人病床数超过5张。居家养老制度更趋完善,区社会福利中心开工建设,农村薄弱敬老院达标改扩建全部完成,每千名老人拥有养老机构床位数达到44.6张。2017年,研究制定《高新区富民增收工作意见》和《“聚焦富民”行动计划》,认真完成8大类25项为民实事工程,民生支出占一般公共预算支出超过70%,全体居民人均可支配收入增长8%。居民文体生活丰富多彩,高新区文体中心建成投入使用,第八、第九届中国刺绣文化艺术节和第一、二届苏州太湖国际马拉松赛成功举办。

表 7-5 “十二五” 社会事业发展情况

	“十一五” 末期	“十二五” 末期
高等教育毛入学率 (%)	65	73.3
每千人拥有养老机构床位数 (张)	20	40
每千人拥有医疗机构床位数 (张)	3.4	5.3

三、扶贫帮困

(一) 本地帮困

苏州高新区所辖浒墅关镇、通安镇及狮山横塘街道、枫桥街道、镇湖街道、东渚街道地区，位于苏州市郊西部地区，又属于多山区，人均耕地面积较少，经济社会发展水平在改革开放以前相对滞后于苏州大市范围的其他地区。改革开放以后，高新区经济与社会发展经历了跨越性的发展，绝大多数老百姓的生活进入高质量小康阶段乃至富裕水平。但是，还有极少部分群众由于因大病、残疾、家庭变故等原因，生活水平相对较低。为此，高新区党委、政府时刻牢记党的宗旨，不忘初心，把实现全区人民的共同富裕作为一项极其重要的工作来抓，发动全区各级组织，联合全社会力量，对全区生活较为困难的弱势群体、家庭及个人进行帮扶工作。编者现以 2015 年及 2016 年相关材料、数据为基础，略作陈述。

2015 年，全区有低保户 1174 人，低保边缘 1985 人，五保户 42 户。高新区贯彻落实国务院《社会救助暂行办法》，全区所有镇、街道设立从民政办分离的“一门式”社会救助受理服务窗口。7 月 1 日起，城乡低保标准由每人每月 700 元提高至 750 元。全年发放困难户物价补贴 166.94 万元，发放临时救助 141 万元，全年发放各类救助金 3639 万元，惠及困难群众 4.5 万人次。春节期间，走访慰问贫困户，发放春节生活补助金 2794 万元。

2015年，区总工会实施《苏州市工会会员特殊困难救助办法》，全区159家企业240名职工会员获得大病自付部分补助21万元，特困劳模再次帮扶救助金1.7万元，为7位特困劳模带去工会组织关怀。

2015年，高新区慈善基金会不断拓宽捐赠渠道，高效组织开展各项捐赠活动，调动社会各个阶层参与慈善的积极性，为爱心人士和困难群众之间架起一座座爱心之桥。全区募集慈善资金到账196万元，支出140.67万元，通过开展八大类别救助项目和定向基金募集活动，让残疾儿童得到温暖，让贫困学子踏上学业之路，为大病群众雪中送炭。在苏州市慈善奖评比中，高新区获多项殊荣，周荣、吴克荣等获最具爱心捐赠个人称号，明基友达公益基金会被评为最具影响力公益慈善组织。

残疾人群体也是高新区扶贫济困的主要对象。截至2016年底，高新区有持证残疾人6472名，其中听力残疾人687名，视力残疾人845名，肢体残疾人3115名，言语残疾人24名，智力残疾人734名，精神残疾人927名，多重残疾人140名。2016年，高新区残联人联合会以残疾人同步小康为重点，做好“十三五”残疾人事业规划，加快推进残疾人同步奔小康进程，围绕“兜住底、保基本、求同步”，落实市残联“十三五”残疾人事业发展规划。

2016年，区残联为符合条件的338名精神（智力）三、四级残疾人和就业年龄段尚未就业的残疾人申请发放春节慰问金40.48万元，为35名贫困残疾人发放重残补贴1.95万元，为367名无业精神（智力）三、四级残疾人发放生活救助金97.16万元，为64名无业重残和无业精神（智力）三、四级残疾人发放社会保险补贴11.2万元，为55名残疾学生和贫困残疾人家庭子女申请发放教育资金3万元，为127名贫困重度残疾人发放居家托养护理费41.03万元，

为 10 名高中及高校阶段残疾学生发放生活补助 1.2 万元，为 139 名 0 至 14 岁残疾儿童申请发放康复训练补助经费 414.9 万元，为 2 名残疾儿童发放人工耳蜗手术植入补助经费 2.4 万元，为 3 名肇事肇祸精神病人强制入院治疗支付治疗费 3.43 万元，为 203 名残疾人机动（电动）轮椅车主发放残疾车维修补贴 10.57 万元，为 160 名残疾人机动轮椅车车主发放燃油补贴 4.2 万元，为 257 名残疾人新办与补办爱心卡，为 2690 名就业年龄段残疾人办理团体人身意外伤害保险。全区全面实行残疾儿童学前三年至高中三年的十五年免费教育政策，继续对接受高等教育的残疾学生和残疾人家庭子女给予助学奖励，并逐步提高补贴和奖励标准。

2016 年，苏州市虎丘区红十字会围绕“红十字博爱送万家”“5·8 世界红十字日”“世界急救日”“世界艾滋病日”等纪念日主题开展宣传活动 20 余次，发放宣传资料 9900 余份，接受群众咨询 8561 人次，受益人数近 40000 人次。全年捐赠收入 19.61 万元，慰问品价值 14.04 万元，慰问困难群众近 1800 户，近 5000 人次受益。开展苏州市政府实事工程项目之一公益性应急救援百万培训进机关、进学校、进社区、进企业、进农村等活动，高新区完成初级救护员培训 1142 人，完成率 207.6%；普及性培训 6766 人，完成率 135.3%；应急救援师资初训 9 人，复训 2 人。

辖区内枫桥街道和狮山街道是高新区经济社会发展较早实现腾飞、转型的区域，帮扶济困富民事业也走在全区前列。2016 年，枫桥街道全年举办公益性招聘会 10 场，帮助 748 名失地人员实现就业；扶持创业 84 人，带动就业 576 人；培训失地失业人员 406 人次；为 8537 名退休人员和 6810 名老年居民提供社会化管理服务。2016 年枫桥街道被评为“苏州市区退休人员社会化管理服务工作先进街道”。全年审核办理低保户 1 户，退出 15 户，低保户占街

道总户数的比例为 0.24%，为全市最低；全年发放各类困难补助金 1249.69 万元；进一步完善惠民措施，提高街道敬老院发放标准和大病再救助标准；设立社会救助“一门式”服务窗口，规范和优化办理手续。狮山街道全年累计发放低保金 72.15 万元，向农村征地人员发放征地救济款 485.85 万元，发放尊老金 442.53 万元，向辖区内残疾人发放助残金 84.79 万元。完善社会保障体系，全区全面实施城乡居民大病医疗保险、居民医疗保险，居民医保参保率达到 100%。

（二）异地结对帮扶与协作

进入新世纪以后，根据中央及省、市安排，苏州高新区对西藏林周县和拉萨经济技术开发区、陕西榆林、贵州铜仁、重庆云阳、宁夏及省内盐城、泗阳等地实施对口帮扶与协作工作。2012 年以来，区领导每年定期赴对口支援（帮扶）地区开展帮扶工作，共商合作发展计划，协力推进帮扶项目，重点在资金扶持、人才培养、产业项目协作及促进当地民生社会事业发展等方面为对口帮扶地区提供关心支持。

1. 对西藏林周县和拉萨经济技术开发区的帮扶

1994 年，中共中央第三次西藏工作座谈会作出中央各部门和 15 个省市“对口援藏、分片负责、定期轮换”的重大决策。江苏省委、省政府确定由苏州市对口帮扶拉萨市林周县。自此，苏州市及所属区、县市在实现自身经济社会全面发展的同时，将援藏工作作为一项极其重要的工作来抓。2003 年，苏州市出台《关于加强对西藏林周县对口帮扶工作的通知》，就乡镇对口帮扶提出具体要求。明确要求各区（县市）各安排下属一个实力较强的乡镇与林周县的乡镇结为友好乡镇，建立对口帮扶关系。2004 年，苏州市下属的相关乡镇或街道与林周县所属 10 个乡镇结成对口帮扶关系，进一步加强了对

口支援的力度。根据统一安排，高新区枫桥街道对口帮扶林周县旁多乡。从2017年起，各结对乡镇确保帮扶资金不低于40万元并逐年略有增长。旁多乡利用高新区枫桥街道帮扶资金建立了牦牛短期育肥养殖项目。项目规模不大，但是对于当地农牧民来说，引领与示范作用还是十分显著的。

1995年至2017年间，苏州已累计选派8批共62名优秀干部和专业技术人才，奔赴雪域高原倾力倾情投入援藏事业。苏州高新区从2004年起，陆续派出了邢文龙、华建男、徐礼华等援藏干部。援藏期间，他们先后担任林周县副县长、县委常委和拉萨经济技术开发区党工委委员、管委会副主任等职务。援藏干部将苏州先进的发展理念和灵活实用的制度引入林周和拉萨经济技术开发区，使拉萨、林周地区的经济社会发展发生了翻天覆地的变化。截至2016年底，苏州共投入各项援藏资金7.25亿元，实施50万元以上项目110多个。苏州携手林周县二十多年，至2017年，林周地区生产总值增长28倍，固定资产投资增长297倍，公共财政预算收入增长143倍，农牧民人均可支配收入增长13倍。

2. 对贵州省铜仁市万山区的帮扶

自2013年苏州高新区与铜仁万山区结对帮扶以来，特别是近几年，两地构建了更加完善的协作框架体系，以工匠精神筑实万山区脱贫小康路，深化“组织领导、人才交流、资金项目、产业合作、劳务协作、携手奔小康”等合作，助推万山脱贫攻坚取得新成效。据统计，苏州高新区2013年以来，共支持万山区各类帮扶发展资金4500余万元，涉及产业、教育、医疗等项目100余项。涉及财政帮扶资金共到位4000余万元，落实项目50余个。

扶贫必扶“智”。2013年以来，苏州高新区共派出100余名教师到万山区支教，开展带班教学、讲座、培训等教学任务，万山

区也有上百名教师来到苏州高新区学习先进的教学方法、技术和理念。扶贫亦需扶医。苏州科技城医院与铜仁万山区医院结成帮扶对子。2016至2017年连续两年，苏州科技城医院派出各类医疗、医技人员近30人进入万山区人民医院，进行为期每人三个月的医疗技术帮扶工作。截至2017年底，苏州高新区与铜仁万山区的10个乡镇（街道）结对双向全覆盖，并结对万山区22个村或社区（含7个未脱贫的贫困村）和未脱贫的644户贫困户，实现了所有乡镇（街道）、未脱贫贫困村、未脱贫贫困户三级层面结对全覆盖。每年镇级帮扶资金不少于10万元、村级帮扶资金不少于5万元、贫困户每户不少于1000元。

2018年9月，万山区实现整体脱贫。

3. 对陕西榆林市定边县的帮扶

至2017年，苏州高新区与陕西省榆林市定边县对口协作已达20年。两地自1997年结为对口支援协作地区以来，双方密切合作，在对口交流、援建项目等合作上进展顺利，成绩显著。合作帮扶以来，苏州高新区先后对定边县白泥井镇沃野农业开发有限公司企业党员干部教育培训示范基地、定边县苏州新区希望小学、定边县中学、定边县第五中学、定边县口腔医院、定边县人民医院等帮扶项目进行了援助，投入资金约1500万元。另外，定边县还先后委派乡镇领导、部门领导及卫生、教育系统骨干力量200余人次到高新区学习交流，将高新区先进发展理念引入定边。两地的交流合作，充分体现了苏州高新区对老区定边的深厚情谊和关心支持，有力地促进了定边县各项事业的发展。

4. 对重庆市云阳县的帮扶

云阳县位于重庆东北的三峡库区腹地，是三峡库区承东启西的重要枢纽。全县面积3649平方公里，辖43个乡镇，是国家扶

贫开发重点县和库区移民大县。作为对口支援挂钩单位，苏州高新区一直十分重视和云阳县的合作交流。多年来，为支持三峡库区建设，改善库区办学条件，双方建立合作帮扶关系以来，高新区以多种形式，特别是组织企业家捐资助学，对云阳共捐助教育资金 395.8 万元，捐建了云阳苏州高新区特教教育学校食堂、学生宿舍；原高阳电站村校整体搬迁并命名为苏商光彩小学；新津小学教学综合楼工程。同时，还成立了苏州·云阳捐资助学基金，捐助了特殊教育学校、苏商光彩小学爱心图书室、计算机网络教室以及特殊教育学校师生服装。

5. 对宁夏回族自治区平罗县的帮扶

平罗县位于宁夏平原北部，距银川 50 公里，县域面积 2086 平方公里，人口 32 万人。为深入贯彻全国东西部扶贫协作会议精神，落实江苏省委与宁夏自治区委商定的关于促进两省区区域合作、增进两地的交流交往、助推宁夏与全国同步小康的合作协议和苏州市委决定，苏州高新区与石嘴山市平罗县开展了对口协作。

根据协议，按照“政府主导、企业参与、互通有无、合作共赢”的原则，石嘴山平罗县与苏州高新区将发挥各自优势，携手并进创新举措，充分发挥各自政策、资源、产业、发展优势，在两地间形成全方位、多层次、宽领域的合作态势，切实提升合作水平。

6. 对本省泗阳县的帮扶

近年来，高新区领导每年多次赴泗阳调研考察并开展对口帮扶活动，走村串户，实地了解当地百姓所需所想，寻找脱贫攻坚的破解之策，注重将“资力扶贫”和“智力扶贫”“输血式”扶贫和“造血式”扶贫有机结合，截至 2017 年底，累计投入帮扶资金 1060 万元，实施帮扶项目 28 个，在援助泗阳县经济薄弱村项目建设、吸纳低收入劳动力就业和实现“新八有”等方面做了许多富有成效的工

作，为泗阳经济社会发展起到了积极推动作用，也践行了对江苏省委省政府的庄严承诺。

2016年6月，江苏盐城市阜宁县、射阳县部分地区突发龙卷风冰雹严重自然灾害，苏州高新区红十字会发起捐赠倡议，社会各界爱心人士积极响应，筹得救灾款2万余元，所筹款项全部用于开展灾后救助工作。

7. 苏州盐城沿海合作开发园区建设

苏州盐城沿海合作开发园区（简称苏盐合作园区）成立于2011年9月，是苏州贯彻江苏省委、省政府推进沿海开发与实施南北挂钩战略，促进区域互动融合发展的重要举措，体现苏州率先推进经济转型的思路，是加大沿海开放的载体与深化南北合作的平台。由苏州市与盐城市共建，苏州高新区和大丰市具体实施。

为推进苏盐合作园区的开发与建设，苏州高新区率先组建苏虎投资公司，在启动建成6万平方米的标准厂房、1.4万平方米的集宿楼和创业大厦的基础上，又专门出台“苏州高新区鼓励区内产业转移项目落户苏盐园区的激励政策”，针对配套资金、产业扶持等方面还陆续出台细则，为企业落户苏盐合作园区提供政策支撑。截至2018年上半年，园区已累计完成基础设施投入7.3亿元，社会固定资产投资投入5亿元。

近年来，苏州加快产业结构调整步伐，大力推进“腾笼换凤”“退二（第二产业）进三（第三产业，尤其是科技服务业）”“退二优二”举措。担负着苏州产业转移重任的苏盐合作园区，为一批批优质传统产业找到了扩大发展、上下游产业一体化的发展新路。苏盐合作园区开发建设，通过采取“公司制加市场化”的运作模式，由苏州高新区牵头，工业园区、张家港、昆山、常熟、太仓、吴江、创元集团等板块和单位共同参与，与盐城、大丰合作开发，在苏州

高新区设立项目转移办公室，在各县（市、区）成立专门的招商队伍，全方位、立体式、多途径、持续地组织各类专题推介活动。

2018年5月28日，苏盐合作园区举行2018年重点项目集中签约开工投产仪式。此次集中签约开工投产的项目共10个，其中签约项目4个，开工项目2个，投产项目4个，总投资近100亿元。新签约项目主要涉及高端制造、电子电器等领域。新开工项目涉及精密电子制造、功能配套领域。投产项目主要涉及新型材料、木业、绿色食品等领域。江苏英伦倍健有限公司项目总投资50亿元，致力于利用国外先进技术，研发生产天然健康食品，其中一期项目投资1.3亿元，目前已进入试生产。

第六节 中共苏州高新区党建工作

一、高新区党建工作主要举措

中共十八大以来，党中央高度重视党的制度建设，作出了一系列重要部署。十八大闭幕不久，习近平总书记就发表了“认真学习党章、严格遵守党章”的重要讲话，指出认真学习、严格遵守党章，是加强党建的基础性工作；提出建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据。高新区全区党员开展了对党章的学习，遵守党章、贯彻党章、维护党章的自觉性不断增强。

中共十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央先后在党内开展了三大主题教育活动。这就是从2013年开展的党的群众路线教育实践活动，2014年开展的“三严三实”（严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实）专题教育，和2016年初开展的“两学一做（学党章党规、学系列讲话，做合格党员）”

学习教育。这三大主题教育活动在苏州高新区得到了切实的贯彻、落实与践行。

推进党的群众路线教育实践活动后续整改工作，高新区党工委把学习教育贯穿后续整改工作全过程，把整改工作纳入《2015年度基层党建工作目标责任书》，制定出台《关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的实施办法》、专项整治情况月报制度、公开公示制度等制度、文件，促进后续整改工作有力有序推进。贯彻落实中央和省委、市委、区党工委的专项整治任务，全面抓好333条意见、建议的销号整改，针对每项工作，逐一列出问题清单，逐项制定整改措施，明确责任主体和完成时限，一个一个查纠，一项一项交账，确保后续整改工作赢得群众充分认可。

围绕开展“三严三实”专题教育，高新区制定了《“三严三实”专题教育实施方案》《“三严三实”专题教育日程安排表》和党政班子《“三严三实”专题教育实施方案》等一系列工作方案，确保活动扎实有序开展。区委主要领导带头讲授专题党课，各地各部门的一把手按照“深入开展一次学习调研、亲自撰写一份党课讲稿、普遍上好一堂专题党课”的“三个一”要求，高标准上一次专题党课，参与的各级党员干部有4000多人次。强化理论学习，通过下发学习资料、开设学习专栏、利用高新区综合信息网“每日一问”平台定期推送专题教育知识要点等方式，打牢思想根基。强化互动交流，制定《区党政班子专题学习研讨工作方案》，明确三个专题学习内容，每个专题安排二次互动式交流研讨，每次由二分之一以上班子成员作重点交流发言，力争做到学习人员、学习时间、学习内容、学习效果“四落实”。各级领导干部赴重大项目、重点工程进行现场办公，定期深入教育、卫生、交通、信访等民生一线开展调研，走村入户、访贫问苦，面对面听取基层干部群众的意见、建议，列出

“不严不实”问题清单，撰写践行“三严三实”心得体会。各级党员干部以践行“三严三实”为主题普遍召开专题民主生活会和组织生活会，强化问题整改，累计整改“不严不实”问题 821 个，整改完成率达 99%，全区上下形成良好的从严律己用权、务实创业谋事的良好氛围。

2016 年 2 月 28 日，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。苏州高新区党工委、虎丘区委坚持把开展“两学一做”学习教育作为落实全面从严治党的重大政治任务，成立全区“两学一做”学习教育协调小组，研究制定全区学习教育实施方案和工作计划分解表，对各个时间节点工作任务和责任人作出具体安排，为开展学习教育明确方向、提供遵循。区党政班子领导带头制定实施自身开展学习教育的工作方案，为各级干部树榜样、做表率，以落实“第一责任人”职责，形成上行下效、整体联动的局面。还成立四个督导组，挂钩督导 48 个联系点，督促各级党委“一把手”履职尽责，对基层党支部开展学习教育进行全覆盖、全过程指导。同时，发挥党课教学的主渠道作用，邀请焦裕禄女儿焦守云为全区党员干部做“焦裕禄精神”专题报告。开设“高新区‘两学一做’学习教育进行时”专题网站，在苏高新党建手机 APP、区新闻网、区非公经济党建网等开设学习专栏，完善学习载体。与苏州新闻广播电台 FM91.1 合作，开设《学在路上，做好榜样》电台传播话党建专栏。

2013 年至 2017 年，苏州高新区贯彻落实中央全面从严治党要求，推动党的建设迈上新台阶。“涉刑党员停权机制”被编录进《中国共产党纪律处分条例》，区非公党建先锋模范引领工程、人才互融互通工程及和谐企业共建工程“三项工程”和“周新民党建工作室”

受到中组部肯定，并作为基层党建典型经验在全国推广。全区上下不折不扣抓好中央和省委巡视组反馈意见整改落实，切实解决群众关注的热点、难点问题，2016年“三公”经费压缩12%，整改“不严不实”问题821个。不断加大反腐倡廉力度，创新推行“廉情五分钟”宣讲制度，严肃查办一批违纪违法案件，营造风清气正的政治生态，以造就一支忠诚、干净、有担当并具有高素质的干部队伍。

认真做好镇党委和村（社区）党组织换届工作。2016年，是苏州高新区镇党委的换届之年，高新区党工委印发《关于认真做好镇党委换届工作的通知》，对换届工作的指导思想、目标任务、方法步骤和具体要求予以明确。全区3个镇党委换届选举工作圆满结束，进一步优化了镇党委班子结构。班子成员中大学本科及以上学历占比由74.2%上升至100%，中青年干部占比由15%上升至21.1%，女干部占比由7.5%上升至18.4%。2016年也是村（社区）党组织的换届之年。高新区印发《关于认真做好全区村（社区）党组织换届工作的通知》，编发《苏州高新区村、社区党组织换届选举工作实务手册》，明确要求，规范程序。成立换届工作指导小组，深入各板块和部分重点村（社区）进行实地走访和分类指导。换届后，村（社区）党组织班子素质结构得到优化和提升，新一届班子成员的平均年龄分别下降了2.4岁和3.5岁，大专以上学历委员的比例分别提高了8.3%和10.8%，女性委员的比例分别提高了4%和7.9%。输送了“新鲜血液”，新进班子人员达到90名，占新一届班子总人数的26.5%。壮大了年轻后备干部力量，41名大学生村官党员（其中新进班子25名）脱颖而出进入新一届班子，其中任村、社区党组织班子正职的3名、副职的6名，为进一步强化基层干部队伍建设奠定了坚实的基础。

持续推进服务型 and 法治型党组织建设。在2015年建成首批15

个区域党建工作站的基础上，2016年，全面推进第二批16个区域党建工作站建设，进一步整合党建工作资源和工作力量，加快形成区域化党建规模效应。创设“党建+公益”、“党建+服务”等社会组织党建模式，精心培育了紫苏叶育儿社、镇湖刺绣协会等10多个服务型社会组织党组织，切实推动社会组织党组织发挥作用。结合高新区实际，制定出台了《关于建设法治型党组织的实施意见》（苏高新委〔2015〕43号），大力推进5个方面15项主要任务，狠抓30项重点措施，明确责任部门职责分工，着力强化引领和保障法治政府、法治市场、法治社会“三位一体”建设的法治型党组织建设。在全区选取13个不同层级、不同类型的党组织作为法治型党组织建设试点单位，坚持先试先行，探索操作办法，细化试点举措，总结推广经验，为全区各级党组织提供有效借鉴。

截至2016年末，高新区全区有直属党委（工委、总支）25个，下设基层党委50个，总支79个，支部1836个；有党员26737名，其中女性党员8277名，35岁以下的党员11477名，高中及以上文化程度的党员21985名，分别占党员总数的31%、42.9%、82.2%。2016年发展党员205名，比2015年增加5.1%。全年累计完成培训新党员246名、发展对象259名。

二、高新区党建工作主要特色

1. 创建全国首个以个人名字命名的非公党建工作室

苏州高新区周新民党建工作室成立于2013年7月，是全国首个以个人名字命名的“两新”（指非公企业和社会组织）组织党建工作室。工作室以江苏省优秀党务工作者周新民同志为核心，集聚区内“两新”组织党建“领军人才”，着力强化业务指导、活动组织、品牌培育、信息宣传“四大职能”，创新推行“三访（访业主、访书

记、访党员群众）三问（问业主对党建工作的要求、问书记开展党建工作的实况、问党员群众对党建工作的建议）三讲（讲党组织服务企业的心愿、讲党组织促进企业发展的方法措施、讲党员在企业中发挥的作用）”“周新民党建课堂”“三微（微博、微信、微视频）党建”“阳光能量站”和“一站式、套餐化”党日活动模式等一批务实管用的服务项目，成为一个集党建资源整合、党务人才集聚、党建业务指导、党建品牌培育和党建信息宣传的专业性、区域化“两新”组织党建服务平台。工作室成立4年多以来，累计走访“两新”组织300多个，帮助培育党建品牌50多个，授课200多场，培训各类对象15000多人次。工作室经验做法受到了上级领导和组织部门的充分肯定，先后被《光明日报》《新华日报》《党建研究》《党的生活》等媒体杂志竞相报道，被中组部作为基层党建典型经验在全国宣传推广。

周新民是个党建“老兵”，退休前在多家非公企业担任党委书记、工会主席，有四十多年的企业管理和党务工作经验。退休后，60多岁的周新民被苏州高新区党工委组织部“相中”，邀请他干起了“新事业”。2013年，“周新民党建工作室”揭牌成立，成为全国首家以个人名字命名的区域化非公经济党建工作室，力图破解区域非公党建难题。

2016年5月，苏州高新区党工委在中组部组织召开的全国园区非公企业党建工作座谈会上作了题为《设立党建工作室 打通园区非公企业党建“最后一公里”》的经验交流。2017年以来，周新民党建工作室知名度和品牌效应持续扩大，全年累计接待全国各地学习考察148批次3715人次，并受中组部邀请在全国组干院作授课交流。2018年2月，工作室被评为全省示范党支部书记工作室。

2. 非公党建“三项工程”获评省创新创优案例

针对区域内高新技术产业集聚以及非公企业投资密集的特点，高新区立足“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”，探索实施非公党建“三项工程”，通过先锋模范引领工程、人才互融互通工程以及和谐企业共建工程，有效破解非公党建工作难题，实现区域非公党建工作与非公经济发展“比翼齐飞”。非公党建“三项工程”经验做法在中组部《组工信息》刊发，并获评全省组织工作创新创优案例。

针对非公企业党组织面广量大，党组织和党员整体作用发挥仍需进一步加强的实际，按照“示范点引领、品牌群集聚、整体化推进”工作思路，精心打造非公企业党建工作示范品牌，集聚形成“非公企业党建示范群”，着力发挥品牌效应，促进企业“塑魂强身，做大做强”；着力发挥示范效应，带动企业“比学赶超，锻造品牌”，不断提升区域非公党建工作整体水平。苏州西门子电器有限公司党委“四个融入”工作法、佳能（苏州）有限公司党总支“党工共建、和谐发展”和苏州东菱振动试验仪器有限公司党支部“党团树先锋、共筑新辉煌”等三十多个党建“品牌”集聚而成的党建示范群已成为助推企业发展的“精魂”，正全面引领区内一百多家非公企业加速锻造党建“名牌”，全区非公经济党建逐渐呈现整体迅速提升的良好态势。

3. 打造全省首个区级智慧党建管理服务平台

积极推进“智慧党建”先行探索，立足“互联网+”党建，精心打造“苏高新党建”智慧管理服务平台，集PC网站、手机App、立式大屏“三维互通”，融展示平台、学习平台、服务平台、管理平台“四位一体”，有效形成了党建工作“立体式服务矩阵”。构建智慧党建“1+N”模式，依托智慧平台先后建立完善党建工作全程纪实、“双电子化积分”考核、党员“每日学习”和“正向激励、反向

倒逼”等多项工作机制，被《光明日报》《新华网》《人民网》等媒体聚焦报道。

2017年，苏州高新区精心打造全省首个区级智慧党建管理服务平台——“苏高新党建”，重点实现基层党建工作全程纪实、党组织和党员“双电子化”积分管理、党员每日学习等信息化管理服务功能，创新解决基层党建工作重点难点问题，着力营造基层党建创新生态。具体做法包括：实行精细化纪实管理，强化党建工作责任；实行电子化积分考核，创新组织生活模式；实行多元化教育服务，提升党员管理水平等。

4. 全面推行基层党建“高新先锋”品牌战略

深入实施“红色阵地集群”、“示范行动支部”和“最美共产党员”三大典型培育计划。围绕构筑“十分钟党建服务圈”，按照“三个融合”原则，积极打造“三级”党建阵地网络，建立党群服务中心（站）150多个，有效绘就区域“红色地图”；围绕提升基层党组织组织力，按照“四化四有”标准培育50个“建有规范、行有方向、动有能力、做有实效”的示范行动支部；围绕凝聚推进“两高两新”实践先锋力量，选树了国家千人计划专家党员李鹏等100名对党忠诚、心系群众、爱岗敬业、无私奉献的最美共产党员。其中高新区苏州路之遥科技股份有限公司党建工作是其中的代表之一。

苏州路之遥科技股份有限公司党支部成立于2006年，现有党员30余人，70%以上的党员在公司重要岗位任职。“党建是企业发展的灵魂”、“高举党建一面‘旗’，激活发展一盘‘棋’”、“让党建工作在路之遥‘有位’‘有为’‘有声’”。这是路之遥公司董事长周荣常和公司员工说起的三句话。2017年7月，公司党员、副总裁万国峰获评苏州市优秀基层党组织带头人，同时公司被授权建设中共苏州高新区工委（虎丘区委）党校现场教学基地，并作为高新区唯一

的非民营企业列入“高新先锋·红色阵地集群”。据不完全统计，十余年来，公司董事长周荣带领公司全体党员已累计向社会各界捐款捐物超1亿元，受益对象包括贫困学生、福利院、敬老院、拥军烈属、国学研究等个人或部门。

5. 创新构建城市基层党建“四新”体系

以“新思维、新体系、新模式、新技术”四大创新为抓手，有效破解城市基层党建重点难点问题。具体为，一是树立“一盘棋”战略新思维：凝聚街道社区党组织承上启下、联结四方的思想共识，建立31个区域党建工作站，推动形成区域化党建总体格局；二是构建“一张网”管理新体系，把组织建在网格上，推动形成“党建引领、多网融合”网格化治理格局；三是推行“一体化”党建新模式，即创新机关+“两新”、机关+社区、社区+“两新”三大模式，做好各领域之间党建加法；四是融合“e时代”网络新技术，依托“苏高新党建”智慧管理服务平台，对城市基层党建工作进行精细化、实时化、过程化管理考核。

6. 深入实施国企党建“强基提质”工程

深入贯彻落实全国和省、市、区国有企业党建工作会议精神，坚持党的领导，把好政治方向，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用。举办国有企业党务干部上海交大培训班，打造苏高新集团、苏绣小镇、金融小镇等10多个党建示范阵地，培育新港物业“心动家园”、苏高新地产“红旗领航”等30多个行动支部，有效解决国有企业党建薄弱环节和突出问题，固根铸魂、提质增效，为做大做强区属国有企业提供了坚强保证。

中共十八大以来，加强党的制度建设的历程，使高新区干部和党员进一步认识到制度建设的重要性和紧迫性。党的建设制度是国家治理体系的基础，党的建设制度改革成效如何、进展如何，直接

关系着全面深化改革总目标的实现。

第七节 新时代 新期待

中共中央总书记习近平在十九大报告中作出的中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，其最关键的理论和实践基础是我国社会主要矛盾已经从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这是中国特色社会主义进入新时代的重要标志，也是新时代的重要特征。所谓发展不平衡，有区域发展的不平衡，比如东部和西部发展的不平衡；有城乡发展的不平衡；有供需结构的不平衡，比如既存在落后产能过剩的情况，又存在有效供给不足的问题；也有群体发展不平衡，比如收入分配差距依然较大。所谓发展不平衡，主要指创新能力不够强，发展的能力和水平、质量和效益还有待提高，转变发展方式还处于攻坚阶段等等。这就要求每个地区努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

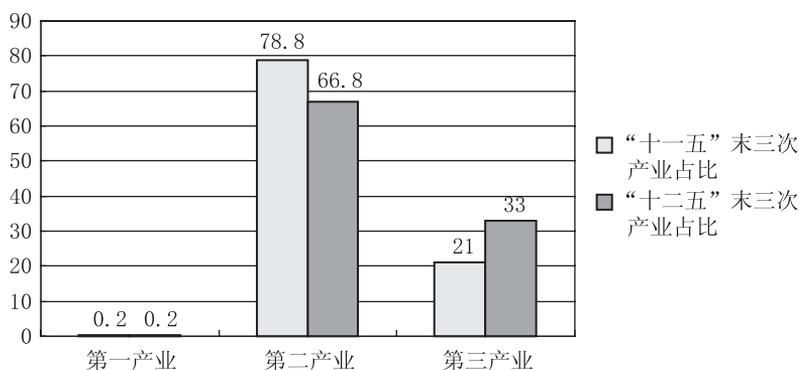
打赢高水平全面建成小康社会的决胜仗，是苏州高新区今后若干年内的主要任务。对接人民对美好生活的需要，大力推进“两聚一高”、“两高两新”实践，全力攻克发展不平衡不充分的问题，在打好防范化解重大风险、精准帮扶、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，使发展实实在在、量质齐升，确保建成的小康社会得到人民认可、经得起历史检验。高新区作为全省创新发展的主阵地，有责任也有条件走在建设“强富美高”新江苏前列，勇当高水平全面建成小康社会的标杆，勇当探索具有时代特征、江苏特点的中国特

色社会主义现代化道路的标杆，充分展现苏州高新区发展的创新性、探索性、引领性优势。

一、站在新的发展起点上

十二五期间，苏州高新区累计完成地区生产总值 4437 亿元，年均增长 10.1%。2015 年，地区生产总值突破千亿大关，达 1006 亿元；工业总产值 2881 亿元；公共财政预算收入 110 亿元；全社会固定资产投资 568 亿元；社会消费品零售总额 221 亿元，进出口额达 380 亿美元。与“十一五”末相比，主要经济指标实现较大幅度增长，经济结构更趋优化。按常住人口计算，2015 年人均 GDP 突破 2.6 亿美元，接近发达国家水平。

2017 年，高新区全年完成地区生产总值 1150 亿元、公共财政预算收入 143 亿元，新兴产业产值、高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重分别达 57.1% 和 78.5%，服务业增加值占地区生产总值比重达 38.7%。在国家高新区排名中列全国第 17 位，在全省国家级高新区排名和创新驱动发展综合评价中均列第 2 位。江苏省委、省政府授予苏州高新区“苏南国家自主创新示范区核心区”称号。



“十一五”末与“十二五”末三次产业产值占比图

2018年，苏州高新区实现地区生产总值1256.27亿元，比上年增长7%，其中第一产业产值为1.85亿元，第二、第三产业产值分别为758.82亿元和495.6亿元，增长率分别为7%和7.1%，在地区生产总值中占比达到60.8%和39.04%，产业结构更趋合理、优化。2018年，苏州高新区一般公共预算收入159亿元，比上年增长11.2%，社会消费品零售总额290.34亿元；进出口总额455.58亿美元，比上年增长10.8%，其中出口额达288.27亿美元，比上年增长8.9%，进口额167.31亿美元，比上年增长14.4%。这些经济社会发展成就数据与指标预示着苏州高新区（虎丘区）已经处于新的发展阶段和起点上。

二、发展进入新阶段

（一）发展路径调整

随着宏观经济形势变化和国家实施创新驱动战略，高新区作为创新源泉的功能作用越发凸显，正在成为城市创新发展的主战场。而苏州高新区经过二十余年的发展，经济社会发展正在向形态更先进、层次更高级、分工更复杂的后工业化阶段演进，发展动力必须转换提升，发展空间亟待拓展优化，发展路径需要调整创新。

1. 从承接到创新

高新区过去20多年通过抢抓国际产业转移机遇，大规模引进外资企业，实现了经济的快速崛起，成为长三角国际制造业生产基地的重要组成部分。随着我国经济发展模式的重大转变，创新驱动已经成为发展主旋律，高新区作为苏南国家自主创新示范区的核心，理应加快创新、引领创新。

2. 从扩张到提升

高新区原来主要是农村地区，要素总量少，密度低，经济基础

相对薄弱，因此必须大力扩张规模，打好基础。经过二十多年的发展与积累，尤其是近十余年的发展，已集聚了大量的科技创新资源，区域创新平台基本形成，具备了一定的创新发展能力。2013年，在全国的106个国家级高新技术产业开发区中，苏州高新区的创新资源集聚排名第六位。根据高新技术的发展规律，苏州高新区将进入全面提升阶段。

3. 从助推到领跑

“十三五”既是实现全面小康目标的决胜阶段，也是按照“创新、协调、绿色、开放、共享”新理念开启向现代化迈进的前导阶段，苏州高新区以“科技、生态”为导向，在超额完成“两个翻番”基础上，探索创新驱动、产研一体、产城融合、居民更幸福、社会更和谐的发展之路。

（二）进入全国高新区“第一方阵”

2013年，国家科技部调整了《国家高新区创新能力评价指标体系》，设一级指标5个，即创新驱动发展、创新的国际化、创新活动绩效、创新创业环境、创新资源集聚；二级指标25个。2013年在全国106家高新区中，苏州高新区排名第19位，前10名分别为：中关村、上海张江、成都、杭州、广州、苏州工业园区、武汉、深圳、西安、长沙。苏州高新区进入全国高新区“第一方阵”可以分两步走：第一步，进入前五十五位。截至2015年3月，国家级高新区累计达129家，至2020年预计会超过150家，按“第一方阵”为总数10%计算，即进入前15位。第二步，全面挺进全国高新区前10位。

站在大趋势的制高点，主动对接国家战略部署和江苏省、苏州市发展要求，以更广阔、更长远视角，把握未来发展方向和战略定位，优化布局、提升功能、错位发展。

1. 苏南国家自主创新示范区核心区

苏州高新区在几十年的发展历程中，始终秉持人才是发展的关键这一理念，加快集聚具有全球视野和战略思维的创新创业领军人才，加速发展拥有知名品牌和较强市场竞争力的创新型企业，大力培育高附加值的战略性新兴产业，已成为具有一定国际竞争力的创新型经济发展高地。

2. 江苏智能制造产业集聚区

抢抓“互联网+”机遇，积极借鉴工业4.0理念，以智能制造为战略方向，加快推进化工业和信息化深度融合，大力培育和引进智能化制造龙头企业，鼓励企业进行智能化改造，推动“高新区制造”向“高新区智造”升级，成为江苏工业4.0的先行示范区。

3. 长三角生态文明示范区

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，发挥依山滨湖、山水相融的生态优势，把生态文明建设放在突出地位，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展、成为自然环境美丽、生产生活绿色的生态文明示范区。

4. 苏州国际化都市新城区

构建便捷的交通系统、多样化的城市景观、完善的配套设施、良好的文化环境，着力打造具有国际气息、现代气质和充满都市活力的新城区，人口素质高、经济效益高、生活质量高，形成与其他城区优势互补、分工协作、互相支撑，力争成为苏州未来城市的新名片。

三、新时代的发展思路

坚持改革创新。加快转变发展理念，突破路径依赖，营造有利于创新的体制机制和环境氛围，全力以赴推动“大众创业、万众创

新”，推动技术创新、产品创新、管理创新、商业模式创新、产业组织创新，让创新成为高新区发展的强大动力。

坚持产业立区。产业是支撑区域发展的根本，坚持产业立区的理念，依托科技创新、全力推动产业升级，加快新产业、新业态、新技术和新模式的培育，打造以智能制造为重点的先进制造业，加快形成以战略新兴产业为先导，先进制造业和现代服务业为主体的现代产业体系，不断提高产业的科技含量和在全球价值链中的地位。

坚持协调发展。树立区域整体发展理念，充分挖掘和整合内部资源，促进内部各方面的协调与合作，推动产业整合、空间整合、管理整合，深化区镇合一和片区整合，促进教育、医疗等公共事业均衡化发展，以实现最佳配置。与此同时，主动对接国家、省、市战略，在对接中寻找新机遇；主动与国内外发展合作关系，构建联盟，扬长避短、错位发展。

四、实现转型发展的关键

1. 建设有竞争力的创新体系

构筑创新创业人才高地。坚持“科技是第一生产力，人才是第一资源”的理念，充分发挥国家级人力资源产业园作用，实施更开放的创新人才引进政策，突出“高精尖缺”导向，引进和培育科技领军人才、企业家人才、高技能人才，从根本上解决创新驱动的人才要素瓶颈，全面提升创新能力。

加快创新创业载体建设。载体建设是苏州高新区近二十年从跨越式发展到实现高质量、高效率、公平、转型发展的成功经验。载体是推动区域创新创业的依托支撑和有效途径。加速推进医疗器械国家火炬特色产业基地、国家知识产权服务业集聚区、阳山秀谷科

技服务业集聚区等重大创新载体以及中国移动苏州研发中心、中科院地理所苏州基地等产业创新平台建设，引进苏州医用机器人及智能装备创新研究院等 5 个创新载体，充分发挥苏州创业园等公共创新创业平台的示范引导作用，在科技城智慧谷、高教园区（北区）等地探索建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型孵化平台。到 2020 年，新型孵化器力争达到 50 家，孵化科技企业 2000 家。

大力培育创新型企业。企业是科技创新的主体，努力形成一大批高成长的企业是区域创新发展的关键。继续实施“雏鹰”企业培育计划、“瞪羚”企业成长计划，引导科技型中小企业向“专精特新”发展。鼓励企业根据自身特点设立各种研发平台，积极建设国家级和省级工程技术研究中心、企业技术中心、工程中心（实验室）等高水平研发机构。鼓励一批拥有自主知识产权、技术国内领先的明星科技企业进一步提高创新能力和创新水平。到 2020 年，新增规模以上科技型企业 200 家，拥有亿元以上科技型企业 50 家，有效高新技术企业数累计达 650 家，民营科技企业 1600 家。新增省级以上企业研发机构 100 家，新增专利申请 60000 件，发明专利占专利申请总量的比重保持在 50% 以上。

推进产学研协同创新和企业技术联盟。鼓励企业积极与高校、科研院所加强合作，建立以企业为主体、以市场需求为导向的紧密型研发联合体，围绕重点产业的核心关键技术的突破联合攻关，每年新增与高校院所共建的产学研合作载体 1 至 2 家。支持高校、科研院所联合企业开展具有自主知识产权的重大项目研究，促进研发与产业的直接对接，加快成果的产业化应用。到 2020 年，形成 8 个产业技术创新联盟，在新一代电子信息产业、医疗器械、智能制造等领域形成明显的产业优势。

2. 建设有活力的创新环境

把握科技创新规律。顺应科技创新的市场化、社会化、平台化趋势，进一步优化创新环境，加强政策引导，强化科技创新的激励机制，努力形成市场激励与政府激励并重，实现科技创新、产业提升、经济发展的良性循环。

着力营造全社会创新创业氛围。坚持“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋发展”的导向。构建创业主体大众化、孵化主体多元化、创业导师专业化、创业路径资本化、创业模式多样化的孵化器培育体系，营造一流的创新创业环境。到2020年，建成一支500人的创业导师队伍。

强化政策引导。建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系。全面落实企业研发费加计扣除、高新技术企业和技术先进型服务企业所得税减免等科技创新税收优惠政策，激励企业增加研发投入。到2020年，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达到5%，科技进步对经济增长贡献率达到65%。

积极发展科技金融。建立健全风险投资基金和风险投入机制，加快形成以政府投入为主导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化创新投入体系。加大政府对科技创新的资金支持，引导设立产业创新发展专业基金，实施科技创业天使计划。同时，发挥苏高新国有创业投资基金的引领和辐射作用，加大对初创期企业的投资，鼓励社会资本采取多种形式进行高技术项目风险投资，加快引进科技保险、科技银行等科技金融中介机构，积极探索股权资本化、智力资本化和资产证券化试点。

知识产权工作也是一项极其重要的工作。围绕国家知识产权示范园区建设，强化知识产权创造、运用、保护和管理，全面提升企业核心竞争力。完善维权援助和举报投诉受理机制，推进行政执法

和司法保护措施，形成知识产权保护合力。把知识产权评议导入重大科技、投资项目和人才引进项目之中，搭建知识产权运营交易平台，推动知识产权投融资服务，推进专利导航工作。

3. 打造开放型的创新优势

充分发挥高新区开放型经济的既有优势，努力开拓科技创新与开放型经济的融合发展，打造国际化创新平台，在高层次上推进科技创新，探索国际化的创新驱动发展新模式。

引进国际创新资源。以更宽广的视野，在更大范围集聚配置创新资源。加大招才引智力度，持续引进各类高端人才和研发团队，加强对产业人才的引进力度，到 2020 年，海外留学归国人员总量将达到 2900 人的规模；引进国际知名的教育培训机构，加快培育国际化人才；还应引进境外研发设计企业，重点引进跨国公司的研发中心和设计中心，并在全球范围遴选聘请专家，成立苏州高新区科技创新专家咨询委员会，以获取国际创新信息和决策建议。

外资企业是苏州高新区几十年经济发展的主要优势之一。进入新时期，应推动外资企业技术创新，引导外资企业加强技术研发，使其从加工生产向研发、生产延伸，加快研发本土化进程，提升在全球价值链中的地位；鼓励外资企业转型升级，支持外资企业与高校、科研机构合作，建设高水平研发机构；大中型外资企业力争全部设立研发机构，支持外资企业参与产业科技创新计划项目，组建或参与组建产业技术创新联盟。“十三五”期间，力争引进若干家全球著名大学的研发机构、著名跨国公司的研究机构，举办或承办高层次国际科技学术会议。

奋进新时代，开启新征程。在未来的若干年内，苏州高新区（虎丘区）一定能主动地适应国家、社会发展的新常态，把握时代发展新特征，以创新驱动为导向，以提高发展质量和效益为中心，加

快转变经济发展方式，推动产业结构战略性调整，形成以战略性新兴产业为先导，先进制造业和现代服务业为主体的现代产业体系，增强动力、激发活力、提升实力，保持经济中高速增长，推动产业向中高端攀升，一定能以坚定的步伐迈入全国高新区“第一方阵”。

附 录

一、高新区（虎丘区）所获各类荣誉称号

年份	历年所获荣誉称号或奖项
1999 年	获评为全国首家 ISO14000 国家环境管理示范区
2001 年	获评为国家环保高新技术产业园称号
2003 年	获评江苏省首家国家生态工业示范园 获评国家先进高新技术产业开发区称号
2005 年	被国家发改委、环保总局等 6 部委确定为全国第一批开展循环经济试点单位
2007 年	全国首家循环经济标准化示范区 首批科技保险创新试点市（区） 苏州固锔电子股份有限公司签下中国科技保险第一单 被国家知识产权局确定成为国家知识产权试点园区
2008 年	被批准成为国际科技合作基地、江苏省国际服务外包示范区、国家循环经济标准化试点园区和首批国家生态工业示范园区
2009 年	获评全国科技管理系统先进集体 荣获由人力资源社会保障部、科技部联合表彰的“全国科技管理系统先进集体”
2010 年	获评国内首家“全国创业投资示范基地”
2011 年	被全国残疾人康复工作办公室授予“全国白内障无障碍区”称号
2012 年	获评国土资源部全国第三批地质灾害群测群防“十有县”称号
2013 年	被中央综治委评为“全国平安铁路示范区” 获评国家科技部“全国科技进步考核先进县（市）” （自 2005 年起已第四次）

(续表)

年份	历年所获荣誉称号或奖项
2014年	获评“全国计划生育优质服务先进单位” 获批国家新型工业化产业示范基地
2015年	获评中国创新力开发区(园区)全国首批科技服务业试点区域称号
2016年	首批全国社会治理创新优秀地区 全国第二批20家国家级专家服务基地
2017年	获评首批全国绿色园区 获评苏南国家自主创新示范区核心区
2018年	获评中国高新区人力资本创新示范区 获评全国法治区创建活动先进单位

(1999年—2018年)

二、苏州高新区（虎丘区）大事记 (1985—2018)

1985年

7月26日 苏州市政府决定，成立苏州市新区开发领导小组。领导小组下设指挥部。

1987年

4月 中国人民政治协商会议苏州市郊区第一届委员会会议、苏州市郊区第四届人民代表大会第一次会议召开。

9月 原吴县保安乡与浒墅关镇合并为浒墅关镇，实行镇管村体制。

1988年

11月 吴县浒墅关镇和枫桥镇的何山、狮山两村划归苏州市郊区管辖。

1989年

6月16日 苏州市新区开发领导小组指挥部更名为苏州市新区开发指挥部，归口苏州市城乡建设委员会领导。

12月 苏州市第一座连接老城区和新区的跨京杭运河桥梁——狮山桥建成，桥长260米，宽24.6米。

1990年

5月11日 市政府发出通报，自1982年起，苏州市在古城以西开辟一块面积达26平方公里的新区。至此，新区运河以东11.8

平方公里土地已得到开发。

11月2日 市政府决定，撤销由市城乡建设委员会管理的新区开发指挥部，建立苏州市新区开发领导小组指挥部，改由市新区开发领导小组领导。

1991年

12月28日 国家第七个五年重点交通工程、苏州市河改道重点项目之一——横塘晋源桥工程竣工通车，桥长650米。

是年 新区开始招商引资，全年共引进15个外资投资项目，总投资额5582万美元。

1992年

3月1日 中共苏州市委员会决定，成立苏州市人民政府河西新区管理委员会，属市政府派出机构。撤销原新区开发领导小组和新区开发领导小组指挥部，并决定将郊区横塘乡的狮山、何山等6个行政村划归河西新区代管。

7月 郊区划出浒墅关镇大新等9个村，建立苏州浒墅关经济开发区。

9月16日 苏州新区经济发展集团总公司成立。

11月9日 国务院批准，苏州市建立国家高新技术产业开发区。18日，国家科学技术委员会发文，同意苏州高新技术产业开发区为国家高新技术产业开发区，总面积6.8平方公里，实行1991年国务院规定的国家高新技术产业开发区的各项政策。

1993年

3月31日 苏州市委、市政府决定，苏州河西新区更名为苏州

新区。原河西新区工委、管委会更名为中共苏州市委员会苏州新区工作委员会、苏州市人民政府苏州新区管理委员会。同时，建立苏州国家高新技术产业开发区管理委员会，与苏州新区管委会合署办公。

4月14日 市委决定，将吴县枫桥镇的徐河村、金庄村、典桥村，木渎镇的兴隆村、新升村、明星村、石城村和郊区的黄山村成建制划交新区代管。

5月11日 国家科学技术委员会高新技术开发审定组到苏考察审定高新技术产业开发区。13日，苏州高新技术产业开发区挂牌。

6月 苏州高新技术创业服务中心成立。地址金山路。

9月11日 世界第六大彩电显示器制造商——台湾明基电脑有限公司在新区落户。

12月14日 江苏省政府批准，苏州浒墅关经济开发区为省级开发区。

1994年

1月18日 国务院批准的国家“八五”计划重点项目，由中美日三方合资建设的6万吨聚酯切片工程在苏州新区奠基，项目总投资1.25亿美元。

7月15日 市委、市政府决定，并报省政府批准：将吴县枫桥镇，木渎镇的兴隆、新升等四村，郊区横塘乡的永和、狮山等7村划归苏州市管辖，并由市政府派出机构苏州新区管委会行使管理职能。

8月20日 国家1993年重点项目之一——苏州飞利浦消费电子有限公司建成投产。该公司由苏州电视机厂和荷兰飞利浦电子集团合资创办，总投资9559万美元。

9月3日 江苏省人民代表大会常务委员会批准《苏州国家高

新技术产业开发区条例》。

9月20日 位于新区金融商贸中心区商业街——淮海街开街营运。

1995年

1月12日 苏州新区管委会在沪举行招商恳谈会，中国海峡两岸关系协会会长汪道涵到会并讲话。

4月5日 新区52.06平方公里城市总体规划通过部、省、市规划部门和同济大学等有关领导、专家鉴定。规划由上海城市规划设计院设计。

7月8日 苏州乐园水上世界开门迎客。

是日 苏州市1994年十大重点工程项目之一的苏州松下电工有限公司在新区投产。

7月21日 日本精工爱普生株式会社在新区兴建苏州工厂，总投资1.5亿美元。

9月28日 新区被市委、市政府命名为“苏州市爱国主义教育基地”。

11月24日、27日 省政府批准，吴县市东渚、镇湖两乡分别改建为东渚镇和镇湖镇。

1996年

4月1日 苏州新区报关公司开业，公司位于苏州海关大楼。

5月21日 被苏州市政府列为苏州市新兴工程十大核心项目之一的普强苏州制药有限公司在新区正式投产。

5月23日 在1995年国家52个高新技术产业开发区主要经济指标前18名排名中，苏州高新技术产业开发区出口创汇额列第三

名，工业总产值列第七名，总收入列第十名，人均产值列第十三名。

5月30日 由瑞士罗技国际股份有限公司在新区投资兴建的苏州罗技电子有限公司，年销售额达1.2亿美元，成为世界上最大的鼠标生产基地。

8月13日 横跨京杭运河的何山桥竣工通车。

8月15日 “苏州高新” A股在上海证券交易所挂牌交易，成为苏州市在上海证交所上市的第一股。

10月18日 苏州新区外商投资企业协会成立。

10月20日 苏州高新技术创业服务中心入选中国首批国际企业孵化器。

10月30日 新区水稻种植面积20683.19亩，亩产565公斤，创水稻单产历史最高纪录。

11月30日 纵贯新区的长江路拓宽工程竣工。全长9.8公里。

1997年

3月13日 《苏州新区环境影响评价与环境保护规划》通过省环保局审批，正式实施。

8月16日 驻新区的苏州罗技电子、苏州飞利浦消费电子、苏州松下电工、索尼凯美高电子（苏州）、苏州爱普生、特不同音响（苏州）、苏州中兴房地产、苏州捷嘉电子8家外商投资企业，被中国外商投资企业协会评选为1996年度创汇创优双优企业。

9月15日 国务院批准，北京、苏州、合肥、西安4个高新技术产业开发区，作为中国新区的杰出代表，被选为第一批向亚太经济合作组织成员国特别开放的科技工业园区，被授予“中国亚太经济合作组织苏州科技工业园”匾牌。

11月6日 新区被国家环境保护局定为“环境管理体系

(ISO14000)认证国家试点城市(区)”,成为全国13个试点城市中唯一的试点城区。

11月28日 江苏省苏州新区博士后服务中心、江苏省苏州新区留学回国人员工作站成立。

是年 新区管委会8次组建招商团赴美、日、欧洲、东南亚及中国香港等国家和地区招商。

1998年

5月 位于苏州高新区的新区实验中学更名为江苏省苏州实验中学,属江苏省重点中学。

7月2日 由国家、省、市、新区管委会等6家单位联合创办的中国苏州留学人员创业园在新区成立。

9月8日 在第二届中国贸易洽谈会上,驻新区的苏州罗技、苏州飞利浦、苏州明基电脑、苏州爱普生4家外资企业被授予全国外商投资出口先进企业。

9月16日 国家环保总局授予新区“ISO14000国家示范区”称号。

12月25日 新区档案馆达到省开发区档案工作目标管理省一级标准,成为全省首家获此认定的开发区档案馆。

1999年

7月28日 新区成为全国第一个ISO14000标准区域。

9月9日 省政府批准横塘乡改建为横塘镇。

9月24日 中央电视台和苏州市人民政府联合主办的“今夜月正圆——1999年中秋文艺晚会”在苏州乐园举行,中央电视台、中央人民广播电台同步向全世界播出。

12月31日 国务院批准苏州市郊区更名为虎丘区。次年9月8日挂牌成立。

2000年

9月24日 市政府实事工程之一苏州汽车西站竣工。车站位于苏州乐园北侧。

11月1日 第五次全国人口普查，苏州新区普查结果：总户数38124户，其中家庭户31157户，集体户6967户；总人口130529人，其中男性68808人，女性61721人。

12月15日 新区安博集团总裁黄劲当选为第七届“江苏省十大杰出青年”。

2001年

1月 苏州乐园被国家旅游局确定为国家AAAA级旅游景区。

2月28日 国家环保总局授予苏州新区全国首块“国家环保高新技术产业园”匾牌。

3月30日 苏州留学人员创业园入选中国首批“国家留学人员创业园”示范建设试点单位。

7月28日 新区举行二期开发工程奠基仪式。二期开发范围：东起京杭运河，南起马运河，西、北靠沪苏直通苏州新区海关监管点和沪宁高速公路苏州新区出入口处。规划总用地约11平方公里，总投资28亿元。

11月16日 江苏省苏州新区企业博士后科研工作站江苏省苏净集团有限公司分站挂牌，成为苏州首家企业博士后工作站。

是年 新区全年引进外资项目96个，增资项目49个；总投资额为13.6亿美元。招商引资创历史最好水平。

区内累计有民营科技型企业 353 家，占私营企业总数的 22.1%，其中 76 家被江苏省认定为高新技术企业。

2002 年

7 月 10 日 苏州市行政区划调整，将虎丘区横塘镇的新郭、友联、三香、三元、双桥 5 个村划归沧浪区管辖，虹桥、新兴 2 个村划归金阊区管辖。

7 月 15 日 经省政府批准，苏州市再次调整虎丘区行政区划，将相城区通安镇、吴中区东渚镇（含镇湖镇）、新区枫桥镇和狮山街道划归虎丘区管辖。

9 月 6 日 市委、市政府召开新区、虎丘区领导干部会议，公布区划调整，成立苏州高新区（虎丘区）。

10 月 16 日 高新区将镇湖镇改建为镇湖街道。

12 月 20 日 高新区西部开发指挥部及苏州国家高新技术产业开发区浒墅关分区、东渚分区和通安分区挂牌成立。

12 月 31 日 贯彻《苏州市禁止开山采石条例》，高新区全面停止开山采石。

是月 始建苏州科技中心（即苏州科技城）。地址位于高新区东渚镇，规划面积 11 平方公里。

2003 年

1 月 6—10 日 政协苏州市虎丘区第五届委员会第一次会议、苏州市虎丘区第八届人民代表大会第一次会议召开。

2 月 18 日 全市首家涉外民营医院——苏州圣爱医院开业。

3 月 24 日 国务院批准设立苏州高新区出口加工区。规划面积 2.7 平方公里。

是日 高新区在北京长城饭店举行“二次创业”说明会。

6月30日 高新区行政服务中心正式运行。

9月29日 苏州高新区出口加工区通过国家海关总署等8部门联合验收组验收，正式封关运作。

9月30日 横跨京杭运河的索山桥建成通车。系自锚式悬索桥。

10月11日 高新区苏州国芯科技有限公司董事长郑苙博士被评为“江苏省十大杰出青年”。

12月6—7日 中共苏州虎丘区第八次代表大会召开。会上高新区区委主要领导作题为《推进二次创业，锐意创新发展，为全面实现两个“率先”而努力奋斗》的工作报告。

12月28日 省政府批准，撤销虎丘区横塘镇和枫桥镇，设立横塘、枫桥两街道。

2004年

5月17日 江苏省首家制药类专业孵化器——江苏省苏州新药创制中心在高新区通过专家验收。

6月6日 江苏省首家日本人学校——苏州日本人学校在高新区奠基，由高新区管委会出资2000万元建造。

8月28日 位于狮山路和滨河路交汇口的金河国际大厦开业。

10月18日 高新区首届文化艺术节开幕。

10月23日 由苏州市政府、中国汽车技术研究中心主办，苏州高新区承办的中国汽车零部件供应商大会开幕。

11月18日 太湖大道一期工程竣工通车。全长9公里，路基标准宽度71.5米，设计时速80公里，双向10车道。

是年 苏州新港建设集团有限公司名列江苏省房地产企业综合

实力 50 强第三名，并蝉联苏州市房地产开发综合实力 20 强第一名。

2005 年

5 月 1 日 高新区推行农村基本养老保险制度。参保人员养老金：70 周岁以下，每人每月 120 元；70 周岁以上，每人每月 150 元，按月发放。

6 月 16 日 高新区举行太湖大道二期工程奠基典礼。

6 月 28 日 由国家科技部火炬中心、江苏省科技厅、苏州市人民政府共建的苏州科技中心正式启用，其标志性工程苏南工业技术研究院同时挂牌。

7 月 10 日 苏州市台湾同胞投资企业协会高新区分会成立。

7 月 18 日 位于枫桥的白马涧生态园正式开园。

7 月 25 日 苏州科达科技有限公司在新加坡正式挂牌，成为苏州高新区孵化器毕业企业中首家赴海外上市的企业。

9 月 27 日 罗技集团鼠标生产新基地在高新区建成开业。

10 月 苏州科技中心更名为苏州科技城。

11 月 高新区被国家发改委、环保总局等六部委确定为全国第一批开展循环经济试点单位。

2006 年

2 月 16 日 高新区在北京召开“自主创新情况介绍暨苏州科技城推介会”。《人民日报》、中央电视台等全国 50 多家新闻媒体对推介会作了报道。

3 月 13 日 苏州高新区保税物流中心（B 型）通过国家海关总署、财政部、税务总局、外汇管理局联合验收，正式封关运作。

3 月 18 日 位于枫桥街道的高新区人民医院落成。

5月22—30日 第三届中国体育大会无线电定向比赛在苏州乐园举行。

6月29日至7月1日 中共苏州市虎丘区第九次代表大会在高新区培训中心召开。

7月8日 属国内首次的2006年中国国际循环经济博览会在高新区召开。

8月3日 2006年苏州市理科高考第一名——新区一中新疆班毕业生陈凤，获李政道奖学金一等奖第一名。

9月6日 江苏省重点工程、苏州市发展现代服务业的重点项目——苏州赛格电子市场一期工程竣工开业。工程总投资4.5亿元，规划建筑面积12万平方米。

10月5日 “锦绣新苏州——首届中国刺绣文化艺术节”在高新区白马涧生态园开幕。

10月30日 苏州市首家发行人民币普通股的中外合资企业苏州固锔电子股份有限公司在深圳证券交易所挂牌上市。

12月12日 高新区通安镇树山村通过“江苏省生态村”考核验收，成为全区首家省级生态村。

12月30日 位于高新区长江路的大型购物中心——绿宝广场开业。

2007年

1月11日 苏州东菱振动试验仪器有限公司生产的中国第一台具有自主知识产权、世界最大推力的35吨电动振动试验台，通过鉴定。

3月28日 苏州太湖湿地公园开工建设。

4月26日 中国科学院苏州生物医学工程技术研究所在苏州科

技城开工建设，该所由中科院和江苏省政府、苏州市政府共建，总投资 4 亿元。

5 月 8 日 苏州高新区国际汽车城综合市场正式开业，该市场为苏州新建的首家大型综合类汽车销售市场。

8 月 29 日 高新区出口加工区南区通过海关总署、国家发改委等 8 家部委组成的联合验收小组验收。

9 月 26 日 中国刺绣艺术馆在高新区镇湖镇开馆。

2008 年

1 月 8 日 高新区被命名为江苏省国际服务外包示范区，区内企业佳能（苏州）系统软件有限公司被确认为江苏省服务外包重点企业。

2 月 15 日 高新区举行太湖大道二期、太湖大堤建设工程竣工通车典礼。

3 月 27 日 第四届江苏省工艺美术大师、工艺美术名人表彰大会在南京召开，镇湖绣娘卢福英、姚建萍等获省政府授予的“江苏省工艺美术大师”“江苏省工艺美术名人”称号。镇湖街道被江苏省命名为首批“传统工艺美术特色产业基地”。

5 月 21 日 高新区共产党员响应党中央号召，踊跃缴纳“特殊党费”，支援四川汶川抗震救灾。全区 9512 名党员缴纳特殊党费共 282 万元。

6 月 20 日 镇湖刺绣协会被全国妇联授予“三八红旗集体”荣誉称号。

8 月 11 日 高新区首批共 1359 名征地农民，按月领取苏州市城镇退休职工社会养老保险金，人均每月 600 多元。

9 月 9 日 苏州高新创业投资公司成立，首期注册资金 6 亿元。

11月5日 中国科学院苏州生物医学工程技术研究所（筹）在苏州科技城挂牌。

12月9日 位于镇湖的中国刺绣艺术馆通过国家“AAA级景区”评审。

12月27日 高新区举行城乡一体国家村村通暨浒墅关兴贤桥开工典礼。至此，高新区所有行政村全部开通公交车。

2009年

4月28日 苏州高新区与加拿大阿特斯太阳能有限公司举行战略合作项目签约仪式，并设立阿特斯中国总部及独立研发中心。

5月15日 苏州高新区在深圳举行“苏州高新区情况推介会”，19个合作项目当场集中签约，一举“揽”回80亿元投资。

9月16日 高新区管委会在日本东京王子公园酒店举行苏州高新区日资企业突破400家纪念感谢会。

11月15日 中国兵器工业集团第214研究所苏州研发中心在苏州科技城开园。

12月26日 苏南地区最大的运河港——方正苏高新港奠基。

2010年

2月21日 苏州西部生态城建设指挥部揭牌暨太湖湿地公园开园仪式在高新区举行。

3月9日 苏州高新区企业恒久光电首次公开发行A股，在深圳证交所创业板上市。

4月29日 苏州地区规模最大、档次最高，集购物、娱乐、休闲于一体的专业市场——红星美凯龙苏州新区店在横塘开业。

5月6日 高新区镇湖刺绣协会获得了由国家工商总局核发的

“镇湖苏绣”地理标志集体商标注册证。这是苏州市第一件地理标志集体商标。

9月27日 全长7.2公里的太湖大道高架桥正式全线通车。苏州高新区开始高速奔向“太湖时代”。

11月4日 苏州高新区综合保税区通过由国家海关总署等部门的联合验收，成为全国第11个综合保税区。

12月10日 中国科学院生物医学工程产业化基地开园、江苏省医疗器械产业技术创新战略联盟成立、江苏省医疗器械检验所苏州业务受理点揭牌仪式在高新区同时举行。

2011年

2月21日 浙江大学苏州工业技术研究院揭牌仪式在高新区举行。该研究院是浙江大学在江苏省的科技创新与产业化总部。

3月11日 镇湖绣品街成为高新区第二条“全国特色商业街”。

4月24日 最高人民法院在高新区召开新闻发布会，公布2010年中国法院知识产权司法保护10大案件和50个典型案例。这是最高法首次在京外召开的新闻发布会。

7月1日 高新区“5560”（女满55周岁，男满60周岁）以上征地保养人员的保养金标准由每人每月460元调整至每人每月510元。

10月11日 苏州太湖湿地公园被国家林业局正式授牌，成为全国首批12家国家级湿地公园之一。

10月12日 江苏省人民政府与国家知识产权局在南京举行签字仪式，共建国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心。中心落户高新区科技城内。

10月17日 由苏绣传人姚建萍主绣的苏绣巨作《富春山居图》

与《世纪和平·白鸽图》以 3300 万元和 2600 万元在天津文交所上市交易。

2012 年

2 月 经科技部火炬中心认定，苏州高新区医疗器械产业基地为国家火炬计划特色产业基地。

4 月 16 日 最高法网络著作权与驰名商标保护问题研讨会在新高高新区举办。

6 月 5 日 苏州高新区成立二十周年暨日本企业突破 500 家纪念会在日本东京举行。

7 月 2 日 苏州市首个网格化社会管理与社区服务平台——狮山街道社会管理与服务平台启用。

9 月 11 日 省内第一条、全国首条 100% 低地板钢轨现代有轨电车线路——高新区有轨电车 1 号线工程举行开工典礼。

11 月 19 日 苏州高新区管委会机关正式由原办公地点——运河路 8 号搬迁至苏州科技城科普路 58 号科技大厦。

11 月 26 日 从苏州开往欧洲的直达货运列车——“苏满欧”班列正式开通。

2013 年

1 月 16 日 苏州信汇达城市综合体项目举行开工典礼。该项目总建筑面积 28 万平方米。总投资 50 亿元。

2 月 17 日 苏州高新区 2013 年重大项目集中开工仪式在科技城举行。全区共有 55 个重大项目集中开工，总投资达 268 亿元。

3 月 25 日 苏州市老年公寓在高新区苏州乐园狮子山西侧奠基。计划建设老年公寓 496 户。

5月12日 苏州最大合资医院——苏州明基医院正式对外营业。

8月24日 苏州地理信息与文化科技产业基地成立活动在高新区举行。

8月28日 中国刺绣艺术馆景区通过了国家旅游局AAAA级旅游景区专家组实地评审。

9月11日 苏州市城区第一家新建的区级社会管理服务中心——高新区（虎丘区）社会管理服务中心挂牌成立。

9月17日 龙湖时代天街项目、金鹰商业广场项目、港中旅新区一号项目、华能分布式能源项目、索山公园地下空间项目等一批狮山商贸区重点项目集中开工，总投资达155亿元。

11月18日 苏州高新区金秋经贸活动暨重点项目签约开工仪式在苏州科技城举行。合计总投资超过480亿元。

12月28日 苏州市现代农业新航母——西京湾生态农业项目在苏州西部生态城开工。项目总投资约10亿元。

12月30日 苏州纽威阀门股份有限公司获得上市批文，成为IPO暂停一年多后首批获准上市的5家公司之一。次年1月17日，公司首次发行A股在上交所上市。

2014年

1月24日 全国244家“新三板企业在北京参加全国中小企业股份转让系统集中挂牌仪式。苏州高新区8家企业成功入围。

3月27日 全国首家现代有轨电车行业协会——苏州高新区有轨电车行业协会举行成立大会。

4月9日 由中科院苏州生物学工程技术研究所主办的首届生物学工程苏州国际学术会议在高新区召开。

4月22日 由新华社、《光明日报》、《科技日报》等“医疗器械质量万里行”媒体采访团来到苏州高新区采访。

10月18日 高新区举行重大项目集中开工活动。集中开工的项目有中移（苏州）软件技术有限公司、南车轨道交通产业基地等15个重大项目，总投资115亿元。

10月22日 “太湖金谷”首届资本创新论坛在苏州高新区举行。

10月26日 苏州有轨电车1号线正式通车试运营。

2015年

4月15日 国家科技部公开首批科技服务业区域试点名单，高新区入选，成为全省唯一获批该试点的区域。

5月13日 莱克电气登陆上交所，成为年内第三家上市企业。

6月25日 经江苏省科技厅批准，由省科技厅、苏州市政府和高新区管委会共建的江苏省医疗器械产业技术创新中心在高新区揭牌。

10月16日 在北京举办的“城市价值重建与产业重构”——2015年中国城市发展市长论坛之“纪念开发区30周年暨榜样开发区创新大会”上，苏州高新区以第一名的身份荣获“中国创新力开发区（园区）”称号。

11月11日 高新区有轨电车2号线铺轨工程正式启动。

12月19日 阿里云计算（苏州）有限公司正式落户高新区。

12月22日 著名刺绣艺术家姚建萍创作的时代主题苏绣作品《丝绸之路——满载而归》被中国美术馆收藏。这是中国刺绣界的第一次，也是中国工艺美术界的第一次。

12月27日 “东吴人寿2015年苏州（苏高新）太湖国际马拉

松”正式开赛，参赛人数 15000 人，冠军由肯尼亚选手获得。

2016 年

1 月 24 日 在“第二届城市民生建设与民生保障论坛暨 2015 年社会治理创新经验交流会”上，苏州高新区荣获“首批全国社会治理创新优秀地区”称号。

2 月 17 日 苏州市重大项目春季开工仪式在高新区举行。高新区此次集中开工的重点项目有 38 个，总投资达 383 亿元。

5 月 18 日 苏州科技城医院正式启用。

7 月 26—28 日 中国共产党苏州市虎丘区第十一次代表大会举行。高新区党工委主要领导向大会作题为《创新驱动发展 实干再创辉煌 为迈进全国高新区“第一方阵”而努力奋斗》的工作报告。

8 月 17 日 苏州高新区与协鑫（集团）控股有限公司签署战略合作框架协议，打造全球最大的高效硅片制造基地。

9 月 2 日 第四届江苏科技创业大赛暨第五届中国创新创业大赛（江苏赛区）总决赛在苏州高新区举行。

本月 江苏大阳山国家森林公园获评国家 AAAA 级旅游景区。

11 月 18 日 苏州高新区文体中心正式对外开放。

11 月 26 日 苏州阿里巴巴创新中心（苏州高新区）正式启动运营。

2017 年

2 月 12 日 江苏省委、省政府举行全省重大项目集中开工启动仪式。活动采取省、市、县三级联动方式，苏州市分会场设在高新区苏州科技金融创新创业中心。苏州市有 177 个项目集中开工，总投资 2131 亿元。苏州高新区此次集中开工的重大项目有 19 个，总

投资达 151.1 亿元。

3 月 2 日 高新区与苏州广电总台合作，在《联播苏州》节目中开设《苏州高新》板块，同时苏州广电总台在高新区设立记者站。

6 月 4 日 清华—苏州环境创新研究院的揭牌仪式在高新区举行。

7 月 15 日 以“文旅融合与特色小镇”为主题的 2017 中国文化旅游高峰论坛在故宫博物院举行。会上，文化部艺术发展中心发布 2017 中国文化旅游融合先导区试点名单，江苏苏州高新区苏绣小镇等 8 个地区榜上有名。

8 月 23 日 中移软件园在苏州高新区正式开园。24 日，第一届中国移动云计算大会在苏州高新区召开，会上云计算共创中心揭牌成立，大云 4.0 同时发布。

9 月 30 日 新华报业传媒集团在苏州高新区举办“喜迎十九大 携手创新业——深化融媒改革 助推苏州发展”座谈会暨新华报业传媒集团苏州全媒体中心成立仪式。

11 月 19 日 第一届全国量子精密测量与传感技术大会暨量子传感技术工信部重点实验室学术交流会在苏州高新区召开。

12 月 24 日 苏州民族管弦乐团在高新区成立。25 日，“丝竹江南，丝竹交响——苏州民族管弦乐团建团首场音乐会”开演。

是月 苏州高新区通安镇树山村获评“全国文明村”，此次获评是全区历史上首个国家级文明单位。

在 2016—2017 年度国家优质工程奖颁奖会上，由苏州高新区住建局负责实施的苏州中环快速路工程高新区段工程项目荣获中国工程建设质量方面的最高荣誉——国家优质工程奖。

2018 年

1 月 8 日 2017 年度国家科学技术奖励大会在北京举行。高新

区企业苏州中科天启遥感科技有限公司和江苏苏钢集团有限公司参与完成和作为主要完成单位的项目分别获国家科技进步二等奖和国家技术发明奖二等奖。

1月31日 高新区“周新民党建工作室”在全省党支部书记工作室和党员教育实境课堂示范点集中授牌仪式上被评为省一级党支部书记工作室示范点。

4月12日 “盐商杯”第五届“创青春”中国青年创新创业大赛在苏州高新区启幕。同时，中国青年创新创业板（江苏）区域中心同时揭牌成立，并正式落户苏州高新区。

4月24日 高新区（虎丘区）妇女第一次代表大会在高新区科技会堂举行。

5月14日 苏州高新区镇湖苏绣传承人姚建萍、邹英姿入选第七届中国工艺美术大师名单，这是高新区建区以来首次有苏绣传承人获评这一中国工艺美术界的顶级荣誉。

7月31日 工信部网站公示2018年工信部智能制造试点示范项目，全国共计99个项目入选，江苏有7个项目入选，高新区胜利精密和莱克电气各有一个项目入选。

9月14日 高新区台湾同胞投资企业协会举行第五届换届会员大会。来自健信集团的丘世健董事长当选为第五届高新区台湾同胞投资企业协会会长。

10月1日—3日 世界电子竞技运动会（WESG）2018中国总决赛在苏州高新区文体中心成功举办。

10月11日 “苏高新杯”第五届“创青春”中国青年创新创业大赛全国赛在苏州高新区开幕。

10月19日 高新区第七届体育运动会在区文体中心开幕，来自全区近200支代表队的近5000名运动员将参加18个大项的竞赛

活动。

11月5日 在首届中国国际进口博览会主会场迎宾厅，一幅长12.5米、高4.7米，由中国工艺美术大师姚建萍率200人奋战100天完成的大型原创巨幅苏绣《玉兰飘香》引人关注。这是迄今中国苏绣史上绣制篇幅最大、绣制人员最多、绣制针线最长的巨制。

11月20日 江苏（苏州）·贵州（铜仁）扶贫协作工作座谈会在高新区召开。

11月25日 首届长三角三省一市旅游协会联席会议在苏州高新区举行，审议通过《苏州宣言》，提出五项共识。会上，苏州高新文旅集团正式挂牌。

11月28日 江苏省苏州实验中学、苏州高新区实验初级中学、苏州高新区实验小学、苏州科技城实验小学四家教育集团同时揭牌，这标志着高新区集团化办学改革工作步入集团内涵发展的新阶段。

12月26日 中国科学院苏州生物医学工程技术研究所承担的国家重大科研装备研制项目“超分辨显微光学核心部件及系统研制”通过验收，标志着我国已具备高端超分辨光学显微镜的研制能力。

说明：本书所引资料，除特别注明者外，均来自于辖区内有关统计年鉴以及《苏州郊区志》《浒墅关志》《高新区（虎丘区）志》《东渚镇志》《通安镇志》《枫桥镇志》《镇湖镇志》《横塘镇志》等方志材料，为节省篇幅，不再一一注明。

